



13 februarie 2015

Dj-8 nr. 26

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare (nr.6 din 21.01.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare prin prisma art.54 din Regulamentul Parlamentului și a cerințelor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și menționează următoarele.

Procedura de înaintare a proiectului de lege este în conformitate cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, proiectul fiind înaintat în calitate de inițiativă legislativă de un grup de deputați în Parlament.

Modificările propuse în proiectul prezentat au drept scop excluderea penalităților din textul legii și expunerea în redacție nouă a unor prevederi ce țin de evidența apei furnizate, deservirea și exploatarea rețelelor interne, precum și a unor reglementări referitoare la clauzele contractului de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare. Potrivit autorilor, proiectul de lege are drept scop protejarea drepturilor consumatorilor, în special a beneficiarilor serviciilor de aprovizionare cu apă și canalizare ce locuiesc în blocuri locative.

I. Observații cu caracter general:

1. Atenționăm asupra necesității respectării următoarelor cerințe la examinarea inițiativei legislative: să fie prezentat avizul Guvernului, precum și rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul examinării proiectului de către autoritățile competente.

2. La fel, atenționăm că proiectul de lege vizat urmează a fi însoțit de informația privind efectuarea analizei impactului de reglementare, care este obligatorie, în baza art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006 și art.20 din Legea nr.780/2001.

II. Obiecții de conținut și tehnică legislativă:

1. La Articolul unic, partea dispozitivă necesită o redactare proprie stilului legislativ, cu indicarea sursei de publicare a legii în modul următor: (***Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.60-65, art.123***);

2. Referitor la conținutul din pct.1 și pct.3, menționăm că prin excluderea prevederilor ce țin de penalizare, **norma va rămîne fără reglementare.**

Menționăm, că legislația în vigoare în domeniul prestării serviciilor, și anume furnizării energiei electrice, energiei termice și a gazelor naturale prevede achitarea unor penalități în cazul nerespectării achitării cu întârziere a consumului de energie respectivă. *Astfel, pentru achitarea cu întârziere a consumului de energie, consumatorii finali plătesc penalitate în mărime determinată și în modul stabilit prin contract în urma negocierilor. Quantumul penalității este negociabil, dar nu poate depăși rata medie anuală ponderată a dobânzii la creditele noi acordate în monedă națională de băncile comerciale, pentru un an, înregistrată în anul precedent și publicată în raportul Băncii Naționale a Moldovei. Furnizorii vor renegocia quantumul penalității stabilite în contractele încheiate cu toți consumatorii finali, cu respectarea plafonului maxim stabilit.*

Mai mult decît atît, în **art.15 alin.(2) lit.i) și în art.18 lit.f)** din Legea nr.303/2013 se utilizează noțiunea **penalitate** în contextul reglementării drepturilor și obligațiunilor operatorului și a consumatorului de a primi informații privind penalitățile calculate și achitate.

Din cele invocate rezultă că, Legea, precum și contractul de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, trebuie să prevadă careva penalități pentru nerespectarea clauzelor contractuale, mărimea cărora se negociază și se stabilește în prealabil la încheierea contractului.

În cazul acceptării de către Parlament a propunerilor înaintate de autori, se impune a fi modificate și articolele menționate mai sus.

3. La pct.4 norma propusă la art.29 alin.(2) ține de oportunitate. Totuși, urmează de clarificat dacă norma dată se va răsfrînge asupra tarifelor.

4. La pct.5, la art.31 alin.(1) sintagma „**în mod obligatoriu**” nu este necesară să fie indicată în textul articolului, avînd în vedere că actul legislativ este executoriu și opozabil tuturor subiecților de drept.

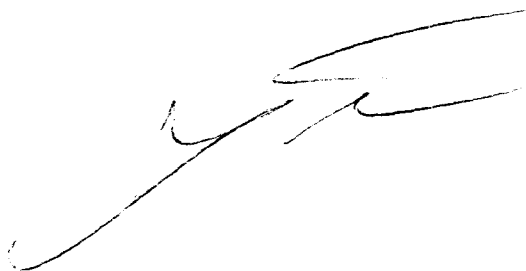
Ce ține de completarea alin.(1) al art.31 cu norma “***Cerințele consumatorului de a negocia clauzele contractuale nu pot servi ca temei pentru refuz din partea operatorului de a presta serviciul public respectiv***”, menționăm că Legea prevede condițiile de întrerupere a furnizării serviciului de către operator, și alte motive neprevăzute în lege sau contract nu pot constitui temei de refuz pentru încheierea contractului sau prestarea serviciului de furnizare a apei cu potențialul consumator final care a îndeplinit toate condițiile impuse prin lege pentru încheierea contractului.

Procedura de negociere este o cerința obligatorie la încheierea contractelor, astfel, *o clauză contractuală nefiind negociată în mod individual cu consumatorul este abuzivă în cazul în care creează, contrar cerințelor de bună-credință, prin ea*

însăși sau împreună cu alte prevederi din contract, în detrimentul consumatorului, un dezechilibru semnificativ între drepturile și obligațiile părților care decurg din contract, (Legea nr.256/2011 privind clauzele abuzive în contractele încheiate cu consumatorii).

În acest sens, norma propusă de autori este protejată de legea vizată, precum și de legislația civilă, inclusiv art.15, art.16 lit.a) din Legea privind protecția consumatorilor nr.105/2003, și nu considerăm necesar să fie inclusă în textul legii.

Ținând cont de observațiile expuse în prezentul aviz, oportunitatea dezbaterii proiectului aparține în exclusivitate Legislativului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

Ex.S.Serdeșniuc
Tel.268-450