



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative
(nr.325 din 27.07.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

I. Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Potrivit Notei informative, proiectul de lege are drept scop protejarea categoriilor socialmente vulnerabile ale populației cu privire la sancționarea acestora în cazul neachitării facturilor pentru serviciile comunale și alte servicii utilizate în termenul indicat.

5. Din punct de vedere procedural, semnalăm asupra nerespectării prevederilor art.21 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017, care stabilesc necesitatea supunerii proiectului de lege consultării publice, de către autoritățile a căror competență au tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ.

II. Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ

1. La art.I modificarea Legii privatizării fondului de locuințe nr.1324/1993

1.1 În dispoziția articolului I, textul „cu modificările și completările ulterioare, se completează” se va substitui cu textul „cu modificările ulterioare se modifică”, deoarece potrivit art. 62 din Legea nr.100/2017, modificarea actului normativ, a unor părți din text conține în sine și completarea acestora.

1.2 Pct.1 propune modificarea alin.(6) a art.23, în sensul exceptării consumatorului - beneficiarului de pensie de asigurări sociale de stat pentru limită de vârstă, de calcularea/aplicarea penalității pentru fiecare zi de întârziere, în cazul în care consumatorul nu achită serviciile comunale în termenul indicat în factură. Totodată, pct.2 propune ca excepție de la prevederile alin (6) să fie consumatorii:

a) beneficiari de pensii de asigurări sociale de stat, venitul cărora, lunar, nu depășește un salariu mediu pe economie, pentru o persoană;

b) familiile cu trei și mai mulți copii minori”.

Este de observat o contradicție între pct.1 și pct.2, care stabilesc diferiți subiecți ce urmează a fi exceptați de calcularea penalității pentru fiecare zi de întârziere, în cazul în care consumatorul nu achită serviciile comunale în termenul indicat în factură. Astfel, urmează a fi reanalizate pct.1 și pct. 2 în scopul stabilirii categoriilor de consumatori care vor fi exceptați de la prevederile alin.(6). De asemenea, considerăm inutilă completarea propusă pentru alin.(6) a art.23, în contextul completării art.23 cu alineatul (6¹), care va stabili categoriile de consumatori exceptați de la prevederile alin.(6) ale acestui articol.

1.3 Cu privire la pct.3 al art.I din proiect, constatăm că textul propus spre completarea alin.(8) al art.23 din Lege, nu poate fi încadrat în conținutul acestuia, deoarece norma dată se referă la nedebransarea totală a blocului locativ de la rețelele și instalațiile electrice, termice, de gaz, de la rețelele de alimentare cu apă și de canalizare în cazul neachitării serviciilor utilizate de către o parte de proprietari/chiriași din blocul respectiv. În acest context, pentru a nu crea impedimente la aplicarea normei, confuzii sau interpretări eronate, considerăm că propunerea vizată ar putea fi inclusă într-un alineat separat, totodată, aceasta fiind coroborată cu prevederile art.89 alin.(1) lit.k) din Codul de executare al Republicii Moldova nr.443/2004, care stabilește/enumeră bunurile debitorului care nu pot fi urmărite.

Suplimentar, atragem atenția că, actualele prevederi ale alin.(8) a art.23 din Legea nr.1324/1993, se conțin și la alin.(6) art.51 din Legea nr.75/2015 cu privire la locuințe. În temeiul celor enunțate, considerăm oportun reexaminarea pct.3 în corelare cu normele citate.

2. Art.II din proiectul de lege propune modificarea Legii condominiului în fondul locativ nr.913/2000. Cu scop de informare, atenționăm că, Legea nr.913/2000 urmează a fi abrogată la 29 ianuarie 2023 (cu excepția art.8 și art.9) în rezultatul adoptării Legii nr.187/2022 cu privire la condominiu. În această ordine de idei, luând în considerare că potrivit art.IV din proiectul de lege se propune intrarea în vigoare a legii la 1 ianuarie 2023, modificarea Legii nr.913/2000 nu are sens, dat fiind faptul că procedura legislativă care se respectă la adoptarea unui act normativ, durează în timp și proiectul de lege nu va reuși să producă efectele scontate.

3. De asemenea, proiectul de lege urmează a fi supus examinării sub aspect redacțional referitor la utilizarea termenului „se completează la sfârșit”. În acest sens, menționăm că în conformitate cu prevederile Metodologiei de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Biroului Permanent al Parlamentului nr.3/2022, pentru modificarea elementelor structurale ale unui act normativ se utilizează următoarele verbe: „se substituie” (când o unitate lingvistică o înlocuiește pe alta), „se introduce” (când o

unitate lingvistică e introdusă după o altă unitate lingvistică) și „se completează” (când unitatea lingvistică se introduce la final sau când un element structural se completează cu unul sau mai multe elemente structurale subsumate). Totodată, se va ține cont că, „sintagma” reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. La schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre, semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.

Reieșind din cele expuse, relevăm că proiectul de lege menționat necesită a fi adus în corespundere cu cerințele legislației în vigoare, ținându-se cont de obiecțiile expuse în aviz.



Ecaterina BURLACU
Șef Direcție drept privat

Ex. A. Suruceanu
tel. 820-559