



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

30.11.2023

nr. 07/2-17/714

La nr. 21/4537 din 30.11.2023

Referitor la examinarea *proiectului legii fondurilor
asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2024*

Ministerul Sănătății

e-mail: secretariat@ms.gov.md

copie: **Compania Națională de
Asigurări în Medicină**

e-mail: cancelaria@cnam.gov.md

La solicitarea Ministerului Sănătății nr 21/4537 din 30.11.2023, Ministerul
Finanțelor a examinat *repetat proiectul legii fondurilor asigurării obligatorii de
asistență medicală pe anul 2024* și, conform competențelor funcționale, comunică
lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Digitally signed by Roșca Dina
Date: 2023.11.30 14:50:57 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

Secretar general al ministerului



Dina ROȘCA

✉ A.Porumbescu;
☎ (022) 26-26-21;
✉ aurclia.porumbescu@mf.gov.md;



COMPANIA NAȚIONALĂ DE ASIGURĂRI ÎN MEDICINĂ

MD-2012, mun. Chișinău, str. Vlaicu Pârcălab, 46; tel. 022 780 240, www.cnam.md; e-mail: secretariat@cnam.gov.md

13.11.2023 Nr. 01-08/3599

La nr. 21/4193 din 09.11.2023

Ministerul Sănătății

Compania Națională de Asigurări în Medicină a examinat proiectul legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2024 și, conform competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor.

Director general adjunct

Digitally signed by Rotaru Doina-Maria
Date: 2023.11.13 13:40:06 EET
cn: MoldSign Signature
Location: Moldova



Doina-Maria ROTARU

**CONFEDERAȚIA NAȚIONALĂ
A SINDICATELOR DIN MOLDOVA**

Str. 31 August 129, MD-2012, Chișinău,
Tel. (373 22) 266502; Tel/fax: (373 22) 234508
www.sindicat.md; e-mail: office@cnsmd.md



**НАЦИОНАЛЬНАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ МОЛДОВЫ**

Ул. 31 Августа 129, MD-2012, Кишинэу,
Tel. (373 22) 266502; Tel/fax: (373 22) 234508
www.sindicat.md; e-mail: office@cnsmd.md

20.11.2023 Nr. 03-02/ 894

La nr. 21/4193 din 09.11.2023

Ministerul Sănătății

Prin prezenta, cu referire la proiectul legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2024, vă comunicăm următoarele.

1. Majorarea transferurilor de la bugetul de stat pentru asigurarea persoanele neangajate prevăzute la art. 4, alin. (4) al Legii cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală nr. 1585/1998, pentru care Guvernul are calitatea de asigurat, pornind de la numărului persoanelor neangajate pentru care Guvernul are calitatea de asigurator (la data de 31 decembrie a anului precedent anului de gestiune) și prima de asigurare obligatorie de asistență medicală, calculată în sumă fixă pentru anul 2024 în mărime de 12636 lei.

Conform Legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pentru anul 2023 nr. 358/2022, veniturile din primele de asigurare obligatorie de asistență medicală în formă de contribuție procentuală la salariu și la alte recompense, achitate de angajați, constituie 50,2% în totalul veniturilor FAOAM (7,3 mld. lei - conform rectificării FAOAM 2023), iar ponderea transferurilor de la bugetul de stat pentru asigurarea persoanelor neangajate - 46,2% în 2023 (6,7 mld. lei, conform rectificării propuse la FAOAM 2023).

În timp ce ponderea persoanelor angajate în total persoane asigurate în cadrul FAOAM a constituit 34,6% din totalul persoanelor asigurate (850107 persoane), comparativ cu 61,5 % - asigurate de către Guvern (1 513 024 persoane).

Efectuând un calcul, reiese că, o persoană angajată asigurată (indiferent de durata contractului de muncă sau durata perioadei de muncă pe parcursul anului) va achita circa 8587,15 lei anual (reieșind din 850107 pers. asigurate-raportul CNAM pe 9 luni 2023). Pe când, Guvernul, pentru asigurarea unei persoane neangajate v-a achita doar 4428,22 lei (reieșind din 1513024 pers. – raportul CNAM pe 9 luni 2023) sau de 2 ori mai puțin.

Conform Raportului privind executarea FAOAM, cu situația la 30.09.2023, publicat de CNAM, pentru 9 luni ale anului curent, Guvernul a transferat doar 49,4% din suma aprobată pentru anul 2023 pentru asigurarea persoanelor neangajate, în timp ce primele achitate de către salariați au fost executate în mărime de 75%. Drept urmare, constatăm o subfinanțare de la bugetul de stat pentru primele 9 luni ale anului, or, transferurile pentru asigurarea persoanelor pentru care Guvernul are

calitatea de asigurat urmau a constitui cel puțin 5 mld de lei sau cu 1,7 mld de lei mai mult decât au fost executate.

În acest context, propunem modificarea art. 9 din Legea nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală prin substituirea sintagmei „reprezentând suma aprobată a transferurilor din bugetul de stat în fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală pentru anul precedent, indexată cu indicele prețurilor de consum pentru anul precedent.” cu sintagma „reprezentând suma rezultată din numărului persoanelor neangajate pentru care Guvernul are calitatea de asigurator (la data de 31 decembrie a anului precedent anului de gestiune) și prima de asigurare obligatorie de asistență medicală calculată în sumă fixă.”.

2. Atragem atenția asupra necesității **respectării prevederilor pct. 9 al Regulamentului cu privire la modul de constituire și administrare a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 594/2002.** Fondul măsurilor de profilaxie este stabilit în mărime de 1% din veniturile încasate la contul unic al Companiei pe parcursul anului, exceptând sumele cu destinație specială. Astfel, suma alocată fondului măsurilor de profilaxie urmează a fi revizuită din 55 mil. lei în 156,6 mil. lei.

3. Propunem **introducerea finanțării din contul fondului măsurilor de profilaxie a cheltuielilor pentru procurarea biletelor de tratament balneosanatorial în sumă de 50 mil. lei.**

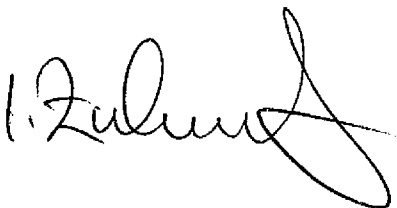
4. **Personalizarea pe un cont individual al asiguratului** al sumelor primelor medicale în formă de contribuție procentuală ce depășesc suma de 12636 de lei, care va putea fi utilizată pentru achitarea serviciilor și investigațiilor medicale sau pentru procurarea medicamentelor.

5. Membrii de sindicat semnalează că, deseori asigurații sunt nevoiți să aștepte o perioadă îndelungată efectuarea unei investigații performante sau intervenții chirurgicale (de exemplu: protezare, oftalmologie, cardiologie etc) și se adresează la spitale publice sau private pentru a efectua procedura necesară. În acest sens, propunem amendarea legislației prin care **să fie prevăzut ca în cazul în care persoana a fost inclusă în lista de așteptare pentru intervenție sau investigație, dar între timp a efectuat-o din cont propriu, acesteia să-i fie compensate sumă aferentă serviciului contractat în limita costului prevăzut în Programul unic de asigurare obligatorie de asistență medicală.**

Suplimentar, vă remitem propunerile Federației sindicale „SĂNĂTATEA” din Moldova.

Anexă: 1 ex. pe 2 file.

Președinte



Igor ZUBCU



MD-2012, Chișinău, str. 31 August 1989, 129
Tel/Fax + 373 22237313;
e-mail: office@sindsan.md;
fssanatatea@gmail.com
www.sindsan.md

129, 31 August 1989 Street, Chișinău, MD-2012
Tel/Fax + 373 22237313;
e-mail: office@sindsan.md;
fssanatatea@gmail.com
www.sindsan.md

Ministerul Sănătății

Copie:

Cancelaria de Stat

Nr. 03-01/565 din 16.11.2023

La nr.21/4193 din 09.11.2023

Federația Sindicală „Sănătatea” din Moldova a examinat proiectul hotărârii Guvernului *”Cu privire la aprobarea proiectului Legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2024”* și comunică următoarele obiecții.

1. Nu susținem menținerea mărimii primei de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă, la valoarea stabilită pentru anul anterior – 12636 lei (ceea ce semnifică cu 2160 lei mai puțin decât mărimea stabilită conform formulei reglementate în mod legislativ). Această prevedere este inechitabilă pentru persoanele fizice angajate care achita prima de asigurare medicală în contribuție procentuală la salariu și alte recompense (9%) în raport cu persoanele care se asigură în mod individual prin achitarea primei în mărime fixă stabilită la o mărime subevaluată.

2. Solicităm majorarea sumei transferurile de la bugetul de stat pentru persoanele asigurate de Guvern către Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală. În proiectul suspus avizării se constată că transferurile de la bugetul de stat pentru categoriile de persoane asigurate de Guvern, reprezintă doar 46,9% din suma totală a veniturilor FAOAM, în condițiile în care persoanele asigurate de Guvern constituie ponderea majoritară, respectiv peste 61,5% din numărul total de persoane asigurate în SAOAM.

O scurtă analiză a Raportului privind executarea FAOAM la situația din 31.10.2023, arată că pentru 10 luni ale anului în curs, Guvernul a transferat doar 61,4% din suma anuală aprobată pentru asigurarea persoanelor neangajate, în același timp primele achitate de către salariați fiind executate în proporție de 84%. Respectiv, este judicios și echitabil de a consolida eforturile Guvernului întru transferarea mijloacelor financiare din bugetul de stat în FAOAM pentru persoanele asigurate de Guvern. Cu atât mai mult că ponderea majoritară din aceste categorii de persoane este constituită din acele categorii de persoane care au nevoie cel mai des de asistență medicală (copiii, pensionarii, gravidele și persoanele cu dizabilități).

Totodată, propunem modificarea art.9 din Legea nr.1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, astfel încât suma transferurilor de la bugetul de stat să se calculeze prin înmulțirea numărului persoanelor neangajate pentru care Guvernul are calitatea de asigurator (la data de 31 decembrie a anului precedent anului de gestiune) și prima de asigurare obligatorie de asistență medicală calculată în sumă fixă,

dar nu prin formula:

Volumul transferurilor de la bugetul de stat în FAOAM pentru anul 2023, indexat cu Indicele prețului de consum pentru anul precedent.

Remarcăm că ponderea transferurile de la bugetul de stat pentru persoanele asigurate de Guvern în totalul FAOAM în anul 2024 este mai mică chiar și față de suma aprobată pentru anul 2023 (47,3%).

În aceste condiții povara asigurărilor medicale va fi suportată de către persoanele angajate care achită polița în formă de contribuție procentuală la salariu și alte recompense.

3. Nu susținem păstrarea reducerilor de la prima de AOAM pentru persoanele fizice neangajate – plătitori ai primelor de AOAM în sumă fixă care se asigură în mod individual, întrucât aceste reduceri nu și-au atins rezultatul scontat de a motiva cetățenii să se asigure în mod individual, numărul acestora rămânând la nivelul anilor anteriori.

Experiența anilor anteriori arată că peste 97% dintre persoanele care se asigură în mod individual vor beneficia de reduceri considerabile, dacă vor achita prima până la data de 31 martie 2024, reducerile constituind 92% , 87,2%, 84% și respectiv 68% de la prima stabilită în mărime de 12636 de lei.

Totodată aceste reduceri reprezintă un tratament discriminatoriu din punct de vedere financiar față de persoanele angajate, subminând prin aceasta principiul de achitabilitate în protecția populației țării. O scurtă analiză a acestor valori reprezintă de facto un argument important în cele descrise mai sus:

- cei care achită prima în mărime de 1014 lei (proprietarii de terenuri cu destinație agricolă, indiferent de faptul dacă au dat sau nu aceste terenuri în arendă sau folosință pe bază de contract care achită prima fixă în termen de până la data de 31 martie a anului de gestiune) vor achita de 14,6 ori mai puțin decât suma achitată în mediu timp de un an de către o persoană angajată;

- cei care achită prima în mărime de 1622 lei (persoanele fizice care desfășoară activități independente în domeniul comerțului cu amănuntul care achită prima fixă în termen de până la data de 31 martie a anului de gestiune) vor achita de 9,1 ori mai puțin decât suma achitată în mediu timp de un an de către o persoană angajată;

- cei care achită prima în mărime de 2028 lei (fondatorii de întreprinderi individuale, titularii de patentă de întreprinzător ș.a. care achită prima fixă în termen de până la data de 31 martie a anului de gestiune) vor achita de 7,3 ori mai puțin decât suma achitată în mediu timp de un an de către o persoană angajată;

- cei care achită prima în mărime de 4065 lei (**mediatorii, notarii, avocații, executorii judecătorești, experții judiciari** care activează în cadrul unui birou de expertiză judiciară, interpreții, **traducătorii și administratorii autorizați**, indiferent de forma juridică de organizare a activității care achită prima fixă în termen de până la data de 31 martie a anului de gestiune) vor achita de 3,6 ori mai puțin decât suma achitată în mediu timp de un an de către o persoană angajată.

Ținem să menționăm că cele enumerate mai sus reprezintă soluții potrivite pentru creșterea veniturilor fondurilor AOAM și, respectiv, aceste mijloace financiare acumulate suplimentar ar putea fi orientate către majorarea salariilor personalului din instituții medicale, îmbunătățirea condițiilor de muncă a acestora și, desigur, pentru sporirea accesului cetățenilor la servicii medicale de calitate.

Președinte

Aurel Popovici

