



Comisia economie, buget și finanțe

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (nr.265 din 30.06.2022), II lectură

Comisia economie, buget și finanțe în contextul avizelor prezentate de Comisiile parlamentare și Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului, a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, în mod prioritar și comunică următoarele.

Proiectul de lege prevede completarea legii sus menționate cu un capitol nou „Întreprinderea cu statut de monopol fiscal” ce presupune condițiile pentru atribuirea și retragerea statutului de monopol fiscal al întreprinderii sau a unui grup de întreprinderi.

Totodată, proiectul de lege prevede constituirea Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal fără statut de persoană juridică, alcătuită din cinci membri și va include câte un reprezentant al Ministerului Finanțelor, Ministerului Economiei, Consiliului Concurenței și doi reprezentanți ai societății civile din domeniul economic.

În procesul redactării proiectului de lege au fost luate în considerare obiecțiile și propunerile ce țin de respectarea normelor de tehnică legislativă expuse în avizul Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului.

Pornind de la cele menționate, Comisia propune Parlamentului proiectul de lege spre examinare și adoptare în a doua lectură.

Dumitru ALAIBA,
Președintele Comisiei

L E G E

pentru modificarea Legii nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (Monitorul Parlamentului Republicii Moldova, 1994, nr. 2, art. 33), cu modificările ulterioare, se completează cu capitolul VI² cu următorul cuprins:

„Capitolul VI² ÎNTEPRINDEREA CU STATUT DE MONOPOL FISCAL

Articolul 36⁶. Întreprinderea cu statut de monopol fiscal

1. Statutul de monopol fiscal se atribuie unei întreprinderi sau unui grup de întreprinderi pentru a desfășura în exclusivitate o activitate economică aferentă unor bunuri, servicii, unui grup de bunuri sau grup de servicii în scopul obținerii veniturilor pentru stat.

2. Statutul de monopol fiscal se atribuie doar persoanei juridice cu capital integral sau majoritar de stat. Din momentul în care cota capitalului de stat devine minoritară, întreprinderea pierde statutul de monopol fiscal și toate drepturile exclusive atribuite prin statutul de monopol fiscal devin nule.

Articolul 36⁷. Condiții pentru atribuirea statutului de monopol fiscal
unei întreprinderi sau unui grup de întreprinderi

1. Pot obține statut de monopol fiscal entitățile specificate la articolul 36⁶ punctul 2 dacă întrunesc următoarele condiții:

a) desfășoară o activitate economică pentru care este constatată necesitatea instituirii monopolului fiscal și această activitate nu este secundară sau auxiliară activității principale;

b) dispun de capacități tehnice, utilaje și aplică tehnologii performante pentru desfășurarea activității economice pentru care este constatată necesitatea instituirii monopolului fiscal.

2. În cadrul întreprinderii sau grupului de întreprinderi cu statut de monopol fiscal:

a) se implementează mecanisme și condiții de desfășurare a activității economice, stabilite de către Guvern, pentru asigurarea eficienței administrării și monitorizării interne și externe;

b) se asigură respectarea strictă a legislației fiscale;

c) se asigură atingerea scopului de bază de obținere a veniturilor pentru stat și a scopurilor complementare din domeniul social, de mediu sau din alt domeniu de interes public.

3. Statutul de monopol fiscal este atribuit întreprinderii sau grupului de întreprinderi de către Guvern, la propunerea Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal.

4. Statutul de monopol fiscal nu scutește întreprinderea de obligația de a deține actele permissive prevăzute de lege.

5. Întreprinderea sau grupul de întreprinderi cu statut de monopol fiscal sunt obligate să prezinte, la cererea Comisiei Naționale pentru Monopol Fiscal, acte juridice în formă autentică, informații și explicații în scris și verbale și orice alte date necesare pentru executarea atribuțiilor acesteia.

6. Întreprinderii sau grupului de întreprinderi pentru care a fost atribuit statutul de monopol fiscal le este interzisă desfășurarea unor acțiuni ce ar putea duce la degradarea calității activităților ce țin de monopolul fiscal sau la suspendarea acestora.

Articolul 36⁸. Comisia Națională pentru Monopol Fiscal

1. Comisia Națională pentru Monopol Fiscal (în continuare – *Comisie*) este un organ colegial fără statut de persoană juridică, care se instituie de către Guvern și exercită următoarele atribuții:

a) constată necesitatea instituirii monopolului fiscal pentru anumite activități economice;

b) identifică întreprinderea sau grupul de întreprinderi care desfășoară activități economice pentru care a fost constatată necesitatea instituirii monopolului fiscal;

c) analizează și estimează impactul atribuirii statutului de monopol fiscal, inclusiv relevă avantajele și dezavantajele economice și de altă natură pe termen scurt, mediu și lung;

d) propune Guvernului spre examinare și aprobare, prin intermediul organului central de specialitate care asigură lucrările de secretariat ale Comisiei, proiectul actului normativ prin care se atribuie statutul de monopol fiscal unei întreprinderi sau unui grup de întreprinderi;

e) monitorizează și evaluează anual sectorul economic în care activează întreprinderea sau grupul de întreprinderi pentru care a fost atribuit statutul de monopol fiscal și prezintă un raport Guvernului;

f) propune Guvernului retragerea statutului de monopol fiscal întreprinderii sau grupului de întreprinderi în cazul în care se constată abateri de la normele specifice de reglementare a activității economice, stabilite de actul normativ prin care a fost atribuit statutul de monopol fiscal, sau în cazul suprimării circumstanțelor care au determinat constatarea necesității instituirii monopolului fiscal.

2. Comisia este alcătuită din 5 membri: un reprezentant al Ministerului Finanțelor (președintele Comisiei), un reprezentant al Ministerului Economiei, un reprezentant al Consiliului Concurenței și doi reprezentanți ai societății civile din domeniul economic, desemnați de organul central de specialitate care asigură lucrările de secretariat ale Comisiei.

3. Modul de constituire, organizare și de funcționare a Comisiei se stabilește de către Guvern.”

Art. II. – Guvernul, în termen de o lună de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aproba actele normative necesare pentru punerea în aplicare a acesteia.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН
о внесении изменения в Закон
о предпринимательстве и предприятиях № 845/1992

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – Закон о предпринимательстве и предприятиях № 845/1992 (Монитор Парламента Республики Молдова, 1994 г., № 2, ст. 33), с последующими изменениями, дополнить главой VI² следующего содержания:

«Глава VI²
ПРЕДПРИЯТИЕ СО СТАТУСОМ ФИСКАЛЬНОЙ
МОНОПОЛИИ

Статья 36⁶. Предприятие со статусом фискальной монополии

1. Статусом фискальной монополии наделяется предприятие или группа предприятий для осуществления исключительно хозяйственной деятельности, связанной с товарами, услугами, группой товаров или услуг, с целью получения дохода для государства.

2. Статусом фискальной монополии наделяется только юридическое лицо с полностью или преимущественно государственным капиталом. Как только доля государственного капитала становится миноритарной, предприятие теряет статус фискальной монополии и все исключительные права, предоставляемые статусом фискальной монополии, признаются недействительными.

Статья 36⁷. Условия наделения предприятия
или группы предприятий статусом фискальной монополии

1. Статус фискальной монополии могут получить субъекты, указанные в пункте 2 статьи 36⁶, которые соответствуют следующим условиям:

а) осуществляют хозяйственную деятельность, для которой признается необходимым установление фискальной монополии и которая не является второстепенной или вспомогательной по отношению к основной деятельности;

б) обладают техническими возможностями, оборудованием и применяют передовые технологии в ходе осуществления хозяйственной деятельности, для которой признается необходимым установление фискальной монополии.

2. На уровне предприятия или группы предприятий со статусом фискальной монополии:

а) применяются установленные Правительством механизмы и условия осуществления хозяйственной деятельности в целях обеспечения эффективности внутреннего и внешнего управления и мониторинга;

б) обеспечивается строгое соблюдение налогового законодательства;

с) обеспечивается достижение основной цели получения дохода для государства и второстепенных целей в социальной, природоохранной области или иной области, представляющей общественный интерес.

3. Статусом фискальной монополии наделяется предприятие или группа предприятий Правительством по предложению Национальной комиссии по фискальной монополии.

4. Статус фискальной монополии не освобождает предприятие от обязанности оформления разрешительных документов, предусмотренных законом.

5. Предприятие или группа предприятий со статусом фискальной монополии обязаны представлять по требованию Национальной комиссии по фискальной монополии нотариально удостоверенные правовые акты, информацию и пояснения в письменной и устной форме, а также другие сведения, необходимые для осуществления своих полномочий.

6. Предприятию или группе предприятий, которые наделены статусом фискальной монополии, запрещается предпринимать действия, способные привести к ухудшению качества деятельности, связанной с фискальной монополией, или ее приостановлению.

Статья 36⁸. Национальная комиссия по фискальной монополии

1. Национальная комиссия по фискальной монополии (далее – *Комиссия*) является не имеющим статуса юридического лица коллегиальным органом, который создается Правительством и выполняет следующие функции:

а) определяет необходимость установления налоговой монополии на отдельные виды хозяйственной деятельности;

б) выявляет предприятие или группу предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность, в отношении которых признается необходимым установление фискальной монополии;

в) анализирует и оценивает воздействие предоставления статуса фискальной монополии, отмечая помимо прочего преимущества и недостатки экономического и иного характера в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе;

г) предлагает Правительству для рассмотрения и утверждения при посредстве центрального отраслевого органа, обеспечивающего ведение делопроизводства Комиссии, проект нормативного акта, предоставляющего статус фискальной монополии предприятию или группе предприятий;

д) ежегодно проводит мониторинг и оценку экономического сектора, в котором осуществляет свою деятельность предприятие или группа предприятий, которым предоставлен статус фискальной монополии, и представляет отчет Правительству;

е) предлагает Правительству отозвать статус фискальной монополии у предприятия или группы предприятий в случае обнаружения отклонений от регулирующих хозяйственную деятельность специальных норм, установленных нормативным актом, предоставившим статус фискальной монополии, или в случае устранения обстоятельств, послуживших основанием для признания необходимости установления фискальной монополии.

2. В состав Комиссии из пяти членов входят по одному представителю от Министерства финансов (председатель Комиссии), Министерства экономики, Совета по конкуренции и два представителя гражданского общества в сфере экономики, которые выдвигаются центральным отраслевым органом, обеспечивающим ведение делопроизводства Комиссии.

3. Порядок создания, организации и функционирования Комиссии устанавливается Правительством.».

Ст. II. – Правительству в месячный срок со дня вступления в силу настоящего закона утвердить нормативные акты, необходимые для введения его в действие.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА