



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 788

от 28 октября 2015 г.
Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений в Закон
№ 60 от 30 марта 2012 года о социальной интеграции
лиц с ограниченными возможностями**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 60 от 30 марта 2012 года о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями.

Премьер-министр

ВАЛЕРИУ СТРЕЛЕЦ

Контрасигнуют:

Министр труда, социальной
защиты и семьи

Мирча Буга

Министр финансов

Анатол Арапу

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений в Закон № 60 от 30 марта 2012 года о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон № 60 от 30 марта 2012 года о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями (Официальный монитор Республики Молдова, 2012 г., №155-159, ст. 508), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения:

1. Статью 49 изложить в следующей редакции:

«Статья 49. Компенсация на транспортное обслуживание

(1) Компенсация на проезд в общественном городском, пригородном и междугородном транспорте (за исключением такси) и ежегодная компенсация расходов на транспортное обслуживание представляют собой компенсацию на транспортное обслуживание.

(2) Компенсация на транспортное обслуживание предоставляется лицам с ограниченными опорно-двигательными возможностями, а также лицам с тяжелыми и выраженными ограничениями возможностей, детям с ограниченными возможностями и лицам, сопровождающим лицо с тяжелыми ограничениями возможностей или ребенка с ограниченными возможностями, по месту жительства, из средств государственного бюджета через трансферты специального назначения, выделяемые бюджетам административно-территориальных единиц второго уровня.

(3) Лица с тяжелыми опорно-двигательными ограничениями возможностей могут выбрать, по заявлению, взамен компенсации, указанной в части (2) настоящей статьи, право на ввоз один раз в 7 лет, с освобождением от пошлин на ввоз транспортного средства, предоставленного бесплатно (дарение), предназначенного для транспортировки лиц с ограничениями опорно-двигательных возможностей (переоборудованного соответствующим образом), классифицированного по товарной позиции 8703, независимо от срока эксплуатации, согласно положениям Таможенного кодекса, Налогового кодекса и Закона о таможенном тарифе.

(4) Порядок предоставления и размеры компенсации, которые различаются в зависимости от категории бенефициара и местожительства (район/муниципий), устанавливаются Правительством».

2. В части (1) статьи 60 пункт с) признать утратившим силу.

Ст. II. – Положения частей (1) и (2) статьи 49 вступают в силу с 1 января 2016 г.

Ст. III. – Правительству до 1 января 2016 г. разработать и утвердить механизм введения в действие настоящего закона.

Председатель Парламента

Пояснительная записка

к проекту закона о внесении изменений в Закон № 60 от 30 марта 2012 г., о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями

Проект закона о внесении изменений в Закон № 60 от 30 марта 2012 г., о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями предусматривает:

- объединение компенсации на проезд в общественном городском транспорте, пригородном и междугородном транспорте (за исключением такси) и ежегодной компенсации расходов на транспортное обслуживание, в единую социальную выплату – компенсацию на транспортное обслуживание;

- приведение в соответствии с положениями Таможенного Кодекса, № 1149/2000 (ст.20 ч. (4¹) п. б)), Налогового кодекса, №1163/1997 (ст.103 ч. (9/6) п. б) и ст. 124 ч. (14) п. б)) и Закона о таможенном тарифе, №1380/1997 (ст. 28 п. z), Приложению № 2, Справка: ч. 11 п. б), вступивших в силу 01.05.2015 года – одновременно, с принятием Закона № 71 от 14.04.2015 о внесении изменений и дополнений в некоторых законодательных актов.

Объединение двух пособий входит в планы министерства по консолидации социальных пособий и уменьшению их фрагментарности, с целью обеспечения прочности системы социальной защиты.

Исходя из того, что сумма данных пособий невелика, а расходы, понесенные бенефициарами при получении компенсации на проезд в общественном городском транспорте, пригородном и междугородном транспорте (за исключением такси), сравнительно выше, чем сумма получаемого пособия, учитывая транспортные расходы из населенного пункта в районный центр для подачи заявления и других необходимых документов. Согласно оценке проведенной министерством, вышеперечисленные пособия являются в числе социальных пособий с самыми высокими административными затратами от 6% до 8%, в сравнении с другими, где административные затраты составляют примерно 2,0-2,5% на каждое пособие в отдельности.

Данные компенсации устанавливаются территориальными структурами социальной помощи, а финансовые средства выделяются из государственного бюджета через трансферты специального назначения в бюджеты территориально административных единиц второго уровня.

Порядок установления и выплаты компенсации на проезд в общественном городском транспорте, пригородном и междугородном транспорте (за исключением такси) установлен положениями, утвержденными районным/муниципальными советами, а порядок установления и выплаты ежегодной компенсации расходов на транспортное обслуживание утвержден Постановлением Правительства №1268 от 21.11.2007.

Сумма компенсации на проезд в общественном городском транспорте, пригородном и междугородном транспорте (за исключением такси), во всех административно-территориальных единицах, за исключением муниципиев Бэлць и Кишинэу, составляет 46 лей/в месяц – для лиц с тяжелыми ограничениями возможностей и детей с ограниченными возможностями (включительно для сопровождающих их лиц), и 23 лей/в месяц - для лиц с выраженными ограничениями возможностей. Суммы компенсации вычисляются на основании тарифа на проезд в автобусе общественного типа по пригородному и междугородному маршруту. Сумма ежегодной компенсации расходов на транспортное обслуживание для лиц с ограниченными возможностями опорно-

двигательными составляет 800 лей, на 2015 год. За последние 4 года сумма выплачиваемой компенсации повышалась на 100 лей/ежегодно.

С целью уменьшения эффектов вызванных данными проблемами, большинство административно территориальных единиц уменьшило периодичность выплаты компенсации на проезд в общественном городском транспорте, пригородном и междугородном транспорте (за исключением такси). Только в муниципии Кишинэу, данная компенсация продолжает выплачиваться ежемесячно. В большинстве районов компенсация на транспорт выплачивается раз в триместр или семестр, в последние годы сохраняется тенденция уменьшения периодичности данных выплат.

В отношении ежегодной компенсации расходов на транспортное обслуживание, необходимо отметить, что целью данного пособия, является компенсация расходов на транспорт для лиц с ограниченными возможностями опорно-двигательного аппарата.

В то же время, необходимо отметить и тот факт, что при изменении закона не будут ущемлены права данной категории граждан или уменьшена сумма выплачиваемого пособия, но таким образом будет возможно:

- установить единое пособие, для уменьшения фрагментарности и численности пособий;
- объединить периодичность выплат.

Принимая во внимание тот факт, что в настоящий момент, ежегодная компенсация расходов на транспортное обслуживание выплачивается ежегодно, а компенсация на проезд в общественном городском транспорте, пригородном и междугородном транспорте (за исключением такси) выплачивается различными административно территориальными единицами в разные сроки, в большинстве своем раз в триместр или раз в семестр, будет установлен, единый период выплаты данной компенсации - один раз в семестр.

Таким образом, исходя из того, что, лица с ограниченными возможностями опорно-двигательного аппарата получают ежегодную компенсацию расходов на транспортное обслуживание и компенсацию на проезд в общественном городском транспорте, пригородном и междугородном транспорте (за исключением такси), то при совмещении этих двух компенсаций произойдет их объединение в единое пособие. В результате процедура упроститься и будут уменьшены административные расходы.

В результате данного объединения, сумма полугодового пособия выплачиваемого на уровне районов составит для с лиц с тяжелыми ограничениями возможностей и детей с ограниченными возможностями (включительно и для сопровождающих их лиц) – 276 лей, а для лиц с выраженными ограничениями возможностей – 138 лей (*исходя из текущей суммы в размере 46 лей/в месяц и 23 лей/в месяц*), в муниципии Кишинэу, для лиц с тяжелыми ограничениями возможностей и для детей с ограниченными возможностями (включительно и для сопровождающих) – 720 лей и 360 лей соответственно для лиц с выраженными ограничениями возможностей (*исходя из текущей суммы в размере 120лей/в месяц и 60 лей/ в месяц*), а в муниципии Бэлць - 540 лей и 270 лей соответственно (*исходя из текущей суммы в размере 90 лей/в месяц и 45 лей/в месяц*). Для лиц с ограничениями возможностями опорно-двигательного аппарата, к сумме указанной выше (*в зависимости от места проживания – район или муниципий*) будет прибавлена сумма в размере 400 лей, исходя из ежегодной суммы в размере 800 лей за 2015 год.

Общий бюджет для выплаты двух вышеназванных компенсаций, в 2015 году составляет 78 126,0 тысяч лей.

В тоже время следует отметить, что данные действия соответствуют положениям финансового Соглашения заключенного с Международным Агентством по Развитию (IDA Credit 5001-MD) и финансируемым посредством Всемирного Банка, утвержденным Законом № 174 от 28.07.2011 года.

Консолидация пособий, с целью уменьшения их фрагментации, для лиц с ограниченными возможностями является Фактическим Показателем для Предоставления Кредита в государственный бюджет, в размере одного миллиона долларов США. Выполнение данного показателя будет признано Всемирным Банком, только после утверждения данного проекта закона и подтверждения в Законе о государственном бюджете на 2016 год - бюджетных ассигнований о консолидации двух вышеуказанных пособий в единое пособие.

Проект закона, также предполагает, приведение в соответствии Закона о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями с действующим законодательством (*изменения и дополнения, приведенные Законом № 71 от 14.04.2015 в Таможенном Кодексе, Налоговом Кодексе и Законе о таможенных тарифах*).

Законом № 71 от 14.04.2015 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (вступившие в силу 01.05.2015) были внесены определенные изменения и дополнения в Таможенном Кодексе, № 1149/2000 (ст. 20 ч. (4¹) п. б)), Налоговом Кодексе, №1163/1997 (ст.103 ч. (9/6) п. б) и ст. 124 ч. (14) п. б)) и в Законе о таможенном тарифе, №1380/1997 (ст. 28 п. z), Приложению № 2, Справка: ч. 11 п. б).

Вышеуказанные изменения и дополнения предусматривают освобождение от таможенных пошлин и акцизов при ввозе транспортных средств поставляемых бесплатно (пожертвование), независимо от срока эксплуатации, предназначенные для транспортировки лиц с ограничениями возможностями опорно-двигательного аппарата (переоборудованных соответствующим образом), классифицированным по товарной позиции 8703.

Данными льготами могут воспользоваться как бенефициары, с условием использования указанного данного средства в строгом соответствии с его назначением, а так же и третьи лица, импортирующие данные транспортные средства бенефициарам.

Бенефициары и третьи лица не могут продать, передать в аренду, арендовать, передавать пожизненное право, а так же передать данное указанное транспортное средство в финансовую или операционную аренду.

Способ ввоза, таможенный режим импорта указанных транспортных средств и использование указанных таможенных льгот устанавливается Правительством.

Также необходимо отметить, что 17.07.2015 года был утвержден в первом чтении, пленарного заседания Парламента, проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (№ 258 от 30.06.2014), который предусматривает внесение изменений и дополнений в существующую законодательную базу, а именно в Налоговый Кодекс Республики Молдова, №1163-XIII от 24 апреля 1997, Закон № 1380-XIII, от 20 ноября 1997, о таможенных тарифах и Закон № 60 от 30.03.2012, о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями, с целью предоставления права пользования льготами при ввозе из-за границы транспортных средств для лиц с тяжелыми ограничениями возможностей опорно-двигательного аппарата.

Проекты законов (*данный проект и проект закона, утвержденный в 1-ом чтении*) также предусматривают для лиц с тяжелыми ограничениями возможностей опорно-двигательного аппарата, по их заявлению воспользоваться либо правом на ввоз, один раз в 7 лет, с освобождением от пошлин по ввозу транспортного средства поставляемого бесплатно (пожертвование), либо воспользоваться правом получить компенсацию.

Исходя из вышесказанного и из того факта что, данный проект закона, предложенный к рассмотрению и проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (№ 258 от 30.06.2014), одобренный в первом чтении на пленарном заседании Парламента от 17.07.2014 имеют общие положения, рекомендуем их объединение, и в процессе их рассмотрения в Парламенте, и взять за основу данный проект закона предложенный для рассмотрения.

Необходимость рассмотрения и утверждения проекта закона на данном этапе, и вступление в силу положений ст.49 ч. (1) и (3) от 1 января 2016 года, имеет следующие аргументы:

- в текущем году указанные компенсации уже были выплачены бенефициарам, согласно действующим нормативных и законодательных актах (*как правило, ежегодная компенсация выплачивается в мае месяце, на весь год*);

- предполагается разработка механизма по внедрению положений проекта закона;

- в процессе разработки проекта закона о Государственном Бюджете на 2016 год, необходимо учитывать данные положения.

Данный проект закона, не влечет за собой дополнительные финансовые затраты.

Министр

Мирча БУГА