



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia administrație publică, dezvoltare regională,
mediu și schimbări climatice

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

18 martie 2015

CM nr. 6/60

R A P O R T

asupra proiectului de lege pentru modificarea și
completarea unor acte legislative

nr. 2474 din 26.10.2012
(lectura a doua)

Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice a examinat în ședințele din 25 februarie și 18 martie 2015 proiectul de lege prenotat și comunică următoarele.

Proiectul de lege prevede modificări și completări în opt acte legislative, elaborate în scopul consolidării capacităților și atribuirii unor competențe autorităților publice locale, în conformitate cu prevederile Legii privind descentralizarea administrativă nr.435-XVI din 28.12.2006.

Prezentul proiectul de lege a fost aprobat în prima lectură la 20 martie 2014 și examinat în lectura a doua în plenul Parlamentului din 22 iulie 2014, cu amânarea votului pentru o altă ședință.

Menționăm că sinteza amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor înaintate pe marginea proiectului de lege se conține în anexa, parte componentă a prezentului raport.

Urmare a dezbaterilor, Comisia sesizată în fond propune Parlamentului proiectul de lege nr. 2474 din 26 octombrie 2012 pentru examinare și adoptare în lectura a doua.

Elena BODNARENCO
Președintele comisiei

LEGE

pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Codul funciar nr. 828-XII din 25 decembrie 1991 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 107, art. 817), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 9, subalineatul opt se exclude.

2. Articolul 71 va avea următorul cuprins:

„Articolul 71. Schimbarea destinației terenurilor agricole

Schimbarea destinației terenurilor agricole, cu excepția categoriilor de terenuri prevăzute la art. 72 al prezentului Cod, se aprobă:

prin hotărâre a Guvernului – pentru terenul agricol proprietate a statului, cu avizul consiliului unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi pe al cărei teritoriu se află terenul;

prin decizie a consiliului unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea și, respectiv, prin hotărârea Adunării Populare a Găgăuziei în a căror proprietate se află terenul agricol;

prin decizie a consiliului unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi pe al cărei teritoriu se află terenul proprietate a persoanei fizice sau juridice, în temeiul cererii proprietarului.

Schimbarea destinației terenurilor agricole se realizează conform procedurii prevăzute în regulamentul aprobat de Guvern.”

3. La articolul 83, alineatul trei se completează în final cu textul „sau prin decizie a consiliului unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, prin hotărârea Adunării Populare a Găgăuziei în a căror proprietate se află terenul respectiv, conform procedurii prevăzute în regulamentul aprobat de Guvern”.

Art. II. – La articolul 25 din Legea nr. 317-XIII din 13 decembrie 1994 cu privire la Curtea Constituțională (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 8, art. 86), cu modificările ulterioare, litera j) va avea următorul cuprins:

„j) consiliile unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, Adunarea Populară a Găgăuziei (Gagauz-Yeri) – în cazurile de supunere controlului constituționalității legilor, regulamentelor și hotărârilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărârilor, ordonanțelor și a dispozițiilor Guvernului, precum și a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, care nu corespund art. 109 din Constituția Republicii Moldova.”

Art. III. – La articolul 38 alineatul (1) din Codul jurisdicției constituționale nr. 502-XIII din 16 iunie 1995 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 53–54, art. 597), cu modificările ulterioare, litera j) va avea următorul cuprins:

„j) consiliile unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, Adunarea Populară a Găgăuziei (Gagauz-Yeri) – în cazurile de supunere controlului constituționalității legilor, regulamentelor și hotărârilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărârilor, ordonanțelor și a dispozițiilor Guvernului, precum și a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, care nu corespund art. 109 din Constituția Republicii Moldova.”

Art. IV. – Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32–35, art. 116), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 14 alineatul (2) litera e), cuvântul „propune” se exclude;

2. La articolul 43, alineatul (1) se completează cu literele d¹) și t¹) cu următorul cuprins:

„d¹) decide, în condițiile legii, schimbarea destinației terenurilor proprietate a raionului;”

„t¹) decide, în condițiile legii, înaintarea sesizărilor la Curtea Constituțională;”.

Art. V. – Din titlul și din alineatul (2) ale articolului 60 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543-XIII din 25 februarie 1998 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 44–46, art. 318), cu modificările ulterioare, cuvintele „și a registrului cadastral al deținătorilor de terenuri” se exclud.

Art. VI. – Legea drumurilor nr. 509-XIII din 22 iunie 1995 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 280, art. 878), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 5, alineatul (3) se completează în final cu textul „de nivelul întâi sau de nivelul al doilea, după caz”.

2. Articolul 17 se abrogă.

Art. VII. – Legea nr. 1308-XIII din 25 iulie 1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 147–149, art. 1161), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 4 alineatul (12), textul: „Mijloacele în cauză urmează să fie utilizate la cheltuieli capitale și la realizarea măsurilor de valorificare a terenurilor noi și de sporire a fertilității solurilor.” se exclude.

2. Articolul 14:

alineatul (1) se completează în final cu textul „sau, după caz, la bugetul unității administrativ-teritoriale respective”;

la alineatul (2), cuvintele „adoptă hotărîrea” se substituie cu textul „, , consiliul unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, Adunarea Populară a Găgăuziei adoptă hotărîrea, respectiv, decizia”.

3. Punctul 11 din nota la anexă va avea următorul cuprins:

„11. În caz de schimbare a destinației terenurilor agricole și a terenurilor fondului silvic în scop de extragere a zăcămintelor de substanțe minerale utile, la prețul normativ calculat conform tarifelor specificate la poziția a III-a din anexă, se aplică coeficientul 0,2, cu condiția recultivării și returnării terenurilor menționate în circuitul agricol sau în fondul silvic în conformitate cu proiectul de recultivare.

În cazul în care recultivarea terenurilor exploatate pentru extragerea zăcămintelor de substanțe minerale utile nu asigură returnarea terenurilor în circuitul agricol sau în fondul silvic la nivelul calității solului prevăzut în proiectul

de recultivare, diferența dintre gradul de bonitate a solului de pînă la recultivare și după recultivare urmează a fi recuperată în funcție de tarifele stabilite pentru fiecare unitate grad-hectar la poziția menționată.”

Art. VIII. – La articolul 14 alineatul (3) din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402-XV din 24 octombrie 2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 14–17, art. 49), cu modificările ulterioare, textul: „Atît numirea, cît și destituirea se va coordona cu autoritatea publică centrală de specialitate.” se exclude.

Art. IX. – Guvernul, autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea, Adunarea Populară a Găgăuziei, în termen de 6 luni de la publicarea prezentei legi, vor aduce actele lor normative în concordanță cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

S I N T E Z A
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru modificarea
și completarea unor acte legislative
nr. 2474 din 26.10.2012
(lectura a doua)

N d/o	Articolul	Autorul	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia Comisiei Notă	Textul final al articolului
1	2	3	4	5	
1	Art. I	Comisia juridică, numiri și imunități	<p>Art. I. Codul funciar nr.828-XII din 25 decembrie 1991</p> <p>Prevederile care se conțin în alin.(1), lit. a), b), art.71 urmează a fi aduse în concordanță cu prevederile Legii nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, astfel încât sintagma „deliberative a unității administrativ-teritoriale” se substituie cu sintagma „autorităților administrației publice locale și raionale”.</p> <p>Lit. c) sintagma ”deliberative a unității administrativ-teritoriale” se substituie cu sintagma „autorităților administrației publice locale și raionale”, iar cuvântul „de nivelul doi” cu cuvântul „de nivelul al doilea”.</p> <p>Alin.(3) se propune a fi exclus deoarece în corespundere cu lit. a), alin.(1) art.64 din legea menționată „deciziile consiliilor locale de nivelurile întâi și al doilea” sunt supuse obligatoriu controlului de legalitate a actelor administrative.</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Sintagma „<i>autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale</i>” se va substitui cu cuvintele „<i>consiliului unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi</i>” sau, după caz, <i>consiliului unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea</i>”, deoarece Legea 436 privind administrația publică locală, art. 1 „Noțiuni de bază” utilizează noțiunea de consiliu local – unitate reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, aleasă în vederea soluționării problemelor de interes local.</p> <p>Se acceptă</p>	<p>Articolul I va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. I. – Codul funciar nr. 828-XII din 25 decembrie 1991 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 107, art. 817), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. La Articolul 9 subalineatul 8 se exclude.</p> <p>2. Articolul 71 va avea următorul conținut:</p> <p>„ Articolul 71. Schimbarea destinației terenurilor agricole.</p> <p>Schimbarea destinației terenurilor agricole, cu excepția categoriilor de terenuri prevăzute la art.72 al prezentului Cod, se aprobă:</p> <p>prin hotărîre a Guvernului pentru terenul agricol proprietate a statului, cu avizul consiliului unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi pe teritoriul căreia se află terenul;</p> <p>prin decizia consiliului unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea și, respectiv, hotărîrea Adunării Populare a Găgăuziei, în a căror proprietate se află terenul agricol.</p> <p>prin decizia consiliului unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi, pe teritoriul căreia se află terenul</p>

					<p>proprietate a persoanelor fizice sau juridice, în temeiul cererii proprietarului.</p> <p>Schimbarea destinației terenurilor se realizează conform procedurii prevăzute în Regulamentul aprobat de Guvern.</p> <p>3. La articolul 83, alineatul trei se completează în final cu textul „sau prin decizie a consiliului unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, prin hotărârea Adunării Populare a Găgăuziei în proprietatea cărora se află terenul respectiv, conform procedurilor prevăzute în Regulamentul aprobat de Guvern”.</p>
2	Art. I	Deputatul Iurie Țap	<p>La Articolul I, din proiect:</p> <p>- la alin.(1) lit. a) și lit. c) din Articolul 71, cuvintele „<i>autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale</i>” se substituie cu sintagma „<i>consiliului unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi</i>”;</p> <p>- la alin. (1) lit.b) din Articolul 71, și la ultimul aliniat al Articolului 83 din punctul 2, cuvintele „<i>autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale</i>” se substituie cu sintagma „<i>consiliului unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea și, respectiv, hotărârea Adunării Populare a Găgăuziei</i>”;</p> <p><u>Motivare:</u> Legea 436 privind administrația publică locală, art. 1 „Noțiuni de bază” utilizează noțiunea de consiliul local – unitate reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, aleasă în vederea soluționării problemelor de interes local.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>	

			<p>- la Articolul 71, alineatul (3) - de exclus; <u>Motivare:</u> Acest mecanism este stabilit în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 845 din 18.12.2009.</p> <p>- la Articolul 71, alineatul (2) și la ultimul alineat al Articolului 83 sintagma: „<i>Conform procedurii stabilite prin Hotărâre a Guvernului</i>” va avea următorul cuprins: „<i>Conform procedurilor prevăzute în Regulamentul aprobat de Guvern</i>”.</p> <p><u>Motivare:</u> În conformitate cu Legea Nr. 780 din 27.12.2001 privind actele legislative, art. 18 alin (3) citez: <i>În cazul în care proiectul de act legislativ cuprinde prevederi din legislația în vigoare, acestea, de regulă, nu se reproduc, dar se face trimitere la ele.</i></p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>	
3	Art. I	Deputatul Mihai Godea	<p>La modificarea Codului funciar, articolul I, alineatul (1) litera c), cine totuși decide asupra schimbării destinației terenurilor aflate în proprietate privată. De ce lăsați sau propuneți și unitățile administrativ-teritoriale sau organele deliberative ale unităților administrative de nivelul unu și doi. De ce implicăm și consiliile raionale? Este important să vedem proprietatea privată, cine decide asupra destinației. Și aici era întrebarea: de ce lăsăm și pe seama consiliilor raionale și a consiliilor locale să decidă, când mai clar ar fi să fie doar ori, probabil consiliile locale sînt și cele mai indicate să decidă în acest sens. Aici eu cred că în lectura a doua trebuie de modificat lucrurile.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>La Articolului 71, alineatul (1) litera c) va avea următorul conținut:</p> <p>c) prin decizia consiliului unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi, pe teritoriul căreia se află terenul proprietate a persoanelor fizice sau juridice, în temeiul cererii proprietarului.</p>	

4	Art. I	Deputatul Gheorghe Focșa	<p>Articolul I. – Codul Funciar nr.828-XII din 25 decembrie 1991 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr.107, art.817), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 8 subalineatul 6 va avea următorul conținut: „schimbarea destinației terenurilor, cu gradul de evaluare a fertilității naturale mai mare de 60, în temeiul cererii proprietarului ”.</p> <p>2.La articolul 9 subalineatul 8 se exclude.</p> <p>3. La articolul 10 subalineatul 12 va avea următorul conținut: „schimbarea destinației terenurilor agricole, cu gradul de evaluare a fertilității naturale mai mic de 60, în temeiul cererii proprietarului”.</p> <p>4. La articolul 71: alineatul întâi, litera a) va avea următorul conținut: „prin hotărâre a Guvernului, cu avizul autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale pe teritoriul căreia se află terenul, în temeiul cererii proprietarului.” la alineatul întâi, litera b) după cuvintele „unității administrativ-teritoriale” se introduc cuvintele „de nivelul întâi”. la alineatul întâi, litera c) cuvintele „sau de nivelul doi” se exclud.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Se acceptă parțial (vezi textul Articolului 71 din pct.1 al sintezei)</p>	
---	--------	--------------------------------	--	--	--

5	Art. I	Direcția generală juridică	<p>În vederea respectării normelor tehnicii legislative, recomandăm substituirea sintagmei „se modifică și se expune în următoarea redacție” prin sintagma „va avea următorul cuprins”, precum și a uniformității conținutului și structurii Codului funciar, recomandăm din conținutul art.71 din proiect, excluderea cifrelor „(1), (2) și (3)”.</p> <p>Ținând cont de actuala redacție a art.71 din Codul funciar și cea propusă prin prezentul proiect de lege la art. I pct.1 observăm că, aceasta nu conține referințe la modul și condițiile în care poate fi efectuată trecerea terenurilor agricole în fondul silvic.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Nu se acceptă Articolul 71 din Codul funciar va conține prevederi generale, aplicabile inclusiv și pentru trecerea terenurilor agricole în fondul silvic.</p>	
6	Art. II; Art.III	Comisia juridică, numiri și imunități	<p>Se consideră oportun de a încorpora lit. i') în lit. j) art. 25 și art.38 din legile menționate în vigoare cu următorul cuprins: „Autoritățile administrației publice locale, Adunarea Populară a Găgăuziei (Gagauz-Yeri) – în cazurile supunerii controlului constituționalității legilor, regulamentelor și hotărârilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărârilor, ordonanțelor și dispozițiilor Guvernului, precum și a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, care nu corespund principiilor de bază ale administrației publice locale”.</p>	<p>Se acceptă parțial. Litera j) va avea următorul cuprins: „j) consiliile unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, Adunarea Populară a Găgăuziei (Gagauz-Yeri) – în cazurile supunerii controlului constituționalității legilor, regulamentelor și hotărârilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărârilor, ordonanțelor și dispozițiilor Guvernului, precum și a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, care nu corespund articolului 109 din Constituția Republicii Moldova.”</p>	<p>Art. II. – La articolul 25 din Legea nr. 317-XIII din 13 decembrie 1994 cu privire la Curtea Constituțională (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 8, art. 86), cu modificările ulterioare, litera j) va avea următorul cuprins: „j) consiliile unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, Adunarea Populară a Găgăuziei (Gagauz-Yeri) – în cazurile supunerii controlului constituționalității legilor, regulamentelor și hotărârilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărârilor, ordonanțelor și dispozițiilor Guvernului, precum și a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, care nu corespund articolului 109 din Constituția Republicii Moldova.”</p>

7	Art. II; Art.III	Deputatul Iurie Țap	<p>La Articolele II și III din proiect:</p> <p>cuvintele „<i>structurile reprezentative ale autorităților publice locale</i>„ se substituie cu sintagma „<i>consiliile unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea</i>”.</p>	Se acceptă	<p>Art. III. – La articolul 38 alineatul (1) din Codul jurisdicției constituționale nr. 502-XIII din 16 iunie 1995 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 53–54, art. 597), cu modificările ulterioare, litera j) va avea următorul cuprins:</p> <p>„j) <i>consiliile unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea</i>, Adunarea Populară a Găgăuziei (Gagauz-Yeri) – în cazurile supunerii controlului constituționalității legilor, regulamentelor și hotărârilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărârilor, ordonanțelor și dispozițiilor Guvernului, precum și a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, care nu corespund articolului 109 din Constituția Republicii Moldova.”</p>
8	Art. II; Art.III	Deputatul Artur Reșetnicov	Vă sugerez să indicați expres corespunderea articolului 109 din Constituție, dar nu lăsați la discreția subiecților să examineze - sînt principii de bază sau nu. Indicați 109 din Constituție și atît.	Se acceptă	
9	Art. II; Art.III	Deputatul Sergiu Sîrbu	<p>În privința atribuirii drepturilor de a sesiza Curtea Constituțională, dumneavoastră scrieți „structuri reprezentative ale autorităților publice locale”. În primul rînd, să specificați, totuși, care sînt aceste structuri, deoarece un organ colegial, colectiv va fi extrem de complicat să fie subiect distinct la Curtea Constituțională. Închipuiți-vă un consiliu raional sau un consiliu local de 15 oameni cu o componentă politică diversă să ajungă la un numitor comun, ca să adopte o sesizare la Curtea Constituțională. Și cum</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Subiect al dreptului public este unitatea administrativ-teritorială, iar consiliul local, în calitate de autoritate reprezentativă și deliberativă a unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, va decide prin vot adoptarea unei sesizări la Curtea Constituțională.</p>	

va fi procedura de elaborare a acestei sesizări? Pentru lectura a doua să vedem poate, în general, să scoatem această prevedere, pînă nu ne clarificăm cum va exista o procedură foarte clară.

În conformitate cu art. 59 din Regulamentul Parlamentului se înaintează următorul amendament:

1. Art.II. – litera i¹⁾ se va expune în următoarea redacție:

„consiliul unității administrativ-teritoriale de nivelul al doilea – în cazurile supunerii controlului constituționalității legilor, regulamentelor și hotărîrilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărîrilor, ordonanțelor și dispozițiilor Guvernului, precum și a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, care nu corespund articolului 109 din Constituția Republicii Moldova.

Decizia privind înaintarea sesizării se adoptă cu votul a două treimi din numărul de consilieri aleși ai Consiliului raional.”

2. Art. III - litera i¹⁾ se va expune în următoarea redacție:

„consiliul unității administrativ-teritoriale de nivelul al doilea – – în cazurile supunerii controlului constituționalității legilor, regulamentelor și hotărîrilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a

Nu se acceptă

Autoritățile publice locale de nivelul doi nu reprezintă autoritățile publice locale de nivelul unu. În temeiul art. 6 din Legea nr.436/2006, nu există raporturi de subordonare dintre autoritățile publice de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea, astfel competența de sesizare a Curții Constituționale trebuie oferită autorităților publice locale de ambele niveluri.

Nu se acceptă. Pornind de la unificarea legislației ca principiul de bază a legiferării, menționăm că modalitățile și procedura de adoptare a deciziilor consiliilor unităților administrativ-teritoriale țin de specificul activității APL, reglementată prin Legea privind administrația publică locală și nu face obiectul Legii speciale cu privire la Curtea Constituțională, normele juridice ale căreia sunt aplicabile unui subiect strict determinat.

Nu se acceptă

(vezi nota expusă mai sus)

			hotărîrilor, ordonanțelor și dispozițiilor Guvernului, precum și a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, care nu corespund articolului 109 din Constituția Republicii Moldova. Decizia privind înaintarea sesizării se adoptă cu votul a două treimi din numărul de consilieri aleși ai Consiliului raional.”		
10	Art. II; Art. III	Deputatul Eduard Mușuc	La art. II și III din proiectul de lege propun oferirea dreptului pentru consiliile locale ale unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, Adunarea Populară a Găgăuziei (Gagauz-Yeri) de a sesiza Curtea Constituțională în vederea respectării articolului 109 și a articolelor 110, 111, 112, 113 ale Constituției Republicii Moldova.	Nu se acceptă La art. II și III, sesizările la care se referă prevederile literei j) vor viza respectarea doar a articolului 109 din Constituția Republicii Moldova, care prevede principiile de bază ale administrării publice locale.	
11	Art. II; Art. III	Direcția generală juridică	La art. II sintagma „13.12.1994” se va substitui prin sintagma „13 decembrie 1994” iar la art. III sintagma „16.06.1995” se va substitui cu sintagma „16 iunie 1995”	Se acceptă	
12	Art. IV	Comisia juridică, numiri și imunități	Art. 43 din Legea nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală urmează a fi completat cu o normă juridică care ar stipula expres competența consiliului raional de a adopta decizii cu privire la schimbarea destinației terenurilor agricole.	Se acceptă Legea privind administrația publică locală, la Articolul 43 - Competențele consiliului raional, alineatul (1) se completează cu litera d ¹) cu următorul conținut: „d ¹) decide în condițiile legii schimbarea destinației terenurilor proprietate a raionului”.	Art. IV. – Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32–35, art. 116), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: 1. Articolul 14 alineatul (2) litera e), cuvîntul „propune” se exclude; 2. La articolul 43, alineatul (1) se completează cu literele d ¹) și t ¹) cu următorul cuprins: „d ¹) decide, în condițiile legii, schimbarea destinației terenurilor proprietate a raionului;” „t ¹) decide, în condițiile legii, înaintarea sesizărilor la Curtea Constituțională.”

13	Art. IV	Deputatul Iurie Țap	<p>Articolul IV din proiect va avea următorul conținut:</p> <p>„Art. IV - Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32-35, art.116), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. La Articolul 14:</p> <p>- în alineatul (2), litera e) cuvântul „propune” se exclude;</p> <p>2. La Articolul 43 alineatul (1) se completează cu litera d¹) cu următorul conținut:</p> <p>„d¹) decide în condițiile legii schimbarea destinației terenurilor proprietate a raionului”.</p>	Se acceptă	
14	Art. IV	Deputatul Sergiu Sîrbu	<p>Art. IV. – Punctul unic devine punctul 1 și se adaugă punctul 2 cu următorul conținut:</p> <p>„2. Art.43, alin.(1) se completează cu litera t¹) cu următorul cuprins:</p> <p>„decide, în condițiile legii, înaintarea sesizărilor la Curtea Constituțională.”</p>	Se acceptă	
15	Art. VI	Deputatul Iurie Țap	Propun la art. VI de exclus punctul 1, dat fiind că în cazul străzilor zona de protecție nu există.	Se acceptă	<p>Art. VI. – Legea drumurilor nr. 509-XIII din 22 iunie 1995 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 280, art. 878), cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 5, alineatul (3) se completează în final cu textul „de nivelul întâi sau de nivelul al doilea, după caz”.</p> <p>2. Articolul 17 se abrogă.</p>
16	Art. VI	Direcția generală juridică	În vederea respectării normelor tehnicii legislative textul introductiv al art. VI se va expune în următoarea redacție: <i>“Legea drumurilor nr.509-XIII din 22 iunie 1995 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova,</i>	Se acceptă	

			<p>1995, nr.62-63, art.690), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: ”.</p> <p>Atragem atenția la enumerarea incorectă a normelor propuse spre modificare și completare în conținutul articolului dat. Conform art.32 din Legea nr.780/2001 alineatele se numerează cu cifre arabe luate între paranteze. Prin urmare, se constată necesitatea conformării prevederilor art. VI din proiect la norma sus-menționată.</p> <p>Tot aici, în vederea respectării uniformității termenilor în tot conținutul proiectului de lege, abrevierea „alin.” de la Art. VI pct.1 și pct.2 se va scrie pe deplin.</p> <p>La completarea propusă pentru art.5 alin.(3) ținem să remarcăm că, conform art.1 din Legea nr.436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, în Republica Moldova autoritățile administrației publice locale sînt de nivelul întâi și de nivelul al doilea. În acest context constatăm necesitatea conformării conținutului normei de la art. VI pct.2 din proiect la norma menționată mai sus.</p>		
17	Art. VII	Comisia agricultură și industrie alimentară	<p>Notificăm că, modificările propuse la art.14 aliniatele (1) și (2) din Legea nr.1308/97 sunt confuze și provoacă ambiguități.</p> <p>Astfel, prin modificarea la art.14 alin. (1) nu s-a ținut cont de terenurile proprietate de stat, iar completarea alin. (2) contravine textului existent.</p> <p>Dat fiind că propunerile de modificare la Codul funciar și la Legea privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului se intersectează, acestea trebuie</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Legea privind descentralizarea administrativă nr. 435/2006 în art. 13 alin.(3) prevede expres competența decizională exclusivă a autorităților publice locale privind administrarea patrimoniului respectiv și modul de repartizare a veniturilor obținute din gestionarea acestuia în condițiile legii, precum și a art.3 alin.(2) din Legea 436/2007 privind administrația publică locale, care stipulează că autoritățile</p>	

			<p>examine în complex.</p> <p>Este de menționat că modificările propuse vin în contradicție cu art.8,9 și 10 din Codul funciar.</p> <p>De asemenea nu s-a ținut cont de faptul că conform art.36, terenurile cu destinație agricolă sunt constituite din trei subcategorii.</p> <p>Comisia menționează că mijloacele încasate în legătură cu excluderea din circuitul agricol sunt prevăzute în Legea bugetului de stat, iar conform art.131 alin (4) din Constituție „Orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern”.</p>	<p>administrației publice locale beneficiază de autonomie decizională, organizațională, gestionară și financiară, au dreptul la inițiativă în tot ceea ce privește administrarea treburilor publice locale, exercitîndu-și, în condițiile legii, autoritatea în limitele teritoriului administrat.</p> <p>Totodată Strategia națională de descentralizare, Planul de acțiuni privind implementarea acestora prevăd necesitatea revizuirii actelor legislative în vigoare.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Prezentul proiect de lege nu vizează majorarea sau reducerea veniturilor bugetare, ci redirecționarea resurselor respective către APL, în condițiile art. 13 alin.(3) din Legea privind descentralizarea administrativă, care prevede expres competența decizională exclusivă a autorităților publice locale privind administrarea patrimoniului și modul de repartizare a veniturilor obținute din gestionarea acestuia în condițiile legii, dar și a art.3 alin.(2) din Legea privind administrația publică locală, care stipulează că autoritățile administrației publice locale beneficiază de autonomie decizională, organizațională, gestionară și financiară, au dreptul la inițiativă în tot ceea ce privește administrarea treburilor publice locale, exercitîndu-și, în condițiile legii, autoritatea în limitele teritoriului administrat.</p>	
18	Art. VII	Deputatul Iurie Țap	La Articolul VII din proiect: Punctul 2 va avea următoarea redacție:		Art. VII. – Legea nr. 1308-XIII din 25 iulie 1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a

			<p>„ 2. Articolul 14:</p> <p>- alineatul (1) după cuvintele „la bugetul de stat” se completează cu cuvintele „după caz, la bugetul unității administrativ-teritoriale respective”;</p> <p>- la alineatul (2) cuvintele „adoptă hotărîrea” se substituie cu textul „ , consiliul unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, Adunarea Populară a Găgăuziei adoptă hotărîrea, respectiv, decizia”.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>	<p>pămîntului (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 147-149, art. 1161), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 4 alineatul (12), textul: „Mijloacele în cauză urmează să fie utilizate la cheltuieli capitale și la realizarea măsurilor de valorificare a terenurilor noi și de sporire a fertilității solurilor.” se exclude.</p> <p>2. Articolul 14:</p> <p>alineatul (1) se completează în final cu textul „sau, după caz, la bugetul unității administrativ-teritoriale respective”;</p> <p>la alineatul (2), cuvintele „adoptă hotărîrea” se substituie cu textul „ , consiliul unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, Adunarea Populară a Găgăuziei adoptă hotărîrea, respectiv, decizia”.</p>
19	Art. VII	Deputatul Gheorghe Focșa	<p>Articolul VII - Legea nr.1308-XIII din 25.07.1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pămîntului (republicată în Monitorul Oficial, 2001, nr.147-149, art.1161) cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>Articolul 14 va avea următorul conținut:</p> <p>Articolul 14. Acumularea mijloacelor bănești rezultate din compensarea pierderilor</p> <p>(1) Mijloacele bănești acumulate din schimbarea destinației terenurilor agricole, ale fondului silvic, precum și celor destinate extragerii de zăcăminte de substanțe minerale utile se încasează la bugetul autorităților publice în raza</p>	<p>Nu se acceptă</p>	<p>3. Punctul 11 din Nota la Anexă va avea următorul conținut:</p> <p>„11. În caz de schimbare a destinației terenurilor agricole și a terenurilor fondului silvic în scop de extragere a zăcămintelor de substanțe minerale utile, la prețul normativ calculat conform tarifelor specificate la poziția a III-a din anexă, se aplică coeficientul 0,2, cu condiția recultivării și returnării terenurilor menționate în circuitul agricol sau în fondul silvic în conformitate cu proiectul de recultivare.</p> <p>În cazul în care recultivarea terenurilor exploatate pentru extragerea zăcămintelor de substanțe minerale utile nu asigură returnarea terenurilor în circuitul agricol sau în fondul silvic la</p>

			<p>hotarelor cărora de află terenurile.</p> <p>(2) Guvernul, autoritățile deliberative a unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi, adoptă hotărâri/decizii de schimbare a destinației terenurilor prevăzute la alin.(1) pentru a fi folosite în alt scop decât cel agricol, în termen de o lună după transferarea de către persoanele fizice sau persoanele juridice a mijloacelor bănești echivalente cu pierderile cauzate de schimbarea destinației terenurilor respective.</p> <p>(3) Modificarea destinației terenurilor și legalizarea drepturilor deținătorilor de terenuri se efectuează numai după compensarea pierderilor.</p> <p>Punctul 11) din Notă la Anexă va avea următorul conținut:</p> <p>(11) În cazul schimbării destinației terenurilor agricole și ale fondului silvic, în scopul extragerii zăcămintelor de substanțe minerale utile, la prețul normativ calculat conform tarifelor specificate la poziția a III-a din anexă, se aplică coeficientul 0,2, cu condiția recultivării și returnării terenurilor menționate în circuitul agricol sau în fondul silvic în conformitate cu proiectul de recultivare.</p> <p>În cazul în care recultivarea terenurilor exploatate pentru extragerea zăcămintelor de substanțe minerale utile nu asigură returnarea terenurilor în circuitul agricol sau în fondul silvic la nivelul calității solului prevăzut în proiectul de recultivare, diferența dintre gradul de bonitate a solului de până la recultivare și după recultivare, urmează a fi recuperată în funcție de tarifele stabilite pentru fiecare unitate/grad hectar la poziția menționată.</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>La Articolul 14, alineatul (2) cuvintele „adoptă hotărârea” se substituie cu textul „ , consiliul unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, Adunarea Populară a Găgăuziei adoptă hotărârea, respectiv, decizia”.</p> <p>Se acceptă</p>	<p>nivelul calității solului prevăzut în proiectul de recultivare, diferența dintre gradul de bonitate a solului de până la recultivare și după recultivare urmează a fi recuperată în funcție de tarifele stabilite pentru fiecare unitate/grad hectar la poziția menționată.”</p>
20	Art. VII	Deputatul Veaceslav	<p>La Legea privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului</p>	<p>Nu se acceptă</p>	

		Bondari	<p>dumneavoastră propuneți în alineatul (12) al articolului 4, excludeți „valorificare a terenurilor noi și de sporire a fertilității solurilor”.</p> <p>Practic, administrația publică locală nu are nimic cu, să spunem așa, recalcularea pământurilor. Așa? Recultivarea pământurilor. Dar eu am văzut la Gura Bîcului, Varnița ș.a.m.d. unde agenții economici, care se ocupă cu dobîndirea zăcămintelor naturale, dau pămînt înapoi administrației publice locale și fără investiții, practic, pe pămîntul acesta nu crește absolut nimic, nici buruieni. Eu consider că trebuie de lăsat în punctul 4 alineatul (12) propoziția a doua, merge vorba despre sporirea fertilității solurilor.</p>	(vezi Nota din punctul 17 al sintezei)	
21	Art. VII	Deputatul Gheorghe Anghel	<p>Interesul principal al autorităților publice locale nu ține atât de faptul cine ia decizia despre modificarea sau schimbarea destinației terenurilor, cît de faptul unde se varsă banii achitați pentru scoaterea terenurilor din circuitul agricol. După această modificare care o propuneți dumneavoastră, aceste modificări, banii vor veni sută la sută în bugetele locale? Eu cred că ar fi mai bine și mai corect, și primarii anume aceasta ar dori, ca deciziile să fie luate și în continuare de către Guvern. Mă refer la schimbarea destinației de scoatere din circuitul agricol, iar banii să fie virați către bugetele locale sută la sută, atunci toți vor fi împăcați.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Strategia națională de descentralizare stabilește: descentralizarea financiară, descentralizarea patrimonială, capacitatea administrativă, delimitarea serviciilor și a competențelor, care trebuie să fie depline și exclusive.</p>	
22	Art. VII	Direcția generală juridică	<p>Cu referire la prevederile pct.2 al Art. VII din proiect menționăm că plata pentru compensarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoriile de terenuri cu destinație agricolă și ale</p>		

			<p>fondului silvic trebuie să fie vărsate în bugetul de stat și respectiv în bugetul unității administrativ teritoriale în dependență de tipul de proprietate. Astfel, în cazul proprietății de stat mijloacele bănești sus-menționate, urmează să fie vărsate la bugetul de stat, în cazul proprietății unității administrativ-teritoriale – în bugetul unității administrativ-teritoriale în proprietatea căreia se află terenul vizat. Neclară rămîne situația, unde ar trebui să fie vărsate mijloacele bănești destinate compensării pierderilor pentru terenurile ce constituie proprietate privată?</p> <p>Ținînd cont de conținutul art.14 din Legea nr.1308-XIII din 25.07.1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pămîntului, considerăm că norma propusă la pct.2 art. VII din proiect, referitor la completarea alin.(2) al art.14 din Legea nr.1308/1997, nu se înglobează în conținutul acestuia.</p> <p>În această ordine de idei considerăm că, Art. VII din proiect necesită a fi revizuit.</p>	<p>Se acceptă parțial (vezi conținutul Articolului VII din punctele 18 și 19 ale sintezei)</p>	
23	Art. VIII	Deputatul Iurie Țap	Din Articolul VIII se exclud punctele 1, 2, 3 și 5.	Se acceptă	Art. VIII. – La articolul 14 alineatul (3) din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402-XV din 24 octombrie 2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 14–17, art. 49), cu modificările ulterioare, textul: „Atît numirea, cît și destituirea se va coordona cu autoritatea publică centrală de specialitate.” se exclude.
24	Art. VIII	Directția generală juridică	Întru respectarea normelor tehnicii legislative și asigurării uniformității termenilor, la pct.1, pct.4, și pct.5 al Art. VIII din proiect abrevierea „ <i>alin.</i> ” se va scrie pe deplin.	<p>Se acceptă parțial. Din Articolul VIII al proiectului de lege se vor exclude punctele 1, 2, 3 și 5</p>	

			<p>În vederea evitării unor eventuale neclarități propunem la pct.1 și pct.2 al Art. VIII de substituit sintagma „și privat” prin sintagma „și cel privat”. Tot aici atenționăm că, de regulă, modificările și/sau completările care vizează una și aceeași normă se expun într-un singur punct.</p> <p>Cu referire la completarea propusă la pct.2 al aceluiași articol menționăm că, conform art.35 alin.(4) din Legea nr.780/2001 în cazul completării actului legislativ cu unul sau mai multe elemente structurale, acestea primesc numărul elementului (în cazul dat alineatului) după care se adaugă și indicii respectivi. Reieșind din această normă, remarcăm că, completarea propusă de către autorii proiectului de lege nu poate fi acceptată în modul în care a fost expusă.</p> <p>În temeiul celor expuse mai sus pct.3 urmează a fi exclus din conținutul Art. VIII din proiect.</p>		
25		Deputatul Iurie Țap	<p>După art. VIII., propun articolul (IX) unic, în următoarea redacție:</p> <p>Articolul IX. Guvernul, autoritățile administrației publice locale de nivelul I și II, Adunarea Populară a UTA Găgăuzia, în termen de 6 luni, vor aduce actele sale normative în conordanță cu prezenta lege.</p>	Se acceptă	Art. IX. - Guvernul, autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea, Adunarea Populară a Găgăuziei (Gagauz-Yeri), în termen de 6 luni, vor aduce actele sale normative în conordanță cu prezenta lege.



Elena Bodnarenco
Președintele comisiei