



06 februarie 2014

Lj-8 nr. 55

## AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.124-XVIII din 23 decembrie 2009 cu privire la energia electrică

(nr.20 din 24.01.2014)

Dirrecția generală juridică a examinat în mod prioritar proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

### Observații de ordin general

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Scopul proiectului de lege potrivit notei informative, constă în crearea cadrului legal necesar aplicării Directivei 2005/89/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 18 ianuarie 2006 privind măsurile menite să garanteze siguranța aprovizionării cu energie electrică și investițiile în infrastructuri.

Totodată, sunt operate unele modificări la Legea nr.124/2009, argumentarea cărora nu este justificată în nota informativă. Astfel, considerăm că, argumentarea proiectului în contextul notei informative, nu corespunde exigențelor din art.20 din Legea privind actele legislative, întrucât conținutul acesteia nu motivează și nu justifică conținutul proiectului de lege. În special necesită o argumentare mai amplă excluderea unor prevederi din Legea nr.124/2009 și anume:

- excluderea normelor ce prevăd aprobarea Regulamentului Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică de către Parlament (pct.8 din proiect);
- excluderea normelor referitoare la experiența în domeniu energetic drept condiție pentru îndeplinirea funcției de administrator al întreprinderii (pct.15 din proiect);

- excluderea alin.(4) art.19, referitor la termenul de 7 zile de la emiterea prescripției ANRE, acordat pentru remedierea deficiențelor invocate (pct.17 din proiect).

De asemenea, nota informativă nu argumentează necesitatea completărilor propuse prin proiect și anume:

- necesitatea completării noțiunii „serviciu universal” cu referire la consumatorii noncasnici prin determinarea numărului de 50 de persoane și cifrei anuale de afaceri de 160 mil. lei (pct.5 din proiect);

- propunerile de completare a art.5 alin.(1) din Legea nr.124/2009, prin care se acordă Guvernului anumite competențe administrative și de reglementare (pct.6 din proiect):

1. lit.a), crearea *în caz de necesitate* a unor întreprinderi care să desfășoare activitatea de transport, de distribuție sau de furnizare a energiei electrice la tarife reglementate. Menționăm că, proiectul nu conține norme care să prevadă *cazurile de necesitate* când va interveni Guvernul pentru crearea de întreprinderi;

2. lit.f<sup>1</sup>), desemnarea furnizorului care va achiziționa și va furniza pe piața energiei electrice, energia electrică produsă de centralele electrice de termoficare și de centralele electrice care produc energie electrică din surse regenerabile de energie electrică;

- nu este elucidată necesitatea schimbării cuantumului penalității prevăzută la art.46 alin.(5), (pct.33 din proiect);

- la pct.36, completarea articolului 49 cu alin.(1<sup>1</sup>), referitor la obligarea consumatorilor noncasnici să procure, să instaleze, să efectueze verificarea metrologică, să exploateze, să întrețină, să repare și să înlocuiască echipamentele de măsurare a volumelor de energie electrică furnizată.

3. Fundamentarea proiectului expusă în nota informativă, nu corespunde exigențelor din art.20 lit.d) din Legea privind actele legislative și prevederilor art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, care stabilesc că în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

4. Întrucât, proiectul de lege vizează activitatea de întreprinzător urmează a fi prezentată analiza impactului de reglementare conform prevederilor art.4 și 13 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art.20 lit.e) din Legea privind actele legislative.

### **Obiecții de conținut**

1. La pct.5 la noțiunea „tarif de racordare se va exclude sintagma „(în continuare - Agenție)”, deoarece se regăsește la art.7 alin.(1) din legea supusă modificărilor;

2. La pct.9, care prevede modificarea art.8:

- la lit.b) alin.(1) se propune substituirea cuvântului „sistează” cu cuvântul „suspendă”. Prin substituirea propusă se modifică denumirea procedurii de sistare a licenței, aceasta devenind – suspendare a licenței, fiind astfel în conformitate cu Legea nr.451/2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător. Remarcăm că, prevederi similare referitoare la substituirea cuvântului „sistează” cu

cuvîntul „suspendă” se regălesc și la pct.17 și 18 din proiect. Prin urmare, considerăm oportun includerea unei dispoziții generale care să prevadă substituirea cuvintelor respective în întreg textul legii expuse modificării, astfel, asigurîndu-se conformitatea cu art.19 lit.e) din Legea nr.780/2001;

– la lit.e) este utilizată noțiunea „tarif binom”. Menționăm că, această noțiune nu este definită în textul legii, din care considerent propunem a se defini noțiunea respectivă la art.4 din Legea nr.124/2009.

3. La pct.19, art.29 în cazul excluderii cuvîntului „contabil” norma nu va avea sens, nefiind clar la ce bilanț se referă.

4. La pct.20, art.30 la dispoziția alin.(8), trimiterea la art.5 alin.(1) lit.g) nu se încadrează în obiectul de reglementare a acestui alineat, deoarece lit.g) a art.5 se referă la aprobarea Regulamentului cu privire la protecția rețelor electrice.

5. La pct.22, art.35 considerăm că prevederile alin.(6<sup>1</sup>) nu se încadrează în obiectul art.35, ci sunt reglementări ce țin de dispoziții finale și tranzitorii.

Această obiecție este valabilă și pentru pct.25 cu referire la prevederile alin.(3<sup>1</sup>) propus pentru completarea art.37.

6. La pct.25, potrivit redacției lit.f) din alin.(1) art.37, se propune ca termenul pentru răspunsul la orice solicitare de serviciu în cazul operatorilor rețelor de distribuție să fie de 10 zile de la momentul înregistrării solicitării. Menționăm că, la art.35 lit.g) din Legea nr.124/2007 este prevăzut termenul de 15 zile pentru răspunsul la orice solicitare de serviciu de către operatorul rețelei de transport și de sistem. Prin urmare se instituie o abordare diferită referitoare la acest termen de răspuns la solicitare în dependență de operatorul căreia se adresează.

7. La pct.38, la art.52 alin.(2) prevede stabilirea termenului de 1 iunie 2014 pentru finalizarea separării conturilor contabile și separarea funcțională a activității de distribuție a energiei electrice de activitatea de furnizare a energiei electrice la tarife reglementate de către operatorii rețelor de distribuție. Totodată, este stabilit termenul de 1 februarie 2014 pentru prezentarea programului de conformitate în care trebuie să fie descrise în mod detaliat măsurile întreprinse întru îndeplinirea cerințelor stabilite la art.37 din prezenta lege. Astfel, atragem atenția asupra termenilor indicați în dispoziția acestui alineat, deoarece unii sunt depășiți.

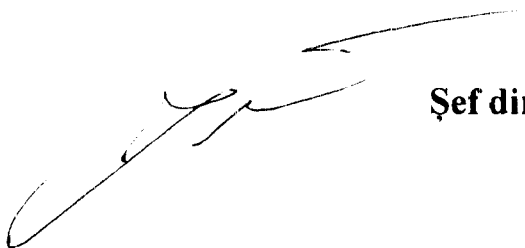
De asemenea, art.52 este completat cu aliniatele (2<sup>1</sup>) și (2<sup>2</sup>) care prevede că operatorii rețelor de distribuție pot fi concomitent și furnizorii de energie electrică la tarife reglementate pînă la data de 15 ianuarie 2015. Iar, alin.(2<sup>2</sup>) prevede termenul de 1 ianuarie 2015 pentru separarea legală a activităților distribuție a energiei electrice de activitatea de furnizare a energiei electrice la tarife reglementate de către operatorii rețelor de distribuție. Menționăm că, actualmente art.52 din Legea nr.124/2009, prevede că separările sus-menționate trebuiau să fie efectuate pînă la 1 ianuarie 2013. Reieșind din cele expuse, atenționăm că, efectele juridice ale legii începînd cu 1 ianuarie 2013 deja s-au produs, iar procedura de implementare a acestor prevederi legale este declanșată și trebuia să fie realizată deja.

Prin urmare, la elaborarea, actului legislativ nu s-au respectat principiile de bază ale legiferării: consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice, prevăzute de art.4 alin.(3) lit.b) din Legea nr.780/2001, or prin normele respective

expuse la alin.(2<sup>1</sup>) și (2<sup>2</sup>) art.52, organul legislativ este chemat să suspende și să desființeze ordinea stabilită prin legea anterioară, anulând consecințele acesteia.

8. Menționăm că potrivit art.41 din Legea nr.780/2001 în cazul în care actul a suferit modificarea a peste o treime de articole republicarea este obligatorie. Din aceste considerente sugerăm dispunerea republicării Legii nr.124/2009.

Procedura legislativă de înaintare a proiectului spre examinare în Parlament, a fost respectată, iar oportunitatea examinării și adoptării acestuia aparține legislativului.



**Șef direcție generală  
Ion Creangă**