



FA 489/04.12.15
CEP
RJ

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1403-342

Chișinău

«23» 03 2016

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

Se prezintă Parlamentului *Avizul la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative*, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.315 din 21 martie 2016.

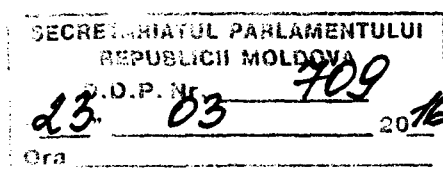
Anexă:

1. Hotărîrea Guvernului nr.315 din 21.03.2016 (în limbile de stat și rusă) – 2 ex.;
2. Avizul la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (în limbile de stat și rusă) – 1 ex.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

Ex. A.Isoac,
tel.250-604



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 315

din 21 martie 2016

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege
privind modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind
modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru,
ministru economiei**

Octavian CALMÎC

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr. 315
din 21 martie 2016

AVIZ
la proiectul de lege privind modificarea
și completarea unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.489 din 4 decembrie 2015) de către dl. Alexandr Nesterovschi, deputat în Parlamentul RM, și relevă următoarele.

Prezentul proiect de lege, potrivit notei informative, are drept scop protejarea categoriilor socialmente vulnerabile ale populației prin scutirea acestora de la plata penalităților de întârziere în cazul în care consumatorul nu achită serviciile comunale și alte servicii în termenul indicat în factură.

Obiectivele propuse privind susținerea unor categorii socialmente vulnerabile ale populației sînt, în general, bine orientate, însă semnalăm lipsa unor argumente ale autorului proiectului privind mecanismul de implementare a noilor prevederi.

Proiectul urmează a fi revăzut prin prisma principiului nediscriminării în raport cu alte categorii de persoane defavorizate social, cum ar fi șomerii, persoanele care cresc singure unul sau mai mulți copii, persoanele cu venituri lunare care nu depășesc salariul mediu pe economie.

Într-o altă ordine de idei, menționăm că statul dispune de forme concrete de protecție socială a familiilor defavorizate prin acordarea unui ajutor social stabilit în conformitate cu evaluarea venitului global mediu lunar al fiecărei familii și cu nevoia acesteia de asistență socială.

În scopul asigurării unui venit lunar minim garantat pentru familiile defavorizate prin acordarea unui ajutor social, stabilit în conformitate cu evaluarea venitului global mediu lunar al fiecărei familii și cu nevoia acesteia de asistență socială, a fost aprobată Legea nr.133-XVI din 13 iunie 2008 cu privire la ajutorul social. Acest cadru legal a servit drept bază de înlocuire a sistemului precedent de acordare a compensațiilor nominative unor categorii de populație pentru serviciile comunale, energia electrică, gazele naturale, cărbune și lemne de foc.

În scopul realizării prevederilor Legii nr.133-XVI din 13 iunie 2008, în transferurile de la bugetul de stat bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul 2015 au fost preconizate alocații în sumă de 640,9 mil. lei, din care 431,9 mil. lei pentru plata ajutorului social și 209 mil. lei – plata ajutorului pentru perioada rece a anului.

Subsidiar comunicăm, în legătură cu creșterea tarifelor la energia electrică și gazele naturale, că în suma precizată pentru anul 2015 au fost prevăzute mijloace financiare pentru majorarea cuantumului venitului lunar minim garantat de stat de la 765 lei pînă la 900 lei, începînd cu 1 octombrie 2015, și majorarea mărimii ajutorului pentru perioada rece a anului de la 250 lei pînă la 315 lei, începînd cu 1 noiembrie 2015, cu impact direct și asupra anului 2016. Costul acestora în proiectul bugetului pe anul 2016 se evaluează în sumă de circa 506 mil. lei.

În acest context relevăm că prevederile proiectului stimulează neachitarea serviciilor comunale și alte servicii, fapt care pune în pericol fiabilitatea sistemului. Anularea expresă a acestei măsuri ar crea un precedent negativ, prin care unele categorii de persoane beneficiare de acest drept ar refuza în general achitarea serviciilor comunale. În acest sens precizăm că penalitățile de întârziere sînt aplicate ca o măsură de constrîngere pentru neadmiterea pe viitor a acestor încălcări.

Autorul nu a examinat chestiunea dată prin prisma agenților economici prestatori de servicii, care ar putea fi afectați economic de neachitarea sau achitarea cu întârziere atît a serviciilor comunale, cît și cheltuielilor suplimentare ce urmează a fi suportate pentru compensarea deficitului financiar.

Concomitent menționăm că sintagma „beneficiarii de pensii de asigurări sociale de stat” cuprinde, pe lîngă beneficiarii pensiilor pentru limită de vîrstă, de dizabilitate și de urmaș, și beneficiarii pensiilor altor categorii de cetățeni, cum ar fi: deputații, membrii Guvernului, aleșii locali. În acest context, ar fi binevenită utilizarea sintagmei „beneficiari de pensii conform articolului 9 al Legii privind pensiile de asigurări sociale de stat nr.156-XIV din 14 octombrie 1998”. Astfel, prevederile privind venitul lunar se exclud implicit.

Totodată, potrivit prevederilor Codului Familiei și Convenției ONU privind drepturile copilului, ratificată de Republica Moldova prin Hotărîrea Parlamentului nr.408-XII din 12 decembrie 1990, copil este considerată persoana pînă la vîrsta de 18 ani. În acest sens se propune a substitui sintagma „copii minori” cu cuvîntul „copii”.

Astfel, pornind de la cele relatate, Guvernul nu susține proiectul propus.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 315

от 21 марта 2016 г.
Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении
изменений и дополнений в некоторые законодательные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона
о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Октавин КАЛМЫК

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

Утверждено
Постановлением Правительства № 515
от 21 марта 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений
и дополнений в некоторые законодательные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 489 от 4 декабря 2015 г.), депутатом Парламента г-ном Александром Нестеровски, и сообщает следующее.

Данный проект закона, согласно пояснительной записке, имеет целью защиту социально уязвимых категорий населения путем освобождения их от уплаты штрафов за просрочку в случае, когда потребитель не платит за коммунальные и другие услуги в течение срока, указанного в фактуре.

Предлагаемые задачи по поддержке некоторых социально уязвимых слоев населения в целом имеют добрые намерения, однако следует отметить отсутствие аргументов автора проекта в отношении механизма реализации новых положений.

Проект необходимо пересмотреть сквозь призму недискриминации в отношении других категорий социально незащищенных людей, таких как безработные, лица, которые имеют на содержании одного или более детей, люди с ежемесячным доходом не выше средней заработной платы по экономике.

С другой стороны, следует отметить, что государство располагает конкретными формами социальной защиты малообеспеченных семей путем предоставления социальной помощи, установленной в соответствии с оценкой общего среднемесячного дохода каждой семьи, а также ее потребностью в социальной помощи.

В целях обеспечения гарантированного минимального ежемесячного дохода для малоимущих семей путем предоставления социальной помощи, установленной в соответствии с оценкой общего среднемесячного дохода каждой семьи и ее потребностью в социальной помощи, был принят Закон № 133-XVI от 13 июня 2008 года о социальном пособии. Эта правовая база послужила основой для замены прежней системы предоставления компенсаций за коммунальные услуги, электроэнергию, природный газ, уголь и дрова отдельным категориям населения.

В целях выполнения положений Закона № 133-XVI от 13 июня 2008 года для перевода из государственного бюджета в бюджет государственного социального страхования на 2015 год были запланированы средства в размере 640,9 млн. леев, из которых 431,9 млн.

леев для выплаты социальной помощи и 209 млн. леев – для выплаты пособия на холодный период года.

Дополнительно сообщаем, что в связи с увеличением тарифов на электроэнергию и природный газ, в сумму, установленную на 2015 год были предусмотрены средства для увеличения минимального ежемесячного дохода гарантированного государством, с 765 до 900 леев, начиная с 1 октября 2015 года, и увеличение размера пособия на холодный период года с 250 до 315 леев с 1 ноября 2015 года, эти средства будут выплачиваться и в 2016 году. Их размер в проекте бюджета на 2016 год оценивается в сумме 506 млн. леев.

В данном контексте сообщаем, что положения проекта стимулируют неуплату коммунальных и других услуг, что ставит под угрозу надежность системы. Специальная отмена этой меры создаст негативный прецедент, когда определенные категории людей, пользующихся этим правом, вообще откажутся от оплаты фактур коммунальных услуг. В этом смысле отмечаем, что штрафы за несвоевременную оплату налагаются в качестве принудительной меры для недопущения подобных нарушений в будущем.

Автор не рассмотрел данный вопрос с точки зрения операторов предоставляющих услуги, экономические интересы которых могут быть затронуты, как от неоплаты или задержки оплаты коммунальных услуг, так и дополнительными расходами, которые будут понесены для покрытия финансового дефицита.

Одновременно отмечаем, что синтагма «получатели пенсий государственного социального страхования» включает, помимо получателей пенсий по возрасту, в связи с ограничением возможностей и по случаю потери кормильца, и получателей пенсий других категорий лиц, таких как депутаты, члены Правительства, местные выборные лица. В этом контексте целесообразно использование синтагмы «получатели пенсии в соответствии со статьей 9 Закона о пенсиях государственного социального страхования № 156-XIV от 14 октября 1998 года». Таким образом, положения об ежемесячном доходе исключаются безоговорочно.

В то же время, в соответствии с Семейным кодексом и Конвенцией ООН о правах ребенка, ратифицированной Республикой Молдова Постановлением Парламента № 408-XII от 12 декабря 1990 года, ребенком считается лицо, не достигшее возраста 18 лет. В этом смысле, слова «несовершеннолетние дети» предлагается заменить словом «дети».

Таким образом, исходя из вышесказанного, Правительство не поддерживает данный проект.