



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

13.03.2023 nr. 15/2-06/89

La nr. 06/2-470 din 21.02.2023

Referitor la examinarea repetată a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea art.10 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi

Ministerul Economiei

Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea art.10 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (număr unic 605/ME/2022) și comunică următoarele.

La pct.6 considerăm necesară și oportună substituirea sintagmei „Veniturile obținute de agenții economici prin” cu sintagma „Întreprinderile care au obținut venituri prin”, întrucât în redacția propusă prin proiectul de lege se creează impresia că sunt pasibile sancționării veniturile obținute, cu toate că subiect al sancțiunii respective poate fi doar întreprinderea care a obținut venituri prin fapte ilegale.

De asemenea, considerăm necesară și oportună substituirea sintagmei „Agenții economici care au fost sancționați” cu sintagma „Întreprinderile care au fost sancționate”.

În acest sens, precizăm că art.10 din Legea nr.845/1992 este intitulat „Reglementarea activității de antreprenoriat”, iar în conformitate cu prevederile art.3 alin.(1) din aceeași lege, forma organizatorico-juridică a activității de antreprenoriat este întreprinderea.

Mai mult ca atât, evidențiem că în art.10 alineatele (1)-(5¹) din Legea nr.845/1992, se operează cu noțiunea de întreprinderi.

Astfel, pentru a exclude orice echivoc, textul legislativ trebuie să fie formulat în mod clar și inteligibil, fără dificultăți de ordin sintactic și pasaje obscure, iar activitatea de legiferare trebuie să se bazeze pe principiul coerenței, consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice.

La pct.8 considerăm necesară și oportună substituirea sintagmei „Aplicarea adaosului comercial” cu sintagma „Întreprinderile care au aplicat adaos comercial” din aceleași considerente elucidate supra.

Totodată, considerăm necesară și oportună substituirea sintagmei „Regulamentul de formare a prețurilor de comercializare a produselor social importante, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.774 din 20.06.2016” cu sintagma

„actele normative care reglementează formarea și aplicarea prețurilor de comercializare a produselor social importante”, întrucât modificarea legislației care reglementează formarea prețurilor de comercializare a produselor social importante să nu implice corelativ și modificarea prevederilor art.10 din Legea nr.845/1992.

De asemenea, considerăm necesară substituirea sintagmei „din suma veniturilor obținute” în ambele cazuri cu sintagma „din suma ce depășește venitul obținut cu aplicarea adaosului în limita stabilită”, întrucât sancțiunile sub forma de amendă în mărime de la 10% la 20% din suma veniturilor obținute, aplicată persoanelor cu funcție de răspundere, și sub formă de amendă de la 40% la 60% din suma veniturilor obținute, aplicată întreprinderilor, sunt prea aspre în coraport cu faptele săvârșite, situație prin care nu se reflectă o relație proporțională dintre sancțiuni (proporția acestuia) și gradul pericolului social al faptei.

Contextual, Curtea Constituțională a notat că este dreptul legislatorului să stabilească sancțiuni, dar respectând cu strictețe proporționalitatea dintre circumstanțele faptei, caracterul și gradul de prejudiciabilitate, potrivit prevederilor Hotărârii Curții Constituționale privind excepția de neconstituționalitate a unor prevederi ale articolului 345 alin. (2) din Codul contravențional nr.10/2016, § 65.

Suplimentar, după cuvintele „Serviciul Fiscal de Stat” se propune de adăugat și textul „sau autoritatea administrativă de inspectare financiară din subordinea Ministerului Finanțelor”. Aceasta se argumentează prin faptul că în conformitate cu pct.2 din Hotărârea Guvernului cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante nr.774/2016, controlul asupra respectării prevederilor hotărârii menționate revine atât Serviciului Fiscal de Stat, cât și Inspecției financiare din subordinea Ministerului Finanțelor.

Secretar de stat

Digitally signed by Golban Olga
Date: 2023.03.13 14:15:18 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Olga GOLBAN

Executor: Brăguța Rodica
tel.: 022 26 27 64
e-mail: rodica.braguta@mf.gov.md



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

14.11.2022 nr. 15/2-06/438

La nr. 06/2-2909 din 21.10.2022

Referitor la avizarea repetată a proiectului hotărârii Guvernului Republicii Moldova cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea art.10 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi

Ministerul Economiei

Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului Republicii Moldova cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea art.10 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (număr unic 605/ME/2022) și informează că reiterează propunerile expuse prin avizul nr.15/2-03/388/1364 din 05.10.2022, remis în adresa Ministerului Economiei și Cancelariei de Stat.

În această ordine de idei, notăm că prin Hotărârea Curții Constituționale nr.10 din 14.04.2022 a fost declarat neconstituțional textul „în mărime de 10% din valoarea tranzacției cu mărfuri social importante, dar nu mai puțin de 500 de lei pentru fiecare factură/faktură fiscală” din articolul 10 alin. (8) din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi.

De asemenea, prin Hotărârea Curții Constituționale nr.20 din 04.07.2018 a fost declarat neconstituțional textul ”amendă în mărime de 3600 lei pentru fiecare factură” și a fost recunoscut constituțional textul ”dar nu mai mult de 72 000 lei”, din articolul 260 alin.(4) din Codul fiscal nr.1163/1997.

În acest sens, Curtea Constituțională a evidențiat că normele declarate neconstituționale stabilesc sancțiuni fixe, care nu permit individualizarea în funcție de circumstanțele particulare ale cauzei. Dincolo de simpla constatare a întrunirii condițiilor pentru aplicarea normelor, autoritățile competente sunt lipsite de posibilitatea analizei proporționalității sancțiunii în raport cu pericolul social al încălcării, cu împrejurările în care a fost săvârșită fapta, cu circumstanțele personale ș.a. Mai mult, invocarea în contestația împotriva deciziei de sancționare a caracterului disproporționat al amenzii nu poate fi analizată de către instanța de judecată, întrucât aceasta este lipsită de competența individualizării pedepsei, rolul său reducându-se la o simplă formalitate de validare a actului de constatare.

Astfel, propunerile înaintate de Ministerul Finanțelor în legătură cu modificarea art.10 punctele 6, 7 și 8 din Legea nr.845/1992, prin expunerea comasată în redacția

punctelor 6 și 7, le considerăm în corespundere cu precizările efectuate de Curtea Constituțională în Hotărârea nr.10 din 14.04.2022 și în Hotărârea nr.20 din 04.07.2018, stabilind cercul subiecților pasibili de răspundere juridică, cât și mecanismul de sancționare atât a persoanelor cu funcție de răspundere, cât și a întreprinderilor care desfășoară activitate de întreprinzător, în cazul aplicării adaosului comercial ce depășește limita stabilită de actele normative care reglementează formarea și aplicarea prețurilor.

De asemenea, menționăm că sancțiunea sub formă de "amendă în mărime de la 10% până la 20% din suma veniturilor obținute, dar nu mai puțin de 100 lei, aplicată persoanelor cu funcție de răspundere", precum și sancțiunea sub formă de amendă în mărime de la 40% până la 60% din suma veniturile obținute, dar nu mai puțin de 1000 lei, aplicată întreprinderilor care desfășoară activitate de întreprinzător" nu sunt stabilite în quantum fix, fiind reglementate doar limitele minime și maxime ale amenzilor.

Astfel, propunerile înaintate de Ministerul Finanțelor nu limitează autoritățile publice și instanțele judecătorești de competența individualizării sancțiunii în funcție de circumstanțele concrete ale cauzei, inclusiv de efectuarea unui test al proporționalității.

Ministru

Dumitru BUDIANSCHI

Digitally signed by Budianschi Dumitru
Date: 2022.11.15 12:24:03 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Executor: Braguta Rodica
tel.: 022 26 27 64
e-mail: rodica.braguta@mf.gov.md

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
tel. (022) 26 25 24, e-mail: cancelaria@mf.gov.md



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

05.10.2022 nr. 15/2-03/388/1364

La nr. 18-23-8358 din 25.08.2022

Referitor la avizarea proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea art.10 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (n.u. 605/ME/2022)

Ministerul Economiei
cancelaria@me.gov.md

copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ministerul Finanțelor, la indicația Cancelariei de Stat nr.18-23-8358 din 25.08.2022, a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea art.10 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (n.u. 605/ME/2022) și comunică următoarele.

Articolul I din proiectul menționat urmează a fi expus în următoarea redacție:

„Articolul I. Articolul 10 din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi se modifică după cum urmează:

- punctele 6 și 7 se expun în următoarea redacție:

„6. Aplicarea adaosului comercial ce depășește limita stabilită de actele normative, care reglementează formarea și aplicarea prețurilor, se sancționează cu amendă în mărime de la 10% până la 20% din suma veniturilor obținute, dar nu mai puțin de 100 lei, aplicată persoanelor cu funcție de răspundere, și amendă în mărime de la 40% până la 60% din suma veniturilor obținute, dar nu mai puțin de 1000 lei aplicată întreprinderilor care desfășoară activitatea de întreprinzător.

Amenda se percepe la bugetul de stat prin decizia adoptată de către Serviciul Fiscal de Stat.

Persoanele cu funcție de răspundere și întreprinderile care au fost sancționate beneficiază de o reducere cu 50% a amenzilor aplicate dacă, în termen de 3 zile lucrătoare din momentul înmânării deciziei de sancționare, achită 50% din suma amenzii indicate în decizie.

7. Veniturile obținute de agenții economici prin depășirea costului de producție, prețului de vânzare al mărfii, al bunurilor, volumului de lucrări efectuate în construcții și tarifelor la servicii prestate, nerespectându-se astfel actele normative care reglementează formarea și aplicarea prețurilor în relațiile economice cu autoritățile publice, se sancționează cu o amendă în mărime de la 10% până la 20% din

echivalentul acestor venituri. Veniturile respective și amenzile aplicate se percep la bugetul de stat în baza deciziei adoptate de Curtea de Conturi sau de autoritatea administrativă de inspectare financiară din subordinea Ministerului Finanțelor.

Agenții economici care au fost sancționați beneficiază de o reducere cu 50% a amenzilor aplicate dacă, în termen de 3 zile lucrătoare din momentul înmânării deciziei de sancționare, achită suma integrală a venitului obținut și 50% din suma amenzii indicate în decizie.”

- punctul 8 se abrogă.

Revizuirea sancțiunii pentru depășirea adaosului comercial limită stabilit la comercializarea produselor social importante și ajustarea acesteia în redacția propusă, este dictată de faptul că în varianta în vigoare a Legii nr.845/1992, sancțiunea depășește venitul ilicit obținut și este calificată ca exagerată în raport cu pericolul social, luând în considerare cuantumul prejudiciului cauzat.

Totodată, atragem atenția asupra problemelor invocate de contribuabili, și anume că plafonul pentru adaosul comercial cumulativ de la prețul de achiziție/prețul de livrare este unul neproportional, fără a dispune de o argumentare economică.

Conform definiției expuse la pct.3 din Hotărârea Guvernului nr.774/2016 cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante, procesare reprezintă activitatea suplimentară desfășurată de unitatea comercială în scopul pregătirii produselor pentru vânzare prin ambalarea/reambalarea acestora, care nu modifică caracteristicile inițiale ale produselor (calibrare, sortare, mărunțire, uscare, tranșare, porționare, marcare etc.);

Produsele social importante, atât din import, cât și autohtone, care au fost supuse procesării în unitățile comerciale, se comercializează cu aplicarea adaosului comercial ce nu depășește 40% cumulativ de la prețul de achiziție/prețul de livrare.

Corespunzător, importatorii care calibrează, sortează, mărunțesc, usucă, etc. produsele social importante care ulterior le ambalează suportă cheltuieli semnificative în raport cu mărimea adaosului comercial permis să fie aplicat pentru lanțul de comercializare a acestor produse – 40%.

Preț de achiziție, conform prevederilor în vigoare reprezintă prețul producătorului/distribuitorului de peste hotare, diminuat cu suma rabatului comercial acordat, indicat în documentele primare, cu luarea în calcul a drepturilor de import achitate (cu excepția taxei pe valoarea adăugată, care se va trece în cont), a cheltuielilor de transport (după caz, în funcție de condițiile de livrare), recalculat în monedă națională (lei), conform cursului oficial al leului moldovenesc stabilit de Banca Națională a Moldovei la data efectuării operațiunii de vâmuire.

În condițiile mecanismului stabilit, constatăm că adaosul comercial aplicat de importator are limite mult mai rigide comparativ cu cele ale producătorului autohton. Adaosul comercial aplicabil de importator, se stabilește de la prețul de achiziție, și

urmează să acopere costurile aferente proceselor tehnologice (calibrarea, uscarea), ambalarea, cheltuieli de logistică și distribuție pentru a putea plasa produsul în rețeaua de comerț angro sau cu amănuntul, după caz. În comparație cu producătorul autohton toate cheltuielile aferent desfacerii formează costul produsului aferent căruia și se aplică adaosul comercial reglementat. Existența multitudinii de operațiuni aferente procesului de pregătire pentru comercializare a produselor, condiționează din start ca valoare de achiziție (de import) să fie una înaltă pentru a dispune de spațiul de manevră pentru aplicarea unui adaos comercial limitat care să acopere costuri suplimentare suportate prețului de achiziție până la raft.

În acest sens, considerăm necesar operarea modificărilor la pct.3 din Hotărârea Guvernului nr.774/2016, prin revizuirea noțiunii prețului de achiziție care să includă și cheltuielile suportate pentru pregătirea produselor pentru vânzare la raft.

Ministru

Dumitru BUDIANSCHI

Digitally signed by Budianschi Dumitru
Date: 2022.10.05 21:43:37 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



*Executor: Braguta Rodica
tel.: 022 26 27 64
e-mail: rodica.braguta@mf.gov.md*



MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău

Tel. +373 22 268 883, +373 22 268 816; e-mail: secretariat@social.gov.md web: <https://social.gov.md>

30 august 2022 nr.15/2751
La nr.18-23-8358 din 25.08.2022

MINISTERUL ECONOMIEI

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea art.10 din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (**număr unic 605/ME/2022**) remis spre examinare și avizare și în limitele competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri pe marginea acestuia.

Digitally signed by Cușca Vasile
Date: 2022.09.02 09:04:24 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

Secretar de Stat



Vasile CUȘCA

Ex.Ion Glavatchi
Tel.022.268.861