



Comisia economie, buget și finanțe

RAPORT **asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea** **Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice** **(nr. 231 din 07.07.2023), II Lectură**

Comisia economie, buget și finanțe a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice și comunică următoarele.

Pentru lectura a doua, Comisia a examinat proiectul de lege în contextul propunerilor expuse în avizele prezentate de Direcția Generală juridică a Secretariatului Parlamentului, Guvernul Republicii Moldova, opiniei Centrului de Armonizare a Legislației, amendamentele deputatului Radu Marian și deputatei Liliana Nicolaescu-Onofrei,

Obiecțiile, propunerile și amendamentele înaintate la proiectul de lege, precum și rezultatele examinării acestora sunt expuse în Sinteza amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor, parte componentă a raportului.

Proiectul de lege redactat în corespundere cu propunerile acceptate de Comisie se anexează la prezentul raport.

În urma dezbaterii proiectului de lege, Comisia economie, buget și finanțe, cu votul majorității membrilor săi, propune adoptarea proiectului de lege în a doua lectură în cadrul ședinței plenare a Parlamentului.

Radu MARIAN
Președintele Comisiei

L E G E

pentru modificarea Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege transpune art. 2a alin. (2) teza II din Directiva 92/13/CEE a Consiliului din 25 februarie 1992 privind coordonarea actelor cu putere de lege și actelor administrative referitoare la aplicarea normelor comunitare cu privire la procedurile de achiziții publice ale entităților care desfășoară activități în sectoarele apei, energiei, transporturilor și telecomunicațiilor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 76 din 23 martie 1992, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014.

Art. I. – Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 424–429, art. 666), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Clauza de armonizare se completează cu textul „transpune art. 2a alin. (2) teza II din Directiva 92/13/CEE a Consiliului din 25 februarie 1992 privind coordonarea actelor cu putere de lege și actelor administrative referitoare la aplicarea normelor comunitare cu privire la procedurile de achiziții publice ale entităților care desfășoară activități în sectoarele apei, energiei, transporturilor și telecomunicațiilor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 76 din 23 martie 1992, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014.”

2. La articolul 26, alineatul (12) se completează cu litera d) cu următorul cuprins:

„d) pentru contractele de achiziții publice de manuale școlare – 30%.”

3. La articolul 78 alineatul (1), după primul enunț se introduce următorul enunț:
„În cazul în care procedura de achiziție publică conține mai mult de 20 de loturi, darea

de seama se publică în Buletinul achizițiilor publice, în termen de 5 zile lucrătoare de la data încheierii contractului sau de la data emiterii deciziei de anulare.”

4. La articolul 81 alineatul (5), litera d) va avea următorul cuprins:

„d) are o vechime în muncă de cel puțin 7 ani în domeniul juridic, economic sau tehnic, precum și o experiență de cel puțin 2 ani în domeniul achizițiilor publice, sectoriale sau de concesiuni;”.

5. Articolul 82 se completează cu alineatele (1¹) și (5) cu următorul cuprins:

„(1¹) Se consideră că ofertanții sunt interesați dacă nu au fost excluși definitiv. O excludere este definitivă dacă a fost notificată ofertanților interesați și fie a fost considerată legală de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, fie nu mai poate face obiectul unei căi de atac la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor. Ofertanții care nu au fost excluși definitiv sunt considerați interesați în contestarea deciziei de reevaluare a ofertelor dacă au contestat decizia inițială de atribuire a contractului/de anulare a procedurii de achiziție publică.”

„(5) Operatorul economic are obligația de a-și exercita cu bună-credință dreptul prevăzut la alin. (1).”

6. Articolul 83:

alineatul (4):

în partea introductivă, textul „semnată și, după caz, ștampilată” se exclude;

alineatul se completează cu litera f) cu următorul cuprins:

„f) semnătura contestatorului persoană fizică sau a reprezentantului persoanei juridice.”

la alineatul (6), textul „5 zile” se substituie cu textul „3 zile”.

7. Articolul 84:

la alineatul (3), după textul „legalității,” se introduce textul „disponibilității,”;
articolul se completează cu alineatele (5¹)–(5³) cu următorul cuprins:

„(5¹) Până la transmiterea punctului de vedere sau până la desfășurarea ședinței deschise de examinare a contestației, autoritatea contractantă are dreptul să adopte măsuri de remediere considerate necesare ca urmare a deficiențelor invocate de către contestator, informând despre acest fapt participanții la procedura de achiziție, inclusiv Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor despre măsurile de remediere aplicate, având obligația de a le publica în SIA „RSAP” nu mai târziu de o zi de la data adoptării.

(5²) În cazul procedurilor care nu au fost inițiate prin intermediul SIA „RSAP”, măsurile adoptate potrivit alin. (5¹) se comunică contestatorului și celorlalți operatori economici implicați în procedură, nu mai târziu de o zi de la data adoptării lor, prin orice mijloc de comunicare adecvat și disponibil în general.

(5³) Dacă consideră că măsurile adoptate sunt suficiente pentru remedierea actelor invocate ca fiind ilegale, contestatorul trimite Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor o cerere de renunțare la contestație. În acest caz, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor dispune încetarea procedurii de soluționare a contestației.”

8. La articolul 85:

alineatul (13) va avea următorul cuprins:

„(13) Soluționarea contestațiilor are loc în procedură scrisă, cu excepția cazurilor în care completul de soluționare a contestației consideră necesară organizarea ședinței deschise. Ședința deschisă pentru examinarea contestației este organizată și la cererea indicată în contestație sau adresată de către oricare altă parte la procedura de soluționare a contestației, odată cu prezentarea punctului de vedere în termenul reglementat de art. 84 alin. (9), sau la cererea reprezentanților societății civile, depusă într-un termen ce nu va depăși 5 zile lucrătoare de la data înregistrării contestației. În cazul în care decide desfășurarea ședinței sau admite o cerere în acest sens, Agenția asigură publicarea pe pagina web a informației privind data și locul desfășurării ședinței cu 3 zile lucrătoare înainte de data la care aceasta va avea loc.”

articolul se completează cu alineatul (13¹) cu următorul cuprins:

„(13¹) Sunt inadmisibile prezentarea unor noi motive de contestare și/sau formularea unor noi capete de cerere pe calea concluziilor scrise sau orale ori a precizărilor la contestație ulterior termenului legal de formulare a acesteia.”

9. La articolul 86, alineatul (12) se completează cu textul „fără a putea invoca alte motive împotriva actelor autorității contractante decât cele cuprinse în contestația adresată Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor”.

Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2024.

(2) Guvernul, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

FIȘA DE ÎNSOȚIRE
a proiectului de act legislativ
redactat pentru lectura finală






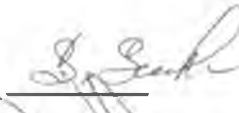

nr. 231 din 04.04.2023
 (numărul/data)

Titlul proiectului de act legislativ **Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice**

Proiectul de act legislativ se transmite pentru redactare prealabilă în vederea dezbaterii în lectură finală în temeiul art. 71 din Regulamentul Parlamentului și al pct.4.4.3 din Instrucțiunea privind circulația proiectelor de acte legislative în Parlament.

Data prezentării spre redactare _____

Spațiul dintre rânduri – 1,5, corpul de literă – 14, font – Times New Roman.

Responsabil	Numele și prenumele Data și ora intrării/ieșirii	Semnătura
▪ Consultantul comisiei permanente (confirmă includerea amendamentelor acceptate și votate de comisie și de Parlament, confruntarea textului proiectului de act legislativ cu stenograma)	<u>Mariana Spialb</u> / <u>30.04.23</u>	
▪ Autorul (confirmă că acceptă amendamentele incluse în proiectul de act legislativ)	<u>Lazarescu Sergiu</u> / <u>14.12.23</u>	
▪ Deputatul raportor (confirmă corectitudinea includerii amendamentelor acceptate de comisie și de Parlament în proiectul de act legislativ)	<u>Radu Marian</u> / <u>14.12.23</u>	
▪ Redactorul (confirmă că textul proiectului de act legislativ este redactat din punct de vedere lingvistic)	<u>Turcanu Tatiana</u> / <u>14.12.23</u>	
▪ Corectorul (confirmă respectarea terminologiei, a standardelor și ortografiei în vigoare, a punctuației și a aspectului grafic al proiectului de act legislativ)	<u>Andru Ecaterina</u> / <u>14.12.23</u>	
▪ Traducătorul (confirmă că traducerea proiectului de act legislativ este calitativă și că textul traducerii este conform originalului)	/ / /	
▪ Funcționarul Direcției generale juridice (confirmă că proiectul de act legislativ corespunde cerințelor art. 54 din Regulamentul Parlamentului)	<u>Stela Serdesnik</u> / <u>14.12.23</u>	
▪ Președintele comisiei permanente (aprobă textul redactat al proiectului de act legislativ)	<u>Radu Marian</u> / <u>14.12.23</u>	

SINTEZA
rezultatelor examinării amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru modificarea
și completarea Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice
(nr. 231 din 07.07.2023), II lectură

<i>Textul legii modificate</i>	<i>Textul părții constitutive a proiectului de lege la care se propun, amendamente, propuneri, obiecții</i>	<i>Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției</i>	<i>Rezultatele examinării de către Comisie</i>
1	2	3	4
Prezenta lege transpune Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94 din 28 martie 2014, cu modificările operate prin Regulamentul delegat (UE) 2017/2365 al Comisiei din 18 decembrie 2017 de modificare a Directivei 2014/24/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește pragurile de aplicare pentru procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice, precum și Directiva 89/665/CCE a Consiliului din 21 decembrie 1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege		<p><u>Centrul de Armonizare a Legislației:</u></p> <p>Astfel, Art. I, pct. 2 din proiectul legii, care se referă la completarea art. 82 din Legea nr. 131/2015 cu un nou - alin. (1)¹, ce conține norme privind condițiile în care ofertanții interesați în a participa la obținerea contractului pot fi excluși definitiv asigură transpunerea art. 2a (2) teza II din Directiva 92/13/CEE. Potrivit proiectului, o excludere este definitivă doar în cazul în care a fost notificată ofertanților interesați și, fie a fost considerată legală de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, fie nu mai poate face obiectul unei căi de atac. Mai mult, ofertanții care încă nu au fost excluși definitiv sunt considerați interesați în contestarea deciziei de reevaluare a ofertelor dacă au contestat decizia inițială de atribuire a contractului/de anulare a procedurii de</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă.</p> <p>Preambulul proiectului de lege se propune a se expune în următoarea redacție:</p> <p><i>"Prezenta Lege transpune art. 2a (2) teza II din Directiva 92/13/CEE a Consiliului din 25 februarie 1992 privind coordonarea actelor cu putere de lege și actelor administrative referitoare la aplicarea normelor comunitare cu privire la procedurile de achiziții publice ale entităților care desfășoară activități în sectoarele apei, energiei, transporturilor și telecomunicațiilor, CELEX: 31992L0013, publicată în</i></p>

<p>și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 395 din 30 decembrie 1989.</p>		<p>achiziție publică. Abordarea națională propusă este în acord total cu cea din actul UE.</p> <p>Cu referire la celelalte prevederi din proiectul național, acestea nu sunt acoperite juridic de reglementările europene și nu contravin normelor din actele UE menționate <i>supra</i>.</p> <p>În concluzie, ținând seama de art. 31 și 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul național este un act normativ cu relevanță UE, fiind necesară inserarea clauzei de armonizare în următoarea redacție:</p> <p>”Prezenta Lege transpune art. 2a (2) teza II din Directiva 92/13/CEE a Consiliului din 25 februarie 1992 privind coordonarea actelor cu putere de lege și actelor administrative referitoare la aplicarea normelor comunitare cu privire la procedurile de achiziții publice ale entităților care desfășoară activități în sectoarele apei, energiei, transporturilor și telecomunicațiilor, CELEX: 31992L0013, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 076 din 23 martie 1992, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014.”</p> <p><u>Guvernul Republicii Moldova:</u></p> <p>Ținând seama de art. 31 și 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative,</p>	<p><i>Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 076 din 23 martie 1992, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014.”</i></p>
---	--	---	---

		<p>proiectul național este un act normativ cu relevanță UE, propunem inserarea clauzei de armonizare în următoarea redacție:</p> <p>„Prezenta lege transpune art. 2a alin. (2) teza II din Directiva 89/665/CEE a Consiliului din 21 decembrie 1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări, CELEX: 31989L0665, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 395 din 30 decembrie 1989, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014.”</p> <p><u>Directia generală juridică:</u></p> <p>Reieșind din prevederile art.31 și art.36 din Legea nr.100/2017, proiectele actelor normative care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene sînt marcate pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla „UE” și conțin clauza de armonizare conform modelului aprobat de Guvern.</p> <p>Respective, în clauza de armonizare a Legii nr. 131/2015 se vor însera constatările de compatibilitate cu art. 2a alin. (2) teza II din</p>	
--	--	---	--

		<p>Directiva 92/13/CEE a Consiliului din 25 februarie 1992 privind coordonarea actelor cu putere de lege și actelor administrative referitoare la aplicarea normelor comunitare cu privire la procedurile de achiziții publice ale entităților care desfășoară activități în sectoarele apei, energiei, transporturilor și telecomunicațiilor, CELEX: 31992L0013, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 076 din 23 martie 1992, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014.</p>	
		<p><u>Directia generală juridică:</u></p> <p>Din perspectiva compatibilității proiectului prezentat cu legislația UE, propunerea legislativă necesită a fi avizată de Centrul de armonizare a legislației în conformitate cu cerințele Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.</p> <p>Ținem să amintim că în conformitate cu principiul ireversibilității procesului de armonizare legislativă și pentru asigurarea</p>	<p>Proiectul de lege examinat a fost transmis spre avizare prin scrisoarea CEB-04 nr.573 din 23 octombrie 2023. Opinia Centrului de Armonizare a Legislației a fost expusă prin Demersul nr.31/02-85-11495 din 31 octombrie 2023.</p>

		<p>compatibilității legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, Centrul avizează în mod obligatoriu toate proiectele de acte normative, inclusiv cele de modificare a legislației armonizate, care nu au ca scop armonizarea directă a legislației naționale, dar se circumscriu politicilor Uniunii Europene și domeniilor de cooperare cu Uniunea Europeană, în baza acordurilor bilaterale. În procesul de avizare, Centrul determină dacă prevederile proiectelor de acte normative se încadrează spiritului legislației Uniunii Europene, dacă nu contravin principiilor fundamentale stabilite la nivelul Uniunii Europene și dacă nu afectează nivelul de armonizare realizat.</p>	
		<p><u>Guvernul Republicii Moldova:</u></p> <p>În dispoziția de modificare, sursa de publicare a actului normativ se va indica după următorul model: (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului). Astfel, cuvintele „publicată în” se vor exclude, iar textul Nr. se va scrie cu minusculă.</p> <p><u>Directia generală juridică:</u></p> <p>Semnalăm că în dispoziția Articolului I este eronat expusă sursa de publicare a legii. Pentru rigoarea redactării, aceasta se va reformula în modul următor:</p>	<p>Se acceptă.</p>

		<p>„Art.I. –<u>Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.424-429, art.666), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</u>”.</p>	
		<p><u>Guvernul Republicii Moldova:</u></p> <p>În conformitate cu art. 62 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau a celor tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Prin urmare, în denumirea proiectului legii și în dispoziția de modificare nu este necesară referința la completare, deoarece modificările includ și completări.</p> <p><u>Directia generală juridică:</u></p> <p>Pentru respectarea exigențelor normative, în denumirea actului de modificare se vor exclude cuvintele „și completarea”. Titlul proiectului de lege se va expune în următoare formulare: „<i>Lege pentru modificarea Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice</i>”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>Articolul 26. Criterii de atribuire a contractului de achiziții publice</p> <p>(12) În cazul aplicării criteriilor de atribuire prevăzute la alin.(3) lit.c) și d), ponderea minimă pe care elementul de preț o are în cadrul criteriului de atribuire a contractului</p>		<p><u>Amendament Liliana Nicolaescu-Onofrei:</u></p> <p>1. Proiectul de lege se completează cu un punct nou cu următorul conținut:</p> <p>„Articolul 26 alineatul (12) se completează cu litera d) cu următorul cuprins:</p>	<p>Se acceptă.</p>

<p>de achiziții publice/acordului-cadru este:</p> <p>a) pentru contractele de achiziții publice de bunuri – 60%;</p> <p>b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 80%;</p> <p>c) pentru contractele de achiziții publice de servicii – 40%.</p>		<p>„d) pentru contractele de achiziții publice de manuale școlare – 30%.”</p> <p><i>Argumentare:</i></p> <p>În condițiile în care calitatea manualelor școlare are un impact direct și major asupra calității procesului educațional, amendamentul precizează ponderea elementului de preț pentru contractele de achiziții publice de manuale școlare, pentru a pune accentul pe calitatea conținutului manualelor școlare și a exclude cazurile când sunt declarate câștigătoare proiectele de manuale școlare cu cel mai mic preț, dar nu și cu cel mai mare punctaj pentru calitate.</p>	
<p>Articolul 78. Darea de seamă privind procedura de achiziție publică</p> <p>(1) Darea de seamă privind procedura de achiziție publică, precum și darea de seamă privind anularea procedurii de achiziție publică sînt întocmite de către autoritatea contractantă și sînt publicate în Buletinul achizițiilor publice nu mai tîrziu de data încheierii contractului sau de data emiterii deciziei de anulare a procedurii de achiziție publică. Darea de seamă va conține:</p>	<p>1. Articolul 78, alineatul (1), se completează cu fraza „În cazul în care procedura de achiziție publică conține mai mult de 20 loturi, darea de seama poate fi publicată în Buletinul achizițiilor publice, în termen de 5 zile lucrătoare de la data încheierii contractului sau de la data emiterii deciziei de anulare.”</p>	<p><u>Directia generală juridică:</u></p> <p>Cu referire la modificarea propusă la pct.1, este necesar de a concretiza după care enunț se propune a fi completat alin.(1) din art.78. Totodată, textul „<i>poate fi publicată</i>”, ar trebuie de reanalizat, întrucît nu este o normă imperativă. Sugerăm substituirea acestuia cu textul „se publică”.</p> <p>Referitor la conținutul normei, reiterăm că în Nota informativă nu este argumentată necesitatea acestei propuneri normative, astfel rămîne neclar scopul autorului.</p> <p>Considerăm că în cazul acceptării de către Parlament a propunerii date, se va lua în considerare redacția anterioară a primei propoziții al art.78 alin.(1) din Lege, care</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Art.78 alin.(1) se propune a se expune în următoarea redacție:</p> <p>La articolul 78, alineatul (1) se completează din alineat cu următorul enunț: „În cazul în care procedura de achiziție publică conține mai mult de 20 de loturi, darea de seama se publică în Buletinul achizițiilor publice, în termen de 5 zile lucrătoare de la data încheierii contractului sau de la data emiterii deciziei de anulare.”</p>

		prevedea un termen de până la 5 zile de la data încheierii contractului sau de la data emiterii deciziei de anulare a procedurii de achiziție publică pentru publicarea dării de seamă privind procedura de achiziție publică, precum și darea de seamă privind anularea procedurii de achiziție publică.	
<p>Articolul 81. Personalul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor</p> <p>(5) Poate pretinde la funcția de consilier pentru soluționarea contestațiilor persoana care corespunde cumulativ următoarelor cerințe:</p> <p>d) are o vechime în muncă de cel puțin 10 ani în domeniul juridic, economic sau tehnic, precum și o experiență de cel puțin 3 ani în domeniul achizițiilor publice;</p>		<p><u>Amendament Radu Marian:</u></p> <p>Proiectul de lege se completează cu un nou punct 2 în următoarea redacție:</p> <p>2.La art. 81 alin. (5) lit. d) se modifică și se expune după cum urmează:</p> <p>„d) are o vechime în muncă de cel puțin 7 ani în domeniul juridic, economic sau tehnic, precum și o experiență de cel puțin 2 ani în domeniul achizițiilor publice/sectoriale/de concesiuni.”</p> <p><i>Argumentare:</i></p> <p>Amendamentul propune completarea Legii privind achizițiilor publice cu prevederi menite să extindă criteriile de eligibilitate pentru candidații la funcții de conducere pentru instituția aflată sub controlul parlamentar, și anume, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor.</p> <p>Este de menționat că, din practica de organizare a concursurilor publice pentru ocuparea funcțiilor vacante de conducere la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, s-au constatat mai multe situații în care concursurile pentru suplinirea acestor funcții au fost prelungite de mai multe ori, în mare parte din lipsa de candidați.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se expune după cum urmează:</p> <p><i>„d) are o vechime în muncă de cel puțin 7 ani în domeniul juridic, economic sau tehnic, precum și o experiență de cel puțin 2 ani în domeniul achizițiilor publice, sectoriale sau de concesiuni.”</i></p>

		Astfel, prin amendamentul propus, se lărgeste spectrul de candidați care vor dori să participe la concursul public, în calitate de candidat eligibil pentru ocuparea funcției de conducere vacantă în instituția respectivă.	
<p>Articolul 82. Dreptul la contestare</p> <p>(1) Orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămât un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de prezenta lege.</p> <p>(2) În sensul prevederilor alin.(1), prin act al autorității contractante se înțelege orice act administrativ, orice altă acțiune sau inacțiune care produce sau poate produce efecte juridice în legătură cu procedura de achiziție publică.</p> <p>(3) Orice referire, pe parcursul prezentului capitol, la aplicarea procedurii de achiziție publică include toate cazurile care intră în sfera de aplicare a dispozițiilor prezentei legi.</p> <p>(4) Soluționarea contestațiilor privind atribuirea contractelor sectoriale pentru care legislația specifică face trimitere la aplicarea</p>	<p>2. Articolul 82 se completează cu alineatele (1)¹ și (5) care vor avea următorul conținut:</p> <p>7. Articolul 84 se completează cu alineatele (5)¹, (5)² și (5)³ care vor avea următorul conținut:</p> <p>8. La articolul 85 alineatul (13) va avea următorul conținut:</p> <p>9. Articolul 85 se completează cu alineatul (13)¹ care va avea următorul conținut:</p>	<p><u>Guvernul Republicii Moldova:</u></p> <p>La punctul 2, în conformitate cu uzanțele de tehnică legislativă, cuvântul „conținut” se va substitui cu cuvântul „cuprins” (obiecție valabilă și pentru punctele 7, 8 și 9). Suplimentar, în cazul operațiunii de completare cu un element structural nou, se recomandă utilizarea sintagmei „... se completează cu ..., cu următorul cuprins”.</p>	<p>Se acceptă.</p>

prezentei legi se realizează conform prezentului capitol.			
<p>Articolul 82. Dreptul la contestare</p> <p>(1) Orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de prezenta lege.</p> <p>(2) În sensul prevederilor alin.(1), prin act al autorității contractante se înțelege orice act administrativ, orice altă acțiune sau inacțiune care produce sau poate produce efecte juridice în legătură cu procedura de achiziție publică.</p> <p>(3) Orice referire, pe parcursul prezentului capitol, la aplicarea procedurii de achiziție publică include toate cazurile care intră în sfera de aplicare a dispozițiilor prezentei legi.</p> <p>(4) Soluționarea contestațiilor privind atribuirea contractelor sectoriale pentru care legislația specifică face trimitere la aplicarea prezentei legi se realizează conform prezentului capitol.</p>	<p>3. Se completează cu articolul 82¹ cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 82¹. Garanția pentru contestație.</p> <p>(1) Garanția pentru contestație reprezintă valoarea bănească depusă de contestator în vederea garantării temeiniciei motivelor invocate în contestație.</p> <p>(2) Operatorul economic este obligat să depună odată cu contestația și garanția pentru contestație în valoare de 1% din valoarea estimată a achiziției a procedurii de achiziție publică, la contul trezorerial al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, dar nu mai mult de 100 000 lei.</p> <p>Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor nu are dreptul să pretindă la plata garanției pentru contestație și se restituie contestatorului la contul bancar în termen de 3 zile lucrătoare de la emiterea deciziei pe marginea contestației depuse.”</p>	<p><u>Guvernul Republicii Moldova:</u></p> <p>Noutatea proiectului de lege constă în instituirea garanției pentru contestație, definită ca o valoare bănească depusă de către contestator în vederea garantării temeiniciei motivelor invocate în contestație. Implementarea unei astfel de garanții pentru contestare, potrivit notei informative, va contribui la reducerea numărului de contestații depuse abuziv de către operatorii economici. Referitor la prevederile date, menționăm că dreptul la contestare este garantat în conformitate cu prevederile art. 82 din Legea nr. 131/2015. Astfel, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de respectiva lege. Prin act al autorității contractante se înțelege orice act administrativ, orice altă acțiune sau inacțiune care produce sau poate produce efecte juridice în legătură cu procedura de achiziție publică.</p> <p>Respectiv, instituirea unor garanții pecuniare va avea un efect negativ asupra posibilității</p>	<p>În contextul Avizului Guvernului Republicii Moldova pct.3 din proiectul de lege examinat se exclude.</p>

		<p>efective de revendicare a drepturilor încălcate, în special asupra companiilor mici și mijlocii care nu dispun de surse financiare susceptibile de a fi, eventual, reținute în bugetul de stat, în cazurile în care eșuează procedura de contestare inițiată de către acestea. În consecință, acest mecanism de responsabilizare ar fi o măsură de descurajare pentru întreprinderile respective, acest fapt riscând să diminueze considerabil și dorința operatorilor economici de a participa la procedura de achiziție publică.</p> <p>Totodată, nu putem exclude riscul ca operatorii economici să majoreze prețul ofertelor proporțional cuantumului presupusei garanții, pentru a-și acoperi cheltuielile suplimentare, ceea ce poate avea ca efect creșterea cheltuielilor din bugetul de stat.</p> <p>Adițional, potrivit articolului 82¹ alineat (3) din proiect, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor nu are dreptul să pretindă la plata garanției pentru contestație și trebuie să o restituie contestatorului la contul bancar în termen de 3 zile lucrătoare de la emiterea deciziei pe marginea contestației depuse.</p> <p>Argumentele autorului proiectului, redactate în nota informativă la proiect, nu sunt convingătoare, în contextul în care, indiferent de decizia emisă de Agenția Națională pentru</p>	
--	--	--	--

		<p>Soluționarea Contestațiilor (chiar și cea de refuz), garanția respectivă se consideră necesară a fi restituită contestatorului, motiv pentru care se constată că legea nu își va atinge scopul instituit în acest sens. Or, „garanția pentru contestație” este concepută drept un mijloc legal prin care se asigură executarea unei obligații. În acest caz, se are în vedere obligația corespunderii contestării legalității și temeiniciei.</p> <p>Pornind de la cele expuse supra, remarcăm că norma propusă în punctul 3 din proiect, ce vizează completarea Legii nr. 131/2015 cu articolul 82¹, reprezintă o limitare a persoanelor care pot depune o contestație, aceasta fiind, în același timp, divergentă cu norma consacrată în alin. (1) al art. 82 din Legea nr. 131/2015. Prin urmare, propunem excluderea normei menționate.</p> <p>Astfel, în sensul implementării unor mecanisme care să optimizeze procesul de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice, cu impact minim asupra mediului de afaceri, considerăm necesară completarea punctului 2 din proiect, care se referă la completarea art. 82 din Legea nr. 131/2015, cu un nou alineat (6), care va avea următorul cuprins:</p> <p><i>„(6) Prin derogare de la alin. (1) a prezentului articol, în cazul depunerii contestației pe</i></p>	
--	--	---	--

		<p><i>marginea documentației de atribuire, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că, în cadrul procedurii de achiziție publică, documentația de atribuire a vătămât un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, poate depune contestația doar în cazul în care a solicitat clarificări privind documentația de atribuire în conformitate cu prevederile art. 35, fără a putea invoca alte motive pe marginea documentației de atribuire decât cele menționate în solicitarea de clarificări. ”</i></p> <p>Astfel prin includerea prevederii menționate mai sus, de comun cu cele propuse de autor, va fi asigurată diminuarea fenomenului de abuz de drept din partea agenților economici prin blocarea derulării procedurilor de achiziții publice.</p> <p><u>Directia generală juridică:</u></p> <p>La pct.2, noțiunea „<i>oferanți interesați</i>” propusă la art.82 alin.(1)¹ din Lege, în redacția Articolului 2a alin.(2) din Directiva 2007/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2007 de modificare a Directivelor 89/665/CEE și 92/13/CEE ale Consiliului, în ceea ce privește ameliorarea eficacității căilor de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții</p>	
--	--	--	--

		<p>publice necesită o revizuire redacțională, fiind ajustată la terminologia utilizată în textul Legii, întrucât în modul în care este formulată, nu este clar dacă norma se referă și la alte persoane interesate. (A se vedea art.82 alin.(1) din Lege).</p> <p>Cu titlu de observație generală asupra art.82¹, reținem că instituirea unei garanții pentru contestație poate produce unele efecte negative asupra posibilității efective de revendicare a drepturilor încălcate. Condiționarea dreptului de contestare în vederea temeiniciei motivelor invocate în contestație prin depunerea unei garanții poate avea efect negativ asupra întreprinderilor mici și mijlocii, din lipsa resurselor financiare disponibile a fi depuse de către aceștia. Considerăm că depunerea contestației nu trebuie să fie condiționată de plata garanției, ori aceasta ar putea fi interpretată ca un obstacol în dreptul persoanei de a revendica dreptul său încălcat.</p>	
<p>Articolul 83. Depunerea contestației</p> <p>(4) Contestația se depune în formă scrisă, în limba română, semnată și, după caz, ștampilată și trebuie să conțină:</p> <p>a) numele, domiciliul sau reședința contestatorului ori, pentru persoanele juridice, denumirea completă a operatorului economic, numele și prenumele reprezentantului acestuia, copia documentului ce confirmă</p>	<p>4. La articolul 83 alineatul (4):</p> <ul style="list-style-type: none"> – în partea introductivă textul „semnată și, după caz, ștampilată” se exclude; – alineatul se completează cu litera f) cu următorul cuprins: – „semnătura contestatorului persoană fizică sau a reprezentantului persoanei juridice.” 	<p><u>Guvernul Republicii Moldova:</u></p> <p>Punctul 4 se va diviza în subpuncte însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză (a se vede în acest sens și punctul 5).</p> <p>Textul „în partea introductivă” din prima liniuță se va exclude, deoarece este inutil. Noua redacție a lit. f) se va completa între semnele citării cu textul „f)”.</p>	<p>Se acceptă.</p>

<p>împuternicirile, adresa juridică și datele de contact;</p> <p>b) denumirea autorității contractante, adresa juridică și datele de contact;</p> <p>c) denumirea obiectului contractului de achiziții publice și procedura de atribuire aplicată;</p> <p>d) esența și temeiul contestației, cu indicarea drepturilor și intereselor legitime ale contestatorului, încălcate în cadrul procedurii de achiziție publică;</p> <p>e) nomenclatorul documentelor anexate la contestație.</p>		<p><u>Directia generală juridică:</u></p> <p>Deoarece modificările din pct.4 și pct.5 se referă la același articol – art.83 alin.(4) și alin.(6), se impune reformularea și înserarea normelor într-un singur punct. Astfel, punctele 4 și 5 se vor numerota cu pct.4.</p> <p>Obiecția dată este valabilă pentru toate situațiile similare în proiect, și anume, la punctele 6 și 7, care se vor numerota cu pct.5, punctele 8 și 9 – se vor numerota cu pct.6, și respectiv pct.10 va deveni pct.7.</p>	
<p>Articolul 83. Depunerea contestației</p> <p>(6) În situația în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor consideră că în contestație nu sînt cuprinse toate informațiile prevăzute la alin.(4), aceasta va cere contestatorului să completeze contestația în termen de 5 zile de la înștiințarea prin care i se aduce la cunoștință această situație. În cazul în care contestatorul nu se conformează obligației impuse de Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, contestația este respinsă. Contestația care a fost depusă cu nerespectarea termenelor prevăzute la alin.(1) și (2) de asemenea este respinsă.</p>	<p>3. La articolul 83 alineatul (6):</p> <ul style="list-style-type: none"> - sintagma „5 zile” se substituie cu sintagma „3 zile” - după sintagma „alin.(1) și (2)” se completează cu următorul text „sau care nu a fost însoțită de garanția pentru contestație în conformitate cu prevederile art. 82¹ în interiorul acestor termene”. 	<p><u>Guvernul Republicii Moldova:</u></p> <p>Potrivit uzanțelor tehnicii legislative, atunci când un element structural al actului normativ (articolul) include mai multe modificări, recomandăm să nu se repete de fiecare dată că articolul respectiv se modifică (obiecție valabilă în cazul punctelor 4 și 5, cu referire la modificarea art. 83, pct. 6 și 7, cu referire la modificarea art. 84, pct. 8 și 9, cu referire la modificarea art. 85).</p> <p>La definitivarea proiectului de lege se va ține cont că „sintagma” reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. La schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Totodată, în cotextul Avizului Guvernului Republicii Moldova la articolul 83 alineatul (6) textul de la liniuța 2 se exclude.</p>

		menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre, semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.	
		<p><u>Directia generală juridică:</u></p> <p>Pentru respectarea unității redacționale în cadrul actelor normative, în cazul în care există doar un singur Articol, se indică formula Articol unic. Pe de altă parte, considerăm că proiectul de lege, conform art.47 și art.48 din Legea nr.100/2017, necesită a fi completat cu Art.II care va conține dispoziții finale și tranzitorii ale actului.</p> <p>Pentru punerea în aplicare a prevederilor legale, de regulă, actele normative conțin dispoziții finale și tranzitorii. În acest sens, recomandăm completarea proiectului de lege cu Art.II care va stabili măsuri de intrare în vigoare, de punere în aplicare și de executare a actului normativ.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Articolul II se va expune în următoarea redacție:</p> <p>„ART. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2024.</p> <p>(2) Guvernul, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.”</p>
		<p><u>Directia generală juridică:</u></p> <p>Atenționăm că în Parlament se examinează proiectul de lege nr.202 din 24.08.2021 pentru modificarea Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice, fiind aprobat în prima lectură la 09.06.2022, care are obiect de reglementare completarea alineatului (4) al art.83 din Legea nr.131/2015 privind</p>	<p>Se ia act.</p> <p><i>În contextul în care Guvernul propune un alt concept al mecanismului de responsabilizare a agenților economici, în proiectul examinat</i></p>

		<p>achizițiile publice cu lit.f) prin care se propune la depunerea contestației includerea condiției de prezentare a „dovezii depunerii garanției pecuniare în mărime de 1% din valoarea lotului contestat, dar nu mai mult de 100 mii lei, virate pe contul Agenției Achiziții Publice, care urmează a se reține în cazul contestației respinse ca neîntemeiate și care se va returna contestatorului, timp de 10 zile lucrătoare, în cazul în care contestația este admisă parțial.”</p> <p>În esență, la examinarea inițiativei legislative se va lua în considerație proiectul menționat supra, deoarece vizează aceeași problemă. Conform procedurii stabilite la art.56 din Regulamentul Parlamentului, la propunerea comisiei sesizate în fond, Parlamentul va hotărî prin votul majorității deputaților prezenți. examinarea concomitentă a proiectelor.</p>	<p><i>nu este relevantă comasarea lor.</i></p>
--	--	--	--

Radu MARIAN
Președintele Comisiei economie, buget și finanțe

