



Parlamentul  
Republicii Moldova

CSN 06 nr. \_\_276\_\_

\_\_25.11.2020\_\_

## Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

### **Raport** *asupra proiectului de lege* *pentru modificarea unor acte normative* **(nr.284 din 01.07.2020), lectura II.**

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a examinat în cadrul sesiunii din 25 noiembrie a.c. amendamentele, obiecțiile și propunerile parvenite din partea Guvernului, Centrului Național Anticorupție, comisiilor parlamentare permanente și direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului, asupra prezentului proiect de lege.

Decizia argumentată a Comisiei asupra acestora se conține în sinteza amendamentelor, care este parte integrantă al prezentului raport.

Astfel, în rezultatul dezbaterilor, cu majoritatea voturilor membrilor săi, Comisia a susținut propunerea de revizuire a contravențiilor stabilite inițial în proiect, prin completarea Codului contravențional cu articol nou 250<sup>1</sup>, precum și instituirea în competența Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației a atribuțiilor de examinare și constatare a contravențiilor de încălcare a legislației privind schimbul de date și interoperabilitate.

De asemenea, în vederea asigurării unui proces optim de depistare și înlăturare a unor posibile divergențe dintre prevederile în vigoare ale legilor speciale ce reglementează procedurile și documentele necesare pentru prestarea serviciilor publice, Comisia a susținut excluderea din Art.III. a proiectului „Dispoziții finale”, a termenului „01.06.2021” de intrare în vigoare a prezentului act normativ, și propune acordarea Guvernului a unei perioade de 12 luni de la data publicării prezentei legi în scopul aducerii legislației și actelor sale normative în concordanță cu prezenta lege.

Reieșind din cele sus-menționate, Comisia cu votul majorității membrilor săi, solicită plenului Parlamentului adoptarea prezentului proiect de lege în lectura a doua.

Digitally signed by Jizdan Alexandru  
Date: 2020.11.25 16:13:34 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Alexandru JIZDAN**  
**Președintele Comisiei**

**SINTEZA**  
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor  
la proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative  
(nr.284 din 01.07.2020), lectura II.

Nr. crt.	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia Comisiei
I.	II.	III.	IV.
I.	Guvernul Republicii Moldova	<p>În conformitate cu art.62 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, modificările aduse actului normativ trebuie să se integreze armonios în actul respectiv, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea firească a elementelor structurale. În acest sens menționăm că prin completarea art.6 cu alin.(10<sup>1</sup>) nu se asigură succesiunea logică a soluției normative, or prevederea care se propune la alin.(10<sup>1</sup>) nu corelează cu alin.(10).</p> <p>Prin urmare, propunem renumerotarea alineatului cu care se propune a fi completat art.6 din Legea nr.142/2018 cu alin.(3<sup>1</sup>), deoarece prevederea din proiectul de lege urmează să succedă dispoziția potrivit căreia participanții publici sunt obligați să efectueze schimbul de date prin intermediul platformei de interoperabilitate și să asigure condițiile tehnice necesare realizării schimbului de date.</p> <p>Potrivit notei informative, noile prevederi vin să consolideze cadrul normativ existent prin fixarea unei obligații exprese pentru prestatorii de servicii de a nu mai solicita diverse tipuri de documente de la cetățeni sau reprezentanți ai mediului de afaceri, atât timp cât aceste date și informații sunt colectate în format electronic și sunt disponibile spre a fi consumate de către toți prestatorii de servicii. Din cele enunțate <i>supra</i> rezultă că prevederea de la art.6 alin.(10<sup>1</sup>) se va aplica pentru toate tipurile de documente, nu doar pentru documentele solicitate suplimentar.</p>	<p>- <b>Se acceptă.</b> Urmare examinării amendamentelor ce se conțin în avizele Guvernului, CNA, a comisiei JNI coraportoare și a direcției juridice a Secretariatului Parlamentului la prezentul proiect, precum și a dezbaterilor în lectura I în cadrul ședinței plenare din 16.07.2020, se propune expunerea conținutului proiectului în următoarea redacție:</p> <p>„<b>Art. I.</b> - Articolul 6 din Legea nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate (publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.295-308, art.452), se completează cu alineatul (3<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:</p> <p>„(3<sup>1</sup>) Participanții publici sunt obligați să asigure prestarea serviciilor fără a solicita documente în cazul în care datele conținute în aceste documente sunt disponibile în resurse informaționale și pot fi consumate sau furnizate prin intermediul platformei de interoperabilitate.”</p> <p>„<b>Art. II.</b> - Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 (republishat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.78-84, art.100), cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:</p> <p>1. „Articolul 250<sup>1</sup>. Încălcarea legislației privind schimbul de date și interoperabilitate</p>

Nr. crt.	Autorul amendamentului propunerii, obiectiei	Conținutul amendamentului, propunerii, obiectiei	Decizia Comisiei
I.	II.	III.	IV.
		<p>În acest sens, propunem excluderea de la art.6 alin.(10<sup>1</sup>) a cuvântului „suplimentare”.</p> <p>Având în vedere cele enunțate <i>supra</i>, prevederea cu care se propune a fi completat art.6 din Legea nr.142/2018 urmează a fi revizuită.</p> <p>În ceea ce privește amendamentele de la art.II cu privire la completarea Codului contravențional, menționăm că art.12 alin.(1) din Legea nr.142/2018 prevede că participanții la schimbul de date și deținătorul platformei de interoperabilitate poartă răspundere disciplinară, civilă, contravențională sau penală pentru încălcarea prevederilor legii în cauză.</p> <p>Astfel, considerăm necesar a revizui faptele pasibile răspunderii contravenționale prin prisma gradului de pericol social. Adicional, contravențiile propuse la art.74<sup>4</sup> necesită a fi revizuite pentru a putea face o delimitare clară de contravențiile stabilite la art.312 „Abuzul de putere sau abuzul de serviciu” și art.313 „Excesul de putere sau depășirea atribuțiilor de serviciu” din Codul contravențional.</p> <p>Totodată, necesită a fi revizuită și sancțiunea contravențională, or art.74<sup>4</sup> propus spre completare în Codul contravențional prevede sancțiunea contravențională aplicabilă și pentru persoane juridice.</p> <p>În acest sens, menționăm că, în cazul încălcării prevederilor art.74<sup>4</sup> din Codul contravențional de către o autoritate publică, va fi imposibilă aplicarea unei sancțiuni contravenționale, deoarece, conform art.17 alin.(1) din Codul contravențional, autoritățile publice nu sunt pasibile de răspundere contravențională pentru faptele prevăzute de cod.</p>	<p>(1) Refuzul neîntemeiat al furnizorului de date de a asigura disponibilitatea datelor și de a furniza date prin intermediul platformei de interoperabilitate, inclusiv prin invocarea în scopul refuzului informațiilor sau datelor eronate, neautentice sau incomplete, se sancționează cu amendă de la 36 la 60 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 120 la 240 de unități convenționale aplicată persoanei juridice.</p> <p>(2) Refuzul neîntemeiat de a presta un serviciu public prin comunicarea ca și temei de refuz a neprezentării de către solicitant a documentelor, în cazul în care datele conținute în aceste documente sunt consumate de către prestatorul serviciului public în cauză prin intermediul platformei de interoperabilitate, se sancționează cu amendă de la 30 la 90 de unități convenționale cu privarea de dreptul de a deține 0 anumiți funcție sau de dreptul de a desfășura o anumită activitate pe un termen de la 3 luni la 1 an.</p> <p>(3) Nerespectarea sau respectarea necorespunzătoare de către participanții la schimbul de date a cerințelor de securitate și confidențialitate față de schimbul de date, se sancționează cu amendă de la 36 la 60 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 120 la 240 de unități de convenționale aplicată persoanei juridice.</p> <p>(4) Utilizarea de către consumator a informațiilor consumate prin platforma de interoperabilitate cu încălcarea sau în afara temeiului și scopului legal declarat,</p>

Nr. crt.	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia Comisiei
I.	II.	<p data-bbox="209 1335 245 1379">III.</p> <p data-bbox="277 954 596 1765">În ceea ce privește completarea art.400 alin.(1) din Codul contravențional cu art.74<sup>4</sup>, menționăm că instituirea în competența Ministerului Afacerilor Interne a atribuțiilor de constatare și examinare a contravențiilor prevăzute la art.74<sup>4</sup> este inoportună, deoarece aceasta ține de competența Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, care este o autoritate publică centrală de reglementare a pieței serviciilor în domeniile comunicațiilor electronice, comunicațiilor poștale și tehnologiei informației.</p> <p data-bbox="628 954 708 1765">Sub aspectul normelor de tehnică legislativă, se rețin următoarele observații.</p> <p data-bbox="740 954 804 1765">La sursa de publicare a Legii nr.142/2018, cuvintele „publicată în” se vor exclude ca fiind inutile.</p> <p data-bbox="820 954 1091 1765">Pentru respectarea unității de stil, la propunerea de modificare a Legii nr.142/2018 se va indica: „Articolul 6 din Legea nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.295-308, art.452) se completează cu alineatul (10<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:”. Atragem atenția asupra faptului că amplasarea alineatelor în ordinea succesiunii acestora nu necesită o menționare în acest sens.</p> <p data-bbox="1123 954 1203 1765">La art.II, cuvintele „Codul contravențional” vor fi succedate de cuvintele „al Republicii Moldova”.</p> <p data-bbox="1235 954 1372 1765">La data adoptării Codului contravențional, cifrele „2018” se vor substitui cu cifrele „2008”. Întrucât Codul contravențional a fost republicat, la sursa de publicare a acestuia, cuvintele „publicat în” se vor substitui cu cuvintele „republicat în”, iar la anul publicării</p>	<p data-bbox="209 539 245 584">IV.</p> <p data-bbox="245 165 421 954">se sancționează cu amendă de la 15 la 20 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 30 la 50 de unități de convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 50 la 100 de unități convenționale aplicată persoanei juridice.</p> <p data-bbox="453 165 772 954">(5) Neîndeplinirea de către participantul la schimbul de date, în termenul stabilit, a deciziei Autorității competente de asigurare a schimbului de date și interoperabilității privind conectarea la platforma de interoperabilitate, inclusiv privind suspendarea sau încetarea schimbului de date,</p> <p data-bbox="644 165 772 954">se sancționează cu amendă de la 36 la 60 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 120 la 240 de unități de convenționale aplicată persoanei juridice.</p> <p data-bbox="804 165 1027 954">(6) Schimbul de date transfrontalier efectuat cu încălcarea legislației privind schimbul de date și interoperabilitate, se sancționează cu amendă de la 36 la 60 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 120 la 240 de unități de convenționale aplicată persoanei juridice.”</p> <p data-bbox="1059 636 1091 954">„Art. III. Dispoziții finale</p> <p data-bbox="1123 165 1203 954">(1) Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării prezentei legi:</p> <ul data-bbox="1203 165 1372 954" style="list-style-type: none"> <li>- va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prevederile prezentei legi;</li> <li>- va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.”</li> </ul>

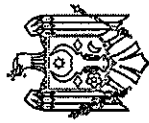
Nr. crt.	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia Comisiei
I.	II.	III.	IV.
		<p>cifrele „2018” se vor substitui cu cifrele „2017”.</p> <p>Subliniem că terminologia utilizată în actul elaborat trebuie să fie constantă și uniformă cu celelalte acte legislative. Astfel, la art. II pct. 2 și 3, cuvântul „sintagma” se va substitui cu cuvântul „cifrele”.</p> <p>Potrivit Dicționarului explicativ al limbii române, sintagma reprezintă o unitate semantico-sintactică stabilă, formată dintr-un grup de două sau mai multe cuvinte între care există raporturi de subordonare.</p> <p>La art. III, cuvintele „și tranzitorii” se vor exclude, căci din cuprinsul acestuia nu rezultă că prevederile articolului corespund caracterului dispozițiilor tranzitorii, ci se referă la dispozițiile finale, care cuprind data intrării în vigoare a legii și obligația autorităților responsabile de a executa actul normativ, de a întreprinde măsurile și de a realiza procedurile necesare executării.</p>	<p>Argumentare:</p> <p>Prezentul amendament este elaborat ținând cont de obiecțiile ce se conțin în Avizul Guvernului din 31.07.2020, precum și a propunerilor parvenite în timpul examinării în lectura I la ședința plenară din 16.07.2020 pe marginea proiectului nr. 284 din 01.07.2020.</p> <p>1. În partea ce ține de recomandările Guvernului am renumerotat alineatul care se propune a fi completat în art. 6 din Legea nr. 142/2018 cu alin. (3<sup>1</sup>) întru asigurarea succesiunii dispozițiilor din norma respectivă.</p> <p>2. Totodată, au fost revizuite contravențiile, propuse inițial în proiect, pentru completare cu articolul 74<sup>4</sup> în Codul contravențional nr. 218/2008.</p> <p>Ca rezultat, prin prezentul amendament se propune completarea cu articolul 250<sup>1</sup> în Codul contravențional nr. 218/2008. Astfel, se va institui în competența Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației constatarea și examinarea contravențiilor de încălcarea legislației privind schimbul de date și interoperabilitate. De competența acestuia fiind reglementarea pieței serviciilor în domeniile comunicațiilor electronice și tehnologiei informației.</p>
2.	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>La art. II:</p> <p>1. În pct. 1 este indicat greșit anul adoptării Codului contravențional. Pe acest motiv anul „2018” după bară se va substitui cu anul „2008”.</p> <p>2. Totodată, având în vedere că Codul contravențional a fost republicat, cuvântul „publicat” dintre paranteze se va substitui cu cuvântul „republicat”, iar anul republicării în Monitorul Oficial</p>	<p>Propunerea respectivă este determinată și de prevederile art. 17 alin. (1) din Codul contravențional nr. 218/2008, potrivit căruia autoritățile publice nu sunt pasibile de răspundere contravențională pentru faptele prevăzute de cod. Prin urmare, în cazul nerespectării prevederilor articolului 250<sup>1</sup> vor fi aplicate</p>

Nr. crt.	Autorul amendamentului propunerii, obiectiei	Conținutul amendamentului, propunerii, obiectiei	Decizia Comisiei
I.	II.	III.	IV.
		<p>fiind „2017”.</p> <p>3. La punctele 2 și 3, sugerăm să se determine concret care organ va examina contravenția respectivă, poliția sau instanțele judecătorești competente, iar textul „art.74<sup>4a</sup>” se va substitui cu textul „,74<sup>4a</sup>”.</p> <p>Contravențiile enumerate în art.400 alin.(1) din Codul contravențional se constată și se examinează de către poliție, iar contravențiile enumerate la art.400 alin.(5) din același Cod se constată de un agent constator, dar se examinează de către instanțele judecătorești competente. Astfel, nu se permite ca aceeași contravenție să fie atribuită spre examinare de către două organe diferite, în caz contrar, constatăm o dublare a competențelor poliției și instanței judecătorești de a examina aceeași contravenție.</p>	<p>sanțiuni, după caz, persoanei cu funcție de răspundere sau persoanei juridice.</p> <p>3.Cu referire la dezbaterile pe marginea proiectului în cadrul ședinței plenare, prin prezentul amendament înaintăm spre completare cu alineatul (2) din articolul 250<sup>1</sup> cu următorul cuprins:</p> <p>„(2) Refuzul neîntemeiat de a presta un serviciu public prin comunicarea ca și temei de refuz a neprezentării de către solicitant a documentelor, în cazul în care datele conținute în aceste documente sunt consumate de către prestatorul serviciului public în cauză prin intermediul platformei de interoperabilitate, se sancționează cu amendă de la 30 la 90 de unități convenționale cu privarea de dreptul de a deține 0 anumită funcție sau de dreptul de a desfășura 0 anumită activitate pe un termen de la 3 luni la 1 an.”</p>
3.	Comisia juridică, numiri și imunități (coraport)	<p>Menționăm că autorul propune ca organ constator al contravențiilor să fie Ministerul Afacerilor Interne articolul 400. Însă conform Legii nr.142, articolul 12 alineatul (2) controlul respectării cerințelor prezentei legi se efectuează de către autoritatea competentă de comun acord cu Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.</p> <p>Comisia, cu votul majorității membrilor aleși 6 „pro”, în condițiile avizului pozitiv al Guvernului, propune Parlamentului examinarea și adoptarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative nr.284 din 01.07.2020.</p>	<p>Întru argumentarea propunerii înaintate de către autor sancțiunea va fi aplicată în cazul nerespectării prevederilor art. 6 din alin. (3<sup>1</sup>) din Legea nr.142/2018.</p> <p>Totodată, prezentăm în redacție nouă și „Art. III. Dispoziții finale”, prin care am renunțat la termenul de 01.06.2021 de intrare în vigoare a actului normativ.</p>
4.	Centrul Național Anticorupție	<p>Articolul II pct.1 al proiectului completează Codul contravențional cu o nouă contravenție ce incriminează încălcarea legislației privind schimbul de date și interoperabilitate. Pct.2 și 3 ale art.II din proiect modifică Codul contravențional în ceea ce privește competența autorităților publice (agențiilor constatori) în ceea ce privește constatarea și examinarea noii contravenții. Pericolul proiectului constă în stabilirea incertă și confuză a autorității responsabile de examinarea contravenției referitoare la</p>	<p>Acest fapt este determinat de discuțiile purtate cu reprezentanții autorităților publice, din care conchidem că pentru a atinge scopul final al prezentei inițiative legislative și a înlătura divergențele cu dispozițiile legilor speciale, care reglementează procedurile și stabilesc expres documentele necesare pentru prestarea serviciilor publice concrete, termenul propus inițial este prea mare.</p>

Nr. crt.	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia Comisiei
I.	II.	<p data-bbox="217 1335 240 1379">III.</p> <p data-bbox="248 954 600 1765">încălcarea legislației privind schimbul de date și interoperabilitate. Astfel, proiectul modifică prin completarea cu numărul corespunzător al noii contravenții alineatele (1) și (5) ale Codului contravențional. Însă aceste alineate prevăd o serie de contravenții ale căror examinare este de competența diferitor autorități. Contravențiile prevăzute la art.400 alin.(1) din Codul contravențional sunt constatate și examinate de către poliție, iar cele prevăzute la art.400 alin.(5) din Codul contravențional sunt constatate de către poliție și examinate de către instanțele judecătorești.</p> <p data-bbox="608 954 919 1765">Prin urmare, normele analizate se află în contradicție reciprocă și nu identifică cu claritate intenția legiuitorului referitor la entitatea publică competentă de examinarea contravenției de încălcare a legislației privind schimbul de date și interoperabilitate: poliția sau instanțele de judecată. Contradicția dintre normele aceluiași proiect este un impediment în aplicarea corectă a prevederilor legislative și creează premise pentru aplicarea normei „convenabile” într-o situație concretă, pentru alegerea subiectivă și abuzivă a normei aplicabile.</p> <p data-bbox="927 954 1126 1765">Dat fiind că proiectul este cert în privința entității publice care constată contravenția, și anume poliție, atunci pentru clarificarea identității entității publice care examinează contravenția sunt posibile 2 opțiuni distincte una dintre care urmează a fi selectată de autor la redactarea proiectului prin consultarea entităților vizate:</p> <ul data-bbox="1134 954 1377 1765" style="list-style-type: none"> <li>- de examinarea contravenției este responsabilă instanța de judecată - pentru aceasta urmează ca la pct.2 din art.II al proiectului să se substituie expresia „(1), <i>după sintagma „73”</i>” cu „(4), <i>după sintagma „68”</i>”, astfel încât noua contravenție să fie prevăzută la art.400 alin.(4) din Codul contravențional în comun cu celelalte contravenții care sunt examinate doar de către instanța de judecată;</li> </ul>	IV.

Nr. crt.	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia Comisiei
I.	II.	<p data-bbox="212 1335 236 1379">III.</p> <p data-bbox="244 954 419 1760">- de examinarea contravenției este responsabilă poliția - pentru aceasta urmează a fi exclus pct.3 din proiect, astfel încât contravenția nouă să fie prevăzută doar la art.400 alin.(1) din Codul contravențional în comun cu celelalte contravenții ale căror constatare și examinare este realizată de către poliție.  Recomandări:  În vederea excluderii contradicției din proiect, se recomandă una din următoarele două soluții alternative:  - dacă se intenționează ca, contravenția ce incriminează încălcarea legislației privind schimbul de date și interoperabilitate să fie examinată de către instanța de judecată, atunci la pct.2 din art.11 al proiectului urmează să se substituie expresia „<i>La articolul 400 alineatul (1), după sintagma „73” cu expresia „La articolul 400 alineatul (4), după sintagma „68”;</i>”  - dacă se intenționează ca, contravenția ce incriminează încălcarea legislației privind schimbul de date și interoperabilitate să fie examinată de către poliție, atunci urmează a fi exclus pct.3 din proiect.</p>	IV.

Alexandru JIZDAN,  
Președintele Comisiei



Digitally signed by Jizdan Alexandru  
Date: 2020.11.25 16:14:00 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova