



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-993- 10630

Chișinău

30 decembrie 2021

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege cu privire la acordarea suportului financiar unic pentru pregătirea elevilor de învățământul obligatoriu de noul an școlar (*inițiativa legislativă nr. 184 din 12 august 2021*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 480 din 29 decembrie 2021.

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 3 file și în limba rusă 3 file).

**Secretar general  
adjunct al Guvernului**

**Roman CAZAN**

Ex: Svetlana Nunu  
Tel.: 022-250-442

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 104

Fax:  
+ 373 22 242 696

E-mail:  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

|   |         |
|---|---------|
| SECRETARIATUL PARLAMENTULUI<br>REPUBLICII MOLDOVA |         |
| D.D.P. Nr.  | 3113    |
| "30"  | 12 2021 |
| Ora   |         |



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 480

din 29 decembrie 2021

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege cu privire la  
acordarea suportului financiar unic pentru pregătirea elevilor  
din învățământul obligatoriu de noul an școlar**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege cu privire la acordarea suportului financiar unic pentru pregătirea elevilor din învățământul obligatoriu de noul an școlar.

Prim-ministru



Contrasemnează

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

Ministrul educației  
și cercetării

Ministrul muncii  
și protecției sociale

**NATALIA GAVRILIȚA**

Dumitru Budianschi

Sergiu Litvinenco

Anatolie Topală

Marcel Spatari

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. 480/2021

**AVIZ**  
**la proiectul de lege cu privire la acordarea**  
**suportului financiar unic pentru pregătirea elevilor**  
**din învățământul obligatoriu de noul an școlar**

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la acordarea suportului financiar unic pentru pregătirea elevilor din învățământul obligatoriu de noul an școlar, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 184 din 12 august 2021) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Conform notei informative a proiectului de lege menționat, la cererea titularului (părintelui, tutorelui, curatorului), se propune acordarea unui suport financiar unic în sumă de 1 000 de lei în vederea pregătirii elevilor din învățământul obligatoriu de noul an școlar.

În același timp, prevederile art. 13 alin. (1) și (2) din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014 prevăd expres că învățământul obligatoriu începe cu grupa pregătitoare din învățământul preșcolar și se finalizează cu învățământul gimnazial, iar obligativitatea frecventării învățământului obligatoriu încetează la vârsta de 16 ani. Prin urmare, din conținutul proiectului nu este clar dacă de suportul financiar unic de 1 000 de lei ar putea beneficia părinții/tutorii/curatorii care au copii în grupele pregătitoare sau doar cei care au elevi înmatriculați în clasele I-IX din instituțiile de învățământ primar și gimnazial.

Mai mult decât atât, proiectul de lege nu prevede dacă de suportul financiar unic vor beneficia atât părinții ai căror elevi sunt înmatriculați în cadrul instituțiilor de învățământ publice, cât și cei ai elevilor din cadrul instituțiilor de învățământ private.

Conform rapoartelor financiare pentru anul 2020, prezentate de către autoritățile publice centrale și locale, care au în subordine instituții publice de învățământ, numărul elevilor din clasele I-IX constituie circa 290 000, dar nu 136 254 de elevi, așa cum este indicat în nota informativă. Prin urmare, costul de implementare a proiectului de lege ar constitui anual circa 290,0 mil. lei.

Potrivit art. 3 din proiect, suportul financiar respectiv se acordă la cererea titularului de ajutor material (părintelui, tutorelui, curatorului) în folosul beneficiarului suportului financiar – elevul înmatriculat în ciclul de învățământ obligatoriu.

În acest context, se menționează că proiectul prevede reglementări cu impact asupra bugetului, dar la etapa elaborării nu s-a ținut cont de prevederile art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, conform cărora în capitolul „Fundamentarea economico-financiară” urmează a fi descris impactul financiar, cu estimarea costurilor și sursa de finanțare a cheltuielilor necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor proiectului.

Nota informativă nu conține fundamentarea economico-financiară pentru implementarea prevederilor proiectului de lege, ci doar mențiunea că Guvernul va fi împuternicit să identifice și să prevadă în legea bugetului de stat mijloacele financiare necesare.

De asemenea, conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pe parcursul anului bugetar nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget, iar conform art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

În scopul asigurării unui venit lunar minim garantat pentru familiile defavorizate prin acordarea unui ajutor social în baza evaluării venitului global mediu lunar al fiecărei familii și a nevoilor acesteia de asistență socială, a fost adoptată Legea nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social.

De asemenea, este de menționat faptul că, potrivit deciziei consiliului raional/municipal, în cadrul structurii teritoriale de asistență socială este instituit Serviciul social de suport monetar (Hotărârea Guvernului nr. 716/2018) în scopul susținerii familiilor/persoanelor defavorizate pentru prevenirea/diminuarea/depășirea situațiilor de dificultate în baza necesităților identificate. Suportul monetar se acordă printr-o singură plată sau printr-o plată lunară, pentru o perioadă determinată, în cuantum de până la 6000 de lei.

Atragem atenția asupra Hotărârii Guvernului nr. 889/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului social de sprijin pentru familiile cu copii, care are drept scop susținerea dezvoltării capacităților familiei în creșterea și educația copilului, prin consolidarea factorilor protectori din interiorul familiei și conectarea ei la resursele relevante din comunitate.

Serviciul de sprijin familial se prestează în două forme: sprijin familial primar și sprijin familial secundar. În cadrul sprijinului familial secundar, familiile cu copii pot beneficia de ajutor bănesc, la stabilirea căruia se iau în considerare necesitățile familiei, numărul de copii în familie, condițiile de trai, factorii sezonieri, gravitatea problemei etc., precum și venitul familiei obținut din salarii, plăți sociale și alte surse de venit, declarate sub responsabilitatea familiei.

Subliniem că ajutorul bănesc reprezintă o prestație socială care se acordă printr-o plată unică și/sau lunară pentru o perioadă determinată de timp, dar nu mai mare de 6 luni, familiilor cu copii beneficiare de sprijin familial secundar, care au nevoie de suport în asigurarea condițiilor minime pentru creșterea copilului și/sau încadrarea copilului în procesul educațional.

Având în vedere cele relatate mai sus, constatăm că proiectul conține multe lacune, iar pentru respectarea standardului calității actului normativ se consideră judicioasă completarea proiectului, inclusiv a notei informative, cu concretizările și justificările necesare, or, potrivit art. 71 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, la interpretarea actului normativ se ține cont de nota

informativă care a însoțit proiectul actului normativ respectiv și de alte documente care permit identificarea voinței autorității publice care a adoptat, a aprobat sau a emis actul normativ.

Suplimentar, menționăm că proiectul nu corespunde cerințelor de calitate a actului normativ și coerenței reglementărilor propuse. De asemenea, sub aspect redacțional, proiectul are carențe în raport cu normele de tehnică legislativă.

Astfel, în contextul celor expuse, Guvernul nu susține proiectul de lege.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 480

от 29 декабря 2021 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о предоставлении  
единовременной финансовой поддержки для подготовки учащихся  
системы обязательного образования к новому учебному году**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о предоставлении единовременной финансовой поддержки для подготовки учащихся системы обязательного образования к новому учебному году.

**Премьер-министр**

**НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА**

Контрасигнуют:

Министр финансов

Думитру Будиянски

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Министр образования  
и исследований

Анатолие Топалэ

Министр труда и  
социальной защиты

Марчел Спатарь

Утверждено  
Постановлением Правительства № 489/2021

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **по проекту закона о предоставлении единовременной финансовой поддержки для подготовки учащихся системы обязательного образования к новому учебному году**

Правительство рассмотрело проект закона о предоставлении единовременной финансовой поддержки для подготовки учащихся системы обязательного образования к новому учебному году, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 184 от 12 августа 2021 г.) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

В соответствии с пояснительной запиской к указанному проекту закона, по просьбе заявителя (родителя, опекуна, попечителя) предлагается предоставлять единовременную финансовую поддержку в размере 1 000 леев для подготовки учащихся системы обязательного образования к новому учебному году.

В то же время, положения частей (1) и (2) статьи 13 Кодекса об образовании Республики Молдова № 152/2014 четко предусматривают, что обязательное образование начинается с подготовительной группы дошкольного образования и завершается гимназическим образованием, а требование посещения учреждений обязательного образования прекращается в возрасте 16 лет. Таким образом, из текста проекта не ясно, могут ли получать единовременную финансовую поддержку в размере 1000 леев также родители/опекуны/попечители, чьи дети посещают подготовительные группы, или же ее получают только лица, чьи дети являются учащимися I-IX классов учреждений начального и гимназического образования.

Кроме того, в проекте закона не уточняется, могут ли пользоваться финансовой поддержкой наравне с родителями, чьи дети учатся в государственных учебных заведениях, также и родители учащихся частных образовательных учреждений.

Согласно финансовым отчетам за 2020 год, представленным центральными и местными органами публичной власти, в подчинении которых находятся государственные учебные заведения, количество учащихся I-IX классов составляет около 290 000, человек, а не 136 254 учащихся, как указано в пояснительной записке. Следовательно, затраты на реализацию проекта закона будут составлять около 290,0 млн леев в год.

Согласно статье 3 проекта, соответствующая финансовая поддержка предоставляется по просьбе заявителя материальной помощи (родителя, опекуна, попечителя) в пользу получателя финансовой поддержки – учащегося системы обязательного образования.

В этом контексте следует отметить, что проект предусматривает регламентации, оказывающие воздействие на бюджет, но на стадии разработки не были учтены положения статьи 30 Закона № 100/2017 о нормативных актах, согласно которым в разделе «Финансово-экономическое обоснование» должно быть описано финансовое воздействие с оценкой расходов и источник финансирования затрат, необходимых для реализации положений проекта.

Пояснительная записка не содержит финансово-экономического обоснования реализации положений проекта закона, а только указание о том, что Правительство будет уполномочено выявлять и предусматривать в законе о государственном бюджете необходимые финансовые средства.

Также, согласно положениям части (2) статьи 17 Закона о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности № 181/2014, в течение бюджетного года не могут вводиться в действие решения, приводящие к увеличению расходов бюджета, если их финансовое воздействие не предусмотрено в бюджете, а в соответствии с частью (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

Для обеспечения малоимущим семьям минимального гарантированного ежемесячного дохода посредством назначения социального пособия согласно оценке совокупного среднемесячного дохода каждой семьи и ее потребностям в социальной помощи был принят Закон № 133/2008 о социальном пособии.

Также необходимо отметить, что, согласно решению районного/муниципального совета, в рамках территориальной структуры социальной помощи создана Социальная служба финансовой поддержки (Постановление Правительства № 716/2018) с целью поддержки малоимущих лиц/семей в контексте предупреждения/ограничения/преодоления трудных ситуаций на основе выявленных потребностей. Финансовая поддержка предоставляется в виде единовременной или ежемесячной выплаты на определенный период в размере до 6 000 леев.

Обращаем внимание, что Постановление Правительства № 889/2013 об утверждении Положения об организации и функционировании Социальной службы семейной поддержки для семей с детьми, целью которой является поддержка развития потенциала семьи по уходу за ребенком и его воспитанию, путем усиления защитных факторов внутри семьи и ее подключения к соответствующим ресурсам в сообществе.

Услуги семейной поддержки предоставляются в двух формах: первичная семейная поддержка и дополнительная семейная поддержка. В рамках дополнительной семейной поддержки семьи с детьми могут воспользоваться денежной помощью, при определении которой учитываются потребности семьи, количество детей в семье, условия жизни



семьи, сезонные факторы, сложность проблемы и т. д., а также доход семьи, состоящий из заработной платы, социальных выплат и других источников дохода, декларированных под ответственность семьи.

Подчеркиваем, что денежная помощь является социальным пособием, которое предоставляется в виде единовременной и/или ежемесячной выплаты в течение определенного периода времени, но не более 6 месяцев, семьям с детьми-бенефициарам дополнительной семейной поддержки, которые нуждаются в поддержке для обеспечения минимальных условий для ухода за ребенком и/или включения ребенка в воспитательный процесс.

С учетом изложенного отмечаем, что проект содержит многочисленные пробелы, и в целях соблюдения стандарта качества нормативного акта считается целесообразным дополнить проект, а также пояснительную записку необходимыми уточнениями и обоснованиями, так как, согласно части (4) статьи 71 Закона № 100/2017 о нормативных актах, при толковании нормативного акта принимается во внимание пояснительная записка, сопровождающая проект соответствующего нормативного акта, и другие документы, позволяющие определить волеизъявление органа публичной власти, который принял, утвердил или издал нормативный акт.

Дополнительно отмечаем, что проект не соответствует требованиям к качеству нормативного акта и согласованности предлагаемых нормативных актов. Также проект имеет недостатки редакционного характера в части норм законодательной техники.

Исходя из вышеизложенного, Правительство не поддерживает данный проект закона.