



**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**



**NATIONAL ANTICORRUPTION
CENTRE OF THE REPUBLIC OF
MOLDOVA**



Adresa: MD-2004, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198, mun. Chișinău, Republica Moldova
tel. (+373) 22-25-72-94, email: secretariat@cna.md

Nr. 06/2/7041 din 24.04.2024

La nr.116 din 15.04.2024

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova (anexa nr.1/1, anexa nr.2).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Digitally signed by Pinzari Alexandr
Date: 2024.04.25 10:13:12 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Alexandr PÎNZARI

Ex: VAMEȘ Xenia, Tel. 022 257-376

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>1143</u>		
<u>25</u>	<u>04</u>	<u>2024</u>
Ora _____		



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO24/9632 din 24.04.2024

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova (anexa nr.1/1, anexa nr.2)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este un deputat în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei a fost publicat pe site-ul Parlamentului Republicii Moldova, cu anexarea notei informative, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat pentru a putea prezenta/expedia recomandări asupra acestuia.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative: *"Prezentul proiect de lege a fost inițiat în contextul solicitărilor înaintate Parlamentului Republicii Moldova de către autoritățile administrației publice locale ale comunei Stăuceni de atribuire comunei a statutului de oraș. Adresările parvenite exprimă atât intențiile autorităților locale, cât și a comunității pe care o reprezintă.*

Proiectul de lege este elaborat reieșind din prevederile cadrului normativ în vigoare având la bază documentele și materialele prezentate precum, Decizia Consiliului local al comunei Stăuceni nr. 3/1 din 29 martie 2014 „Cu privire la acceptarea schimbării statutului localității Stăuceni din sat în oraș”, procesele-verbale cu privire la consultarea cetățenilor de către autoritățile locale, caracteristica economică a unității administrativ-teritoriale ș.a.

Scopul proiectului vizează modificarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, în vederea atribuirii comunei Stăuceni a statutului de oraș.

Inițiativa înaintată se impune necesară luând în considerație progresul comunei înregistrat, în ultima perioadă de timp, în dezvoltarea infrastructurii, îmbunătățirea calității vieții, astfel încât, statutul actual al localității este unul depășit, dar conform criteriilor determinate pentru un oraș."

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea Legii nr.764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, în vederea atribuirii comunei Stăuceni a statutului de oraș.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul autorităților administrației publice locale ale comunei Stăuceni în vederea atribuirii statutului de oraș, ceea ce va avea un impact pozitiv asupra bunăstării cetățenilor din localitate. Respectiv, proiectul corespunde interesului public privind îmbunătățirea nivelului de trai al cetățenilor Republicii Moldova prin consolidarea și dezvoltarea comunităților/localităților din țară.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".*

Prin argumentele prezentate în nota informativă, autorul a demonstrat necesitatea elaborării proiectului, respectând în același timp cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele

normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) *fundamentarea economico-financiară*”.

Potrivit notei informative: *”Implementarea proiectului de lege nu va avea ca efect majorarea cheltuielilor bugetare.”*

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative *„textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul nu reglementează activitatea agenților publici și/sau a entităților publice.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de un deputat în Parlamentul Republicii Moldova în contextul solicitărilor înaintate Parlamentului Republicii Moldova de către autoritățile administrației publice locale ale comunei Stăuceni de atribuire comunei a statutului de oraș. Adresările parvenite exprimă atât intențiile autorităților locale, cât și a comunității pe care o reprezintă. Proiectul de lege este elaborat reieșind din prevederile cadrului normativ în vigoare având la bază documentele și materialele prezentate precum, Decizia Consiliului local al comunei Stăuceni nr. 3/1 din 29 martie 2014 „Cu privire la acceptarea schimbării statutului localității Stăuceni din sat în oraș”, procesele-verbale cu privire la consultarea cetățenilor de către autoritățile locale, caracteristica economică a unității administrativ-teritoriale ș.a.

Prin proiect se propune modificarea Legii nr.764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, în vederea atribuirii comunei Stăuceni a statutului de oraș.

Proiectul promovează interesul autorităților administrației publice locale ale comunei Stăuceni în vederea atribuirii statutului de oraș, ceea ce va avea un impact pozitiv asupra bunăstării cetățenilor din localitate. Respectiv, proiectul corespunde interesului public privind îmbunătățirea nivelului de trai al cetățenilor Republicii Moldova prin consolidarea și dezvoltarea comunităților/localităților din țară.

24.04.2024

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Xenia VAMES, Inspector principal

Digitally signed by Vameș Xenia
Date: 2024.04.24 15:52:02 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

