

**Постоянному бюро Парламента
Республики Молдова**

В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента представляется в качестве законодательной инициативы проект Закона о внесении изменений и дополнений в Закон о воде №272 от 23 декабря 2011 года.

Приложения:

1. Проект закона.
2. Пояснительная записка.

Депутат Парламента

Нас С. Плешка

578
11 12 13

ЗАКОН
о внесении изменений и дополнений в Закон о воде
№272 от 23 декабря 2011 года

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон о воде №272 от 23 декабря 2011 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2012 г., №81, ст.264) внести следующие изменения и дополнения:

1. Часть (1) дополнить пунктами f) и g) следующего содержания:

«f) строительство полигонов, пристаней и других гидравлических структур на землях водного фонда;

g) развитие и коммерческая эксплуатация пляжей и зон отдыха.».

2. В части (2) статьи 23:

в пункте f) слово «перекрытие» заменить словом «использование»;

пункты g) и h) исключить.

3. В статье 25:

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Для получения природоохранного разрешения на специальное водопользование заявитель должен представить следующие документы:

а) документ, удостоверяющий право собственности или пользования на земельный участок, на котором находится водный объект, на гидротехнические сооружения, а также иные предназначенные для водопользования сооружения;

б) план и/или схема земельного участка, с указанием гидротехнических сооружений, по обстоятельствам, средств по измерению объема воды, подлежащей использованию и сбросу, а также других сооружений, предназначенных для водопользования;

с) паспорт водозабора;

- d) положение об эксплуатации плотин, прудов, водохранилищ;
- е) указание количества подлежащей использованию воды и объема отработанных вод;
- ф) план мер/инвестиций по охране водных ресурсов в период водопользования;
- г) результаты анализа физико-химических и/или бактериологических характеристик воды;
- х) договор об использовании участка недр;
- и) договор о перевозке и приеме сточных вод к очистке в случае отсутствия системы сброса и очистки отработанных вод;
- ж) доказательство опубликования в местной печати объявления, предусмотренного частью (4), об обращении за выдачей природоохранного разрешения на специальное водопользование.»;

дополнить статью частью (3¹) следующего содержания:

«(3¹) В зависимости от вида водопользования к заявлению о выдаче природоохранного разрешения на специальное водопользование прилагаются:

- а) для осуществления видов деятельности, предусмотренных пунктами а), б) и д) части (2) статьи 23 – документы, предусмотренные пунктами а) – ж) части (2) настоящей статьи;
- б) для осуществления деятельности, предусмотренной пунктом с) части (2) статьи 23 – документы, предусмотренные пунктами а) – г) и ж) части (2) настоящей статьи;
- с) для осуществления деятельности, предусмотренной пунктом е) части (2) статьи 23 – документы, предусмотренные пунктами б), д), е), г) и ж) части (2) настоящей статьи;
- д) для осуществления деятельности, предусмотренной пунктом ф) части (2) статьи 23 – документы, предусмотренные пунктами б), д) – ф) и ж) части (2) настоящей статьи.»;

часть (5) изложить в следующей редакции:

«(5) Компетентное учреждение в 30-дневный срок со дня получения заявления:

- а) координирует через процедуру единого окна условия водопользования с органами надзора за общественным здоровьем, по управлению водными ресурсами, по минеральным ресурсам, по охране окружающей среды, по охране биологических водных ресурсов, а также с органами санитарно-ветеринарного надзора, по гражданской защите и чрезвычайным ситуациям в соответствии с положением, утвержденным Правительством;

б) организует совместно с учреждениями, предусмотренными в пункте а), инспектирование водного объекта, гидротехнических сооружений, а также других сооружений, предназначенных для использования вод, указанных в заявлении.».

3. В части (1) статьи 27 слова «, после согласования со Службой государственного надзора за общественным здоровьем, на основе регламентирующих документов, утвержденных Правительством» исключить.

Ст. II. – Заключительные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования.

(2) Правительству в трехмесячный срок со дня опубликования настоящего закона привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона о внесении изменений и дополнений
в Закон о воде №272 от 23 декабря 2011 года

Настоящий проект Закона о внесении изменений и дополнений в Закон о воде №272 от 23 декабря 2011 года разработан и представлен на основании статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Закона о принятии Регламента Парламента №797 от 2 апреля 1996 года, которыми устанавливается право законодательной инициативы депутата Парламента.

Вместе с принятием Закона о воде №272 от 23 декабря 2011 года Республика Молдова взяла на себя обязательство создать новую законодательную базу в области эффективного управления, охраны и использования водных ресурсов, соответствующую законодательству Европейского Союза и составляющую предпосылку для Правительства в целях приведения своей нормативной базы в соответствие с новыми положениями законов, а также для принятия новых нормативных актов в соответствующей области.

В соответствии с положениями статьей 23-32 Закона о воде специальное водопользование осуществляется на основании природоохранного разрешения на специальное водопользование, в соответствии с которым ее обладатель имеет право на специальное водопользование в целях, указанных в разрешении, и в порядке, предусмотренном Законом о воде.

Для получения природоохранного разрешения на специальное водопользование, которое в соответствии с Перечнем разрешительных документов, выдаваемых государственными органами – эмитентами физическим и юридическим лицам для осуществления предпринимательской деятельности, утвержденным Законом о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160 от 22 июля 2011 года, является разрешительным документом, заявитель должен подать в компетентный орган, выдающий соответствующие разрешения, необходимое заявление. Кроме того, Законом №160 от 22 июля 2011 года (статья 5) предусматривается материальное и процедурное регулирование законодательными актами условий и порядка регулирования предпринимательской деятельности путем разрешения.

Даже если в статье 25 Закона о воде перечислены документы, которые должны быть приложены к заявлению о выдаче природоохранного разрешения на специальное водопользование, в том числе документы, удостоверяющие согласование условий водопользования с органами, обладающими функциями по управлению водными ресурсами, а также с органами санитарного надзора, охраны рыбных ресурсов, санитарно-ветеринарного надзора, по обстоятельствам, их перечень не является полным и исчерпывающим, так как для соответствующего согласования условий водопользования с уполномоченными органами/учреждениями, заявитель должен представить и другие дополнительные акты, не предусмотренные

Законом о воде (часть (2) статьи 25), которые нужны для адекватного и справедливого специального водопользования и без которых процесс разрешения специального водопользования рискует получить частичное и неоднозначное толкование.

Кроме того, в соответствии с пунктом а) части (1) статьи 7 Закона о внедрении единого окна в осуществлении предпринимательской деятельности №161 от 22 июля 2011 года в случае, когда получение одного единственного разрешительного акта требует осуществления более двух визитов, кроме последнего визита для получения/подтверждения акта/действия, учреждение единого окна является обязательным.

В этой связи, учитывая то, что в процессе согласования условий специального водопользования участвуют различные органы публичной власти, такие как Агентство «Apele Moldovei», Агентство по геологии и минеральным ресурсам, Рыбоохранная служба, Национальный центр общественного здоровья, Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов, Служба гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций, а Законом о воде не предусмотрен механизм единого окна для получения природоохранного разрешения на специальное водопользование, учреждение единого окна в этом случае является обязательным для процесса разрешения специального водопользования.

Данный факт позволяет заявителю обратиться только в один из органов публичной власти, уполномоченный в соответствии с действующим законодательством обеспечивать через единое окно координирование условий специального водопользования с указанными органами в соответствии с функциональными полномочиями, предоставленными действующим законодательством.

В этом контексте необходимость приведения Закона №273 от 23.12.2011 в соответствие с положениями Закона №161 от 22 июля 2011 года о внедрении единого окна для осуществления предпринимательской деятельности является несомненной, чтобы в результате внесения изменений и дополнений в Закон о воде осуществлялось комплексное и прозрачное регулирование процесса разрешения специального водопользования, с обеспечением при этом соблюдения принципа материального и процедурного регулирования предпринимательской деятельности, установленного Законом о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160 от 22 июля 2011 года, принципа материального и процедурного регулирования открытия, осуществления и ликвидации бизнеса на основании законодательных актов, в соответствии с Законом об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности №235-XVI от 20 июля 2006 года, а также последовательности, стабильности и прогнозируемости правовых норм, установленных Законом о законодательных актах №780-XV от 27 декабря 2001 года.

Депутат Парламента

Нас С. Плешка