



**Secretariatul Parlamentului
Republicii Moldova**

Direcția generală juridică

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(nr. 137 din 23.04.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.
2. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea art. 23. *Asigurarea accesului persoanelor cu dizabilități la obiectivele culturale, turistice și la complexele (sălile) sportive* din Legea nr. 60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități și a art. 22. *Resursele financiare ale organizației de cultură* din Legea culturii nr. 413/1999.
3. Proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, iar domeniul reglementat ține de competența exclusivă a Parlamentului, astfel fiind incidente prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.
4. Totodată, precizăm că prin avizul pe care îl emite, Direcția generală juridică, nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.
5. Conform Notei informative, scopul proiectului este de a crea condițiile necesare pentru alocarea mijloacelor financiare asociațiilor culturale obștești pentru persoane cu dizabilități în sensul asigurării continuității activității acestora.
6. Aspectul financiar al proiectului nu este fundamentat, or, alocarea mijloacelor financiare din partea Guvernului necesare activității asociațiilor obștești menționate presupune cheltuieli suplimentare la bugetul, pe care motiv devin imperative prevederile art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, Hotărârii Curții Constituționale nr. 29/2001 privind interpretarea prevederilor art. 131 alin (4) din Constituție, art. 58 alin (2) din Regulamentul Parlamentului, care stabilesc că, *orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor și cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sânt*

acceptate de Guvern. În același context, atenționăm că la elaborarea proiectului de lege nu s-au luat în considerare prevederile art. 17 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, care stabilesc expres că "pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget" și că "stabilirea prin alte acte normative decât legea/decizia bugetară anuală a unor sume sau cote procentuale din buget sau din produsul intern brut destinate anumitor domenii, sectoare sau programe nu se admite."

În sensul conținutului și argumentării proiectului propus, atenționăm că, Nota informativă la proiectul de lege este întocmită cu încălcarea prevederilor art. 30 din Legea nr.100/2017. Or, conform articolului menționat Nota informativă a proiectului de lege se întocmește conform modelului indicat în anexa nr. 1 din legea vizată.

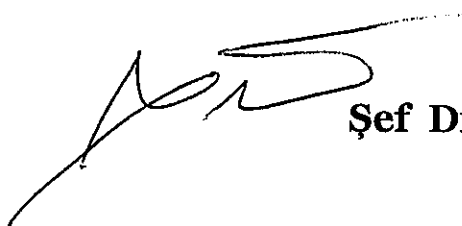
Ținând cont de domeniul de reglementare și aplicare a normelor invocate dar și de gradul de încadrare în sens conceptual a modificărilor propuse în proiectul de lege, ale actelor normative referitoare acestui domeniu, considerăm oportun ca proiectul să fie consultat cu Consiliul național pentru drepturile persoanelor cu dizabilități, care este organul colegial consultativ, instituit cu scopul monitorizării implementării și promovării politicii de stat în domeniu, și alte autorități ale administrației publice centrale responsabile de incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități, , în vederea promovării unor intervenții justificate ale statului care ar oferi soluții eficiente în domeniul vizat.

7. Referitor la concordanța proiectului de lege cu normele de tehnică legislativă și uzanței de redactare a actelor normative, dispozițiile articolelor I și II urmează a fi reformulate, după următorul model:

"Art. I. – La articolul 23, alineatul (2) din Legea nr.60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 155-159, art. 508), cu modificările ulterioare, se completează cu litera e) cu următorul cuprins:[...]

Art. II. – Articolul 22 din Legea culturii nr. 413/1999 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1999, nr. 83-86, art. 401) cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins: [...]"

În concluzie, relevăm că soluția legislativă preconizată ar putea avea loc doar ulterior susținerii procedurii de acceptare de către Guvern, cu luarea în considerare a obiecțiilor invocate în prezentul avis.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală