



PR. 498/09.12.15
26
C.Y.
CEN
RJ

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-14-05-572

Chișinău

«14» 05 2016

Biroul Permanent
al Parlamentului
Republicii Moldova

Se prezintă Parlamentului Republicii Moldova Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr.498 din 9 decembrie 2015), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 604 din 16 mai 2016.

Anexă:

Hotărârea Guvernului nr.604 din 16 mai 2016

- 2 ex.

Avizul la proiectul de lege pentru modificarea
și completarea unor acte legislative

- 1 ex.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

Ex.A.Albul
Tel.022 250241

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI	
REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	1332
„14”	05
Ora	26/16

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 604
din 16 mai 2016
Chișinău

Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.



PAVEL FILIP

Ministrul mediului
Ministrul justiției

Valeriu Munteanu
Vladimir Cebotari



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 604

от 16 мая 2016 г.
Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:



Министр окружающей среды

Валериу Мунтяну

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr. 604
din 16 mai 2016

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.498 din 9 decembrie 2015) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, modificările și completările propuse de autori vin să asigure protecția diversității biologice a Republicii Moldova, în special a animalelor din fauna sălbatică de interes vînătoresc.

Scopul de bază urmărit de persoanele fizice și juridice care încalcă prevederile Codului contravențional al Republicii Moldova și Codului penal al Republicii Moldova este vînatul ilegal, prin metode de ucidere a animalelor, ceea ce reprezintă dobîndirea neautorizată a bunurilor patrimoniului natural. Pentru realizarea acestui scop, persoanele respective nu numai că practică acțiuni de vînătoare ilegală, dar și folosesc dispozitive și alte elemente incompatibile cu vînătoarea.

Scopul legii, care constituie revizuirea cadrului legislativ în vederea descurajării actelor de braconaj și sanctiunii mai severe a contravențiilor/infracțiunilor comise de braconieri, este salutabil.

Mai mult decât atât, elaborarea și aplicarea unor instrumente eficiente de prevenire și descurajare a participării la vînători ilegale și a încălcării regulilor de desfășurare a acesteia reprezintă recomandări stabilite în Directiva 2009/147/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbaticice, Directiva 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică și tratatele internaționale din domeniul biodiversității la care Republica Moldova este parte, în special Convenția privind conservarea speciilor migratoare de animale sălbaticice de la Bonn (1979) și Convenția privind conservarea vieții sălbaticice și habitatelor naturale din Europa (Berna, 1979).

Autorii proiectului de lege propun și dezvoltă un șir de instrumente legale, orientate spre responsabilizarea atât a persoanelor fizice și juridice care practică activități de braconaj, cât și a celor care respectă cadrul legislativ din domeniul vînatului.

Astfel, în prezent sancțiunile contravenționale, pedeapsa penală, precum și cuantumul prejudiciului pentru nimicirea animalelor sălbaticice în cadrul vînătorii ilegale sunt mici și nu sunt eficiente pentru stoparea acțiunilor de braconaj, care au efecte negative nu doar asupra faunei Republicii Moldova, dar și asupra celei de importanță europeană și mondială, cauza principală fiind sumele neînsemnate

ale amenzilor încasate pentru cauzarea de prejudicii mediului în urma exploatarii ilegale a fondului cinegetic.

Este de menționat că măsurile de stopare a pierderii speciilor de floră și faună, inclusiv sub aspectul respectării prevederilor tratatelor internaționale în domeniul biodiversității, sunt stabilite la nivel național în Strategia privind diversitatea biologică a Republicii Moldova pentru anii 2015-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 274 din 18 mai 2015.

În ultimul deceniu a fost stabilit, la nivel mondial, că doar măsurile de protecție și conservare a speciilor nu sunt suficiente pentru stoparea pierderii anuale a zeci de specii de animale din fauna sălbatică, în special a speciilor de păsări migratoare, care reprezintă un interes vînătoresc deosebit.

Din aceste considerente, tratatele internaționale în biodiversitate recomandă statelor luarea angajamentelor de înăsprire a legislației naționale în domeniul protecției biodiversității, prin stabilirea unor instrumente legale de sancțiuni dure pentru nimicirea regnului animal, în special pentru acțiunile de vînătoare ilegală.

Astfel, propunerile de majorare a sancțiunilor penale, contravenționale și a cuantumului prejudiciilor sunt binevenite și din considerentele că speciile de animale din fauna sălbatică reprezintă patrimoniul natural al Republicii Moldova și necesită măsuri stricte de protecție și conservare.

Totodată, considerăm că doar modificarea și completarea articolelor propuse în proiect nu pot soluționa problema în ansamblu privind descurajarea actelor de braconaj și sancționarea mai severă a contravențiilor/infracțiunilor comise de braconieri. Din aceste considerente, este important să fie operate modificări și completări suplimentare, după cum urmează:

1. La art. I, referitor la art. 233 alin. (2) lit. b), propunem substituirea sintagmei „în proporții deosebit de mari” cu sintagma „cauzarea de daune în proporții deosebit de mari”.

De asemenea, urmează a se revedea cuantumul amenzii aplicate persoanei juridice luând în considerare întregul capitol „Infracțiuni ecologice”, or, pescuitul ilegal, distrugerea fondului forestier, poluarea solului etc., prezintă un grad de pericol social similar vînatului ilegal. Mai mult, cuantumul amenzii urmează a fi coroborat cu art. 234 din Codul penal (îndeletnicirea ilegală cu pescuitul, vînatul sau alte exploatari ale apelor). Sancțiunea aplicată trebuie să fie proporțională cu infracțiunea săvîrșită, precum și în raport cu alte infracțiuni similare.

Concomitent, în partea introductivă se va exclude sintagma „și se completează”, deoarece se propune doar modificarea, nu și completarea Codului penal.

2. La art. II, remarcăm că în sancțiunile componentelor de contravenții din partea specială a Codului contravențional nu pot fi stabilite alte pedepse decât cele reglementate de art. 32 din Codul contravențional, respectiv este inaceptabilă includerea la art. 128 alin. (2) și (3) a sancțiunilor de confiscare specială a bunurilor utilizate la săvîrșirea contravenției sau rezultate din contravenție.

Cu referire la modificarea art. 32 din Codul contravențional, menționăm că deja a fost elaborat un proiect de lege pentru modificarea și completarea Codului contravențional, prin care se propune completarea codului cu capitolul V¹ „Măsurile de siguranță”, care conține și prevederi privind confiscarea specială (aceasta constând în trecerea, forțată și gratuită, în proprietatea statului a bunurilor utilizate la săvîrșirea contravențiilor sau rezultate din acestea). Proiectul legii a fost aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 354 din 30 martie 2016.

Din considerentele că proiectul propune la art. II atât modificarea, cât și completarea Codului contravențional, se propune ca, în partea introductivă, după cuvintele „se modifică” să fie introduse cuvintele „și se completează”.

3. La art. III, în partea introductivă, cuvintele „și se completează” vor fi excluse, din considerentul că proiectul propune doar modificarea, nu și completarea Legii regnului animal.

La pct. 1 se acceptă abrogarea pct. 62-66 din anexa nr. 1, însă, odată cu abrogarea acestora, va rămâne un vid legislativ referitor la procedura de confiscare (sechestrare), transmitere și păstrare a bunurilor utilizate la săvîrșirea contravenției. În această ordine de idei, considerăm că este oportună modificarea unora dintre ele încît să prevadă procedura de confiscare, transmitere și păstrare a bunurilor utilizate la săvîrșirea contravenției.

La pct. 2, în anexa nr. 6, cu referință la taxele stabilite pentru pozițiile 14-21, considerăm că acestea urmează să fie majorate pînă la 200 de unități convenționale pentru fiecare poziție. Propunerea se bazează pe faptul că plățile menționate se referă la speciile de păsări migratoare care reprezintă un patrimoniu european, au o protecție specială la nivel internațional și sunt supuse cel mai des acțiunilor de vînătoare ilegală.

În contextul celor expuse, Guvernul susține proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă, cu propunerile expuse în aviz. Proiectul vizat conține soluții privind descurajarea actelor de braconaj, capabile să îmbunătățească situația în domeniul protecției și conservării diversității biologice.