



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 421

от 11 апреля 2016 г.  
Кишинэу

### О проекте закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Молдова

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить проект закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Молдова, запросить по нему Заключение Конституционного суда и представить их в дальнейшем Парламенту на рассмотрение.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнует:

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

**ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА****ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики  
Молдова**

Парламент принимает настоящий конституционный закон.

**Статья I.** – В Конституцию Республики Молдова, принятую 29 июля 1994 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2016 г., № 78, ст. 140), внести следующие изменения и дополнения:

1. Статьи 124 и 125 изложить в следующей редакции:

**«Статья 124  
Прокуратура**

(1) Прокуратура является самостоятельным публичным учреждением в судебной системе, которое способствует осуществлению правосудия, защите прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства посредством уголовных производств и других процедур, предусмотренных законом.

(2) Полномочия прокуратуры осуществляются прокурорами.

(3) Компетенции, порядок организации и функционирования прокуратуры устанавливаются законом.

**Статья 125  
Прокурор**

(1) Генеральный прокурор назначается на должность Президентом Республики Молдова, по представлению Высшего совета прокуроров, на семилетний срок, который не может быть возобновлен.

(2) Генеральный прокурор освобождается от должности Президентом Республики Молдова, по представлению Высшего совета прокуроров, в соответствии с законом, по объективным причинам и на основании прозрачной процедуры.

(3) Назначение, перевод, повышение в должности и увольнение нижестоящих прокуроров осуществляются Генеральным прокурором по предложению Высшего совета прокуроров.»

2. Дополнить статьей 125<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 125<sup>1</sup>**  
**Высший совет прокуроров**

(1) Высший совет прокуроров является гарантом независимости и беспристрастности прокуроров.

(2) Высший совет прокуроров состоит, в соответствии с законом, из прокуроров, избранных из состава прокуратур всех уровней и представителей других органов, публичных учреждений или гражданского общества. Прокуроры в составе Высшего совета прокуроров составляют значительную часть.

(3) Высший совет прокуроров обеспечивает назначение, перевод, повышение в должности и применение дисциплинарных мер по отношению к прокурорам.

(4) Порядок организации и функционирования Высшего совета прокуроров устанавливается законом.»

**Статья II.** – Генеральный прокурор, действующий на дату вступления в силу настоящего закона, продолжает свою деятельность до истечения срока, на который был назначен.

**Председатель Парламента**

**ИНФОРМАЦИОННАЯ НОТА**  
**по проекту Закона о об изменении и дополнении Конституции Республики Молдова**

25 ноября 2011г., Парламент Республики Молдова Законом № 231 утвердил **Стратегию реформы сектора юстиции на 2011-2016 годы**, общая цель которой является построение доступного, эффективного, независимого, прозрачного, профессионального и социально ответственного сектора юстиции, соответствующего европейским стандартам, обеспечивающего главенство закона и соблюдение прав человека и способствующее обеспечению доверия общества к акту юстиции. Достижение этой цели возможно только путем внедрения действий, предусмотренных в позиции 2.2 пилона II Стратегии „Укрепление профессионализма и независимости Прокуратуры.”

Принятием Стратегии было выявлено наличие ряда проблем, которые влияют на деятельность системы органов Прокуратуры. Рассмотрение проблем и их решение были определены в Концепции реформы Прокуратуры, утвержденной Законом №. 122 от 3 июля 2013 года.

В отношении места Прокуратуры в правовой системе, Концепция реформы Прокуратуры идентифицирует следующие проблемы:

- 1) неоднозначный характер действующего законодательства, регулирующего место Прокуратуры в системе правоохранительных органов и ее роли;
- 2) недостаточно ясное регулирование деятельности Прокуратуры, факт который генерирует невнятно процесс применения законодательства;
- 3) Прокуратура не воспринимается как учреждение полностью деполитизированное, а законодательство не дает неоспоримых гарантий для беспристрастного и независимого осуществления ее полномочий.

В части, касающейся назначения Генерального прокурора, основная проблема заключается в том, что метод отбора и назначения в должности Генерального прокурора недостаточно регламентируется, что приводит к дискреционным интерпретациям, влияющим на доверие к Прокуратуре и создает подозрения о политизации данного важного учреждения в правовом государстве.

Учитывая проблемы, выявленные в Концепции реформы Прокуратуры, разработанный законопроект преследует следующие цели:

- a) четкое определение места Прокуратуры в системе правоохранительных органов и основных полномочий прокуроров;
- b) установление роли Высшего совета прокуроров в системе органов прокуратуры;
- c) концептуальное обоснование механизма назначения Генерального прокурора и нижестоящих прокуроров.

Проект Закона об изменении и дополнении Конституции Республики Молдова имеет цель обеспечить исполнение решений, предложенных в Концепции реформы Прокуратуры

Согласно Концепции реформы Прокуратуры и принимая во внимание тот факт, что деятельность Прокуратуры должна руководствоваться принципом независимости, считается, что наиболее подходящим для Прокуратуры Республики Молдова является ее нахождение в судебной системе в целях обеспечения ее независимости перед Правительством и Парламентом, путем изменения порядка назначения Генерального прокурора для того, чтобы свести к минимуму вмешательство политики в деятельность Прокуратуры. Такой подход сможет уточнить место Прокуратуры в системе государственных органов и будет способствовать последовательности законодательного процесса, касающегося деятельности Прокуратуры.

Новая редакция части (1) ст. 124 Конституции четко предусматривает, что Прокуратура находится в судебной системе. Одновременно, соответствующая норма

устанавливает, безоговорочно, юридический статус Прокуратуры как публичного учреждения.

Предложенная формулировка в законопроекте для части (1) статьи 124 Конституции устанавливает миссию Прокуратуры, в отличие от нынешней редакции данного положения, которая перечисляет общие функции Прокуратуры. Считаем необходимым более близко к объекту регламентирования Конституции Республики Молдова указать фундаментальную миссию Прокуратуры.

Ст. 125 Конституции Республики Молдова предлагается в новой редакции и регламентирует следующие аспекты:

- а) принципы, которыми руководствуется прокурор в деятельности;
- б) порядок назначения Генерального прокурора, который был пересмотрен в соответствии с Концепцией реформы прокуратуры (утверждена Законом №. 122 от 3 июля 2013 г.). Таким образом, предлагается совершенно новый механизм; а именно Генеральный прокурор будет назначаться Президентом страны по предложению Высшего совета прокуроров.

Определение Высшим советом прокуроров, в качестве выборного органа, кандидата на должность Генерального прокурора имеет своей целью минимизировать политическое влияние на процедуру назначения Прокурора.

В соответствии с рекомендациями Венецианской комиссии, „Генеральный прокурор должен быть назначен постоянно или на относительно длительный период, без возможности реинвестирования в конце срока. Период мандата не должен совпадать с мандатом Парламента. Это обеспечит большую стабильность прокурора и сделает его независимым от политических изменений "(Рапорт Венецианской комиссии по европейским стандартам по вопросу о независимости судебной системы, декабрь 2010 года, часть II, CDL-AD (2010) 040, пт. 37). В контексте замечаний Комиссии, проект предлагает назначать Генерального прокурора на 7-летний срок без права на реинвестирование. Это изменение предписывает четкое регламентирование в заключительных и переходных положениях проекта, что мандат Генерального прокурора, находящегося в должности на дату вступления в силу новых положений, продолжается до истечения срока действия его мандата, для которого он был назначен, то есть на 5 лет, в соответствии с законом на основании которого был назначен.

с) предложенная в проекте редакция части (2) статьи 125 проекта воспроизводит в более полной формуле конституционное положение части (1) статьи 125 Конституции, поскольку предложенная формулировка в проекте регулирует освобождение от должности Генерального прокурора, которое может иметь место только в соответствии с законом, по объективным причинам и с соблюдением прозрачной процедуры.

d) положение части (3) статьи 125 проекта регулирует механизм назначения, изменения трудовых отношений и увольнения прокуроров, за исключением Генерального прокурора. Таким образом, учитывая что прокуратура является самостоятельным публичным учреждением, *назначение, перевод, повышение в должности и увольнение нижестоящих прокуроров осуществляется Генеральным прокурором по предложению Высшего совета прокуроров.*

Одновременно, данный проект предлагает дополнить часть 3 главы IX Конституции Республики Молдова статьей 125<sup>1</sup>, которая будет регламентировать роль, структуру, порядок организации и функционирования Высшего совета прокуроров.

Благодаря ключевой роли Высшего совета прокуроров как „гаранта независимости и беспристрастности прокуроров” в части (2) ст.125<sup>1</sup> было установлено, что наиболее значительная часть состава Высшего совета прокуроров будут состоять прокуроры из прокуратур всех уровней.

Таким образом, предлагается четкое регламентирование того факта, что „значительная часть” членов Высшего совета прокуроров должны быть прокурорами. В этом контексте выражение „значительная часть” предполагает такое количество прокуроров, которые сможет повлиять на решения Высшего совета прокуратуры. При разработке проекта избегались конкретные цифры, чтобы оставить Парламенту гибкость в определении этой

на момент изменения нормативно-правовой базы, связанную с этим законом. Одновременно, отсутствие четкого упоминания о количестве в Конституции послужит гарантией независимости Прокуратуры и для избежания тенденции к сокращению числа прокуроров ниже минимальных, рекомендованных международными стандартами.

Внедрение данного законопроекта не потребует финансовых затрат со стороны государства.

В результате принятия данного законопроекта не будет необходимость изменять и дополнять иных нормативных актов поскольку 25 марта 2016 года вступил в силу новый Закон о прокуратуре.

С целью соблюдения положений Закона № 239 от 13 ноября 2008 года о прозрачности в процессе принятия решений, проект размещен на официальной веб -странице Министерства юстиции [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md), в папке *Прозрачность в процессе приема решений*, разделе *Проекты нормативных актов, направленных на согласование*.

На протяжении согласования поддержали проект без дополнительных предложений следующие органы: Министерство иностранных дел и европейской интеграции, Офис народного адвоката Молдовы.

**Министр**

**Владимир ЧЕБОТАРЬ**