



Parlamentul
Republicii Moldova

LC nr. 07/03-12

19.12.2023

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.1104-XV din 06 iunie 2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție.

Anexă: proiectul de lege și nota informativă.

Deputați în Parlament:

Carp Dorian
Rozca Roman
Rozca Veronica



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea Legii nr.1104-XV din 06 iunie 2002
cu privire la Centrul Național Anticorupție**Parlamentul adoptă prezenta lege organică.**

Art. I – Legea nr. 1104-XV din 6 iunie 2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 209–211, art. 683), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. În tot textul legii:

sintagma „de comportament corupțional” se substituie cu sintagma „coruptibile”, iar cuvântul „colaborator” se substituie cu sintagma „ofițer anticorupție” la cazul gramatical corespunzător.

2. Articolul 1 se expune în următoarea redacție:**„Articolul 1. Domeniul de reglementare**

Prezenta lege reglementează cadrul juridic, principiile de activitatea, misiunea, funcțiile, atribuțiile, drepturile, precum și modul de organizare și funcționare a Centrului Național Anticorupție (denumit în continuare *Centru*).”

3. Se completează cu articolul 2¹ cu următorul cuprins:**„Articolul 2¹. Statutul Centrului Național Anticorupție**

(1) Centrul Național Anticorupție este un organ specializat în prevenirea și combaterea corupției, a actelor conexe corupției și a faptelor coruptibile.

(2) Centrul este persoană juridică de drept public, dispune de conturi trezoreriale, de ștampilă cu imaginea Stemei de Stat a Republicii Moldova și de alte atribute necesare.

(3) Centrul este un organ apolitic, nu acordă asistență și nu sprijină niciun partid politic.

(4) Centrul este independent în activitatea sa și se supune doar legii. Centrul dispune de independență organizațională, funcțională și operațională în condițiile stabilite de lege.”

4. Articolul 3 se completează cu litera e¹) cu următorul cuprins:

„e¹) integritate;”.

5. Se completează cu articolul 3¹) cu următorul cuprins:**„Articolul 3¹. Finanțarea activității Centrului**

(1) Centrul este finanțat de la bugetul de stat, precum și din alte surse neinterzise de lege.

(2) Centrul elaborează, aprobă și administrează bugetul conform principiilor, regulilor și procedurilor prevăzute de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.

(3) Activitatea Centrului este supusă auditului Curții de Conturi.”

6. Denumirea Capitolului II se expune în următoarea redacție:

„Misiunea, funcțiile, atribuțiile și drepturile Centrului”

7. Articolele 4 și 5 se expun în următoarea redacție:

„Articolul 4. Misiunea Centrului Național Anticorupție

Centrul are misiunea de a reduce corupția în Republica Moldova prin aplicarea cadrului normativ și instituțional de prevenire și combatere a corupției, consolidând sistemul național de integritate și sporind încrederea cetățenilor în statul de drept.

Articolul 5. Funcțiile Centrului

(1) În vederea realizării misiunii sale, Centrul are următoarele funcții:

a) prevenirea, depistarea, cercetarea și curmarea actelor de corupție, a actelor conexe corupției și a faptelor coruptibile;

b) recuperarea bunurilor infracționale;

c) efectuarea analizei operaționale, tactice și strategice a actelor de corupție, a actelor conexe corupției și a faptelor coruptibile;

d) monitorizarea persoanelor juridice, învinuite de comiterea infracțiunilor de corupție, care au încheiat acord judiciar de interes public;

e) efectuarea evaluării integrității instituționale în condițiile Legii nr.325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale, monitorizarea implementării planurilor de integritate și aprecierea progreselor realizate;

f) efectuarea expertizei anticorupție a proiectelor de acte normative definitive ale Guvernului, precum și a altor inițiative legislative înregistrate în Parlament, în scopul identificării riscurilor de corupție, a factorilor care le generează, precum și înaintarea recomandărilor pentru înlăturarea lor;

g) examinarea avertizărilor de integritate;

h) elaborarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici de integritate și anticorupție;

i) cooperarea cu alte instituții, atât la nivel național cât și internațional.

(2) Funcțiile Centrului sunt exhaustive și nu pot fi modificate sau completate decât prin lege.

8. Se completează cu articolul 5¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 5¹. Atribuțiile Centrului

Atribuțiile Centrului sunt următoarele:

(1) Respectarea strictă a rigorilor din Constituția Republicii Moldova, prezenta lege și alte acte normative.

(2) Elaborarea, coordonarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici de integritate și anticorupție, proiectelor de acte normative în domeniile anticorupție și de integritate.

(3) Efectuarea acțiunilor de prevenire și combatere a actelor de corupție, a actelor conexe corupției și a faptelor coruptibile date în competența sa.

(4) Constatarea, examinarea și sancționarea contravențiilor atribuite în competența sa.

(5) Efectuarea urmăririi penale în cazul infracțiunilor a căror contracarare ține de competența sa.

(6) Întreprinderea acțiunilor în vederea reparării prejudiciilor cauzate statului prin infracțiuni a căror contracarare ține de competența sa.

(7) Efectuarea măsurilor speciale de investigații în conformitate cu legislația, inclusiv în vederea căutării și identificării persoanelor care se ascund de organul de urmărire penală, de instanța de judecată ori se eschivează de la executarea pedepsei, în limita competenței Centrului.

(8) Primirea și înregistrarea declarațiilor, comunicărilor, sesizărilor și alte informații privind infracțiunile, verificarea acestora în conformitate cu legislația.

(9) Efectuarea evaluării integrității instituționale în condițiile Legii nr.325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale.

(10) Eliberarea cazierelor privind integritatea profesională, la solicitarea conducătorilor entităților publice.

(11) Efectuarea analizei operaționale, tactice și strategice a actelor de corupție, a actelor conexe corupției și a faptelor coruptibile.

(12) Primirea dezvăluirilor de încălcare a legii și examinarea avertizărilor de integritate în conformitate cu Legea nr.165 din 22.06.2023 privind avertizorii de integritate.

(13) Desfășurarea activităților de sensibilizare și educare anticorupție.

(14) Asigurarea securității activității și protecției angajaților săi în executarea obligațiilor de serviciu.

(15) Asigurarea pregătirii, reciclării și perfecționării cadrelor.

(16) Ținerea, în conformitate cu legislația, evidența persoanelor supuse serviciului militar care sunt în serviciul Centrului în calitate de ofițeri anticorupție.

(17) Asigurarea accesului, protecției și păstrării informației care constituie secret de stat, bancar și comercial, precum și a altor secrete apărute prin lege, care au devenit cunoscute în executarea atribuțiilor. Această informație poate fi prezentată altor autorități publice în condițiile legii.

(18) Încheierea acordurilor de colaborare cu instituțiile interesate din țară și din străinătate.

(19) Prezentarea în plenul Parlamentului anual, până în data de 31 martie, raportul său de activitate pentru anul precedent și publicarea pe pagina web oficială a Centrului.”

9. La articolul 6:

la litera e) după cuvântul „informații” se completează cu sintagma „inclusiv cele atribuite la secret de stat, bancar, fiscal, comercial și a altor secrete apărute prin lege”, iar sintagma „actelor de corupție și a celor conexe” se modifică cu sintagma „actelor de corupție, a actelor conexe corupției și a faptelor coruptibile”.

litera j) se expune în următoarea redacție:

„j) să solicite și să primească din partea autorităților publice, specialiștilor și experților suportul informațional și consultativ necesar pentru efectuarea expertizei anticorupție a proiectelor de acte normative;”

la litera l) după sintagma „precum și pentru” se completează cu sintagma „căutarea și”

se completează cu litera l¹⁾ și l²⁾ cu următorul cuprins:

„l¹⁾ să aibă acces gratuit și să utilizeze băncile de date, registrele și sistemele informaționale, instituite, posedate și/sau deținute de autoritățile și instituțiile publice, de persoanele juridice de domeniul public și privat și de către persoanele fizice, precum și la informațiile și datele ce se conțin în aceste registre și sisteme informaționale;

l²⁾ să colecteze, să stocheze și să prelucereze informații și date pentru exercitarea atribuției de analiză operațională, tactică și strategică a actelor de corupție, a actelor conexe corupției și a faptelor coruptibile;”.

10. Se completează cu articolul 6¹ și 6² cu următorul cuprins:

„Articolul 6¹. Limitarea acțiunii secretelor apărute de lege

(1) Informația obținută de la furnizorii de date (autoritățile și instituțiile publice, persoane juridice și fizice) poate fi utilizată doar în scopul prevăzut de prezenta lege.

(2) Informațiile (documente, înscrisuri, date, etc.) transmise de către furnizorii de date, de organele de urmărire penală, de organele procuraturii, de instanțele judecătorești sau de alte autorități competente, în scopul prevăzut de prezenta lege, nu constituie divulgarea secretului comercial, fiscal, bancar, profesional și a altor informații oficiale cu accesibilitate limitată sau a datelor cu caracter personal.

(3) Furnizorii de date au interdicția de a informa persoanele fizice și juridice, inclusiv beneficiarii efectivi, despre faptul că datele lor urmează să fie transmise sau au fost transmise Centrului, în lipsa acordului scris.

(4) Centrul, la solicitarea persoanelor fizice sau a organului de control al prelucrării datelor cu caracter personal, prezintă informații cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal numai după încetarea situației care justifică prelucrarea acestora în temeiul prezentei legi.

Articolul 6². Analiza operațională, tactică și strategică a actelor de corupție, a actelor conexe corupției și a faptelor coruptibile

(1) Analiza operațională, tactică și strategică a actelor de corupție, a actelor conexe corupției și a faptelor coruptibile reprezintă activitatea analitică a Centrului, care constă în colectarea, stocarea, prelucrarea informațiilor și datelor, precum și obținerea, utilizarea și transmiterea informațiilor calitative noi, urmare a procedeelelor analitice, către autoritățile și instituțiile publice și persoanele cu funcții de răspundere, în scopul întreprinderii măsurilor necesare pentru reducerea răspândirii corupției.

(2) Procedura de efectuare a analizei operaționale, tactice și strategice a actelor de corupție, a actelor conexe corupției și a faptelor coruptibile este reglementată prin act normativ aprobat de directorul Centrului.

(3) Scopul utilizării, în cadrul activității analitice, a informațiilor și datelor colectate, prelucrate și rezultate urmare a procedeelelor analitice, constă în neutralizarea amenințărilor și riscurilor provocate de corupție înainte ca acestea să devină infracțiuni. Informațiile pot fi, de asemenea, utilizate în alte scopuri legitime, în conformitate cu atribuțiile Centrului prevăzute în prezenta lege.

(4) În cadrul activității analitice sunt utilizate informații și date despre actele de corupție, a actelor conexe corupției și a faptelor coruptibile, informații atribuite la secret de stat, informații oficiale cu accesibilitate limitată (secret de stat, fiscal, vamal, comercial, bancar etc.), date cu caracter personal, precum și alte informații și date, în limita competenței.

(5) În cazul în care informațiile și datele obținute în cadrul activității analitice pot contribui la realizarea scopului prevăzut la alin.(3), Centrul este în drept să le transmită autorităților publice și persoanelor competente de întreprinderea măsurilor respective.”

11. Articolul 7 se expune în următoarea redacție:

„Articolul 7. Structura Centrului

(1) Centrul este un organ unitar, centralizat și ierarhic, constituit din aparat central și subdiviziuni teritoriale.

(2) Structura și efectivul-limită ale Centrului, numărul și reședința subdiviziunilor teritoriale și raza lor de activitate se aprobă de către Parlament la propunerea directorului Centrului.”

12. La articolul 8 alineatul (9) sintagma „necorespunderii cu cerințele de numire în funcție sau a” se exclude.

13. La articolul 9 alineatul (1) litera l) se expune în următoare redacție:

„l) emite ordine de stimulare și sancționare disciplinară a angajaților conform actelor normative în vigoare;”.

14. La articolul 10

alineatul (1) sintagma „Comisiei Naționale de Integritate” se substituie cu sintagma „Autorității Naționale de Integritate”.

la alineatul (2) cuvântul „trimestrial” se modifică cu cuvântul „semestrial”.

la alineatul (3) se completează cu litera g²) cu următorul cuprins:

„g²) aprobarea altor acte normative în conformitate cu prezenta lege;”

15. Articolul 11 se abrogă.

16. Articolul 12 se expune în următoarea redacție:

„Articolul 12. Angajații Centrului

(1) În cadrul Centrului activează ofițeri anticorupție, funcționari publici, personal contractual, personal de deservire tehnică și personal auxiliar.

(2) Ofițer anticorupție este persoana care ocupă o funcție în cadrul Centrului, investită cu drepturi și obligații pentru exercitarea atribuțiilor de serviciu stabilite în fișa postului, căreia i se acordă grad special, în condițiile prevăzute de prezenta lege. Ofițerul anticorupție este funcționar public cu statut special.

(3) Persoanele cu funcții de demnitate publică din cadrul Centrului, sînt supuse reglementărilor Legii nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, cu excepțiile prevăzute de prezenta lege, funcționarii publici, sînt supuși reglementărilor Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, personal contractual, personal de deservire tehnică și personal auxiliar, este supus reglementărilor legislației muncii.”

17. Se completează cu articolul 12¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 12¹. Modalități de ocupare a funcțiilor de ofițer anticorupție

(1) Ocuparea funcțiilor de ofițer anticorupție vacante sau temporar vacante din cadrul Centrului se realizează prin:

- a) concurs;
- b) promovare;
- c) transfer.

(2) Angajarea în funcții de ofițer anticorupție se face prin concurs sau transfer. Procedura de desfășurare a concursului se stabilește prin act normativ al directorului Centrului.

(3) Funcțiile vacante sau temporar vacante se ocupă în mod prioritar prin concurs din sursă internă (promovare) a candidaților care corespund cerințelor din fișa postului. În cazul în care nu este posibilă completarea funcțiilor vacante sau temporar vacante din sursă internă, se recurge la angajarea din surse externe.

(4) Prin derogare de la prevederile alin.(2), angajarea în funcții de ofițer anticorupție, a candidaților ale căror identitate și calitate constituie secret de stat în condițiile Legii nr.245/2008

cu privire la secretul de stat, se efectuează în baza unei proceduri distincte, stabilite prin act normativ al directorului Centrului.”

18. Articolul 13 se expune în următoarea redacție:

„Articolul 13. Condiții de angajare

(1) În funcțiile de ofițer anticorupție din cadrul Centrului poate fi angajată orice persoană, indiferent de rasă, naționalitate, etnie, sex, religie sau origine socială, care întrunește cumulativ următoarele cerințe:

a) deține cetățenia Republicii Moldova;

b) cunoaște limba de stat;

c) a atins vârsta de 18 ani;

d) este aptă din punct de vedere medical pentru exercitarea funcției, conform certificatelor eliberate de instituții medicale din raza domiciliului persoanei și conform deciziei Comisiei medicale a Ministerului Afacerilor Interne;

e) are studii superioare absolvite cu diplomă de licență sau echivalentă în domeniul juridic sau în alte domenii conform specificului de activitate al subdiviziunii în care urmează să activeze, sau studiile necesare pentru funcția în care urmează să fie angajat;

f) nu are antecedente penale, inclusiv stinse, fie absolvită de răspundere penală printr-un act de amnistie sau de grațiere;

g) nu are, în ultimii 5 ani, în cazierul privind integritatea profesională, înscrieri cu privire la rezultatul negativ al testului de integritate profesională pentru încălcarea obligației prevăzute la art.7 alin.(2) lit.a) din Legea nr.325/2013 privind evaluarea integrității instituționale;

h) nu are interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, ce derivă dintr-un act de constatare al Autorității Naționale de Integritate;

i) nu are calitatea de bănuț, învinuit sau inculpat în cadrul unui proces penal;

j) în ultimii 2 ani nu a fost membru al unui partid politic, al unei organizații social-politice sau al unei organizații interzise de lege.

(2) Nu poate fi angajată într-o funcție de ofițer anticorupție persoana în vârstă de peste 40 de ani, cu excepția celei care, la data angajării, deține grad special.

(3) Pentru a fi angajat în cadrul Centrului, candidatul trece un control special, o testare a aptitudinilor psihologice pentru exercitarea atribuțiilor și o testare la detectorul comportamentului simulat (poligraf) în conformitate cu prevederile Legii nr.269-XVI din 12 decembrie 2008.

(4) La angajare în serviciu, ofițerii anticorupție sunt supuși înregistrării dactiloscopice de stat obligatorii, în conformitate cu legislația.

(5) Candidatul care a susținut concursul urmează să fie angajat în funcție numai după exprimarea în scris a acordului cu privire la:

a) testarea integrității sale profesionale și monitorizarea stilului său de viață în conformitate cu prevederile art.14 și 15 din prezenta lege;

b) testarea periodică a menținerii aptitudinilor psihologice necesare exercitării atribuțiilor;

c) testarea la detectorul comportamentului simulat (poligraf) în timpul efectuării controlului periodic sau selectiv al activității de serviciu, în conformitate cu prevederile Legii nr.269-XVI din 12 decembrie 2008 privind aplicarea testării la detectorul comportamentului simulat (poligraf).”

19. La articolul 14 alineatul (1) sintagma „de conduită” se substituie cu sintagma „a normelor deontologice”;

20. La articolul 15 alineatul (1) litera b) se expune în următoare redacție:

„b) eticii și deontologiei angajatului Centrului cu exigențele de conduită ireproșabilă, stabilite în Codul de conduită al funcționarului public și Codul deontologic al angajatului Centrului, aprobat de Parlament.”

21. Articolul 16 se expune în următoare redacție:

„Articolul 16. Incompatibilități și interdicții

(1) Activitatea în cadrul Centrului este incompatibilă cu:

- a) orice altă activitate remunerată, cu excepția celei științifice, didactice sau de creație;
- b) activitatea de întreprinzător, desfășurată personal sau prin intermediul unui terț, inclusiv calitatea de fondator, acționar, membru al unui agent economic;
- c) calitatea de membru al unui partid sau participarea la orice activitate cu caracter politic.

(2) Angajatul Centrului este obligat să transmită în administrare fiduciară unei alte persoane, pe perioada serviciului în cadrul Centrului, cota sa parte de participare în capitalul social al societății comerciale, în modul stabilit de lege.

(3) În exercitarea atribuțiilor de serviciu, angajatul Centrului nu are dreptul:

- a) să participe la colectarea de fonduri pentru activitatea unui partid politic, să acorde sprijin logistic candidaților la funcții de demnitate publică;
- b) să facă uz de serviciu în interesul unor partide politice, altor organizații social-politice, unor asociații obștești, inclusiv sindicale și comunități religioase;
- c) să fie împuternicitul sau reprezentantul unui terț în cadrul Centrului;
- d) să utilizeze în alte scopuri decât cele de serviciu mijloacele financiare, tehnico-materiale, informaționale și alte bunuri ale statului, precum și informația de serviciu;
- e) să primească ori să acorde recompense bănești sau alte avantaje necuvenite, care pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a atribuțiilor de serviciu;
- f) să-și exprime public opinia cu privire la cauzele aflate pe rolul Centrului.”

22. La articolul 19:

alineatul (2) se expune în următoare redacție:

„(2) Gradele speciale de la gradul de general-maior în sus, precum și gradul special pentru director se acordă în virtutea funcției deținute, prin decretul Președintelui Republicii Moldova, indiferent de termenul de deținere a gradului special precedent.”

la alineatul (7) în ultima propoziție va avea următorul cuprins: „Gradul special ulterior și gradul special mai înalt decât cel prevăzut pentru funcția deținută pot fi acordate numai o dată în întreaga perioadă de aflare în serviciul pentru care se prevăd grade speciale.”

23. La articolul 20 alineatul (2) după sintagma „cu studii superioare,” se completează cu sintagma „absolvite cu diplomă de licență sau echivalentă”, mai departe după text.

24. La articolul 22 la alineatul (5) litera a) și b) se expun în următoarea redacție:

- „a) de aflare în concediu pentru îngrijirea copilului până la împlinirea vârstei de 3 ani;
- b) de aflare în concediul suplimentar neplătit pentru îngrijirea copilului în vârstă de la 3 la 4 ani;”.

25. Articolul 23 se completează cu alin.(4) cu următorul cuprins:

„(4) Menținerea în funcția publică cu statut special peste limita de vârstă prevăzută la alin.(1) poate avea loc pentru o perioadă de maximum 5 ani în întreaga carieră. Prelungirea se face, anual, de către angajator, cu condiția ca ofițerul anticorupție să fie declarat apt pentru serviciu prin decizia Comisiei medicale a Ministerului Afacerilor Interne.”

26. La articolul 26:

alineatul (1) se completează cu literele i), j) și k) cu următorul conținut:

„i) să respecte prevederile art.7 alin.(2) din Legea nr.325/2013 privind evaluarea integrității instituționale și testarea integrității profesionale;

j) la încadrarea în serviciu și ulterior în fiecare an, să prezinte, în condițiile legii, declarația de avere și interese personale.”

alineatul (2) se expune în următoarea redacție:

„(2) Obligațiile de serviciu ale angajatului sunt prevăzute în actul normativ aprobat de directorul Centrului.”

27. La articolul 27:

alineatul (2) litera g) cuvântul „principialitate” se substituie cu cuvântul „obiectivitate”.

se completează cu alineatul (7¹) cu următorul cuprins:

„(7¹) Atestarea ofițerilor anticorupție ale căror identitate și calitate constituie secret de stat se realizează conform procedurilor și condițiilor speciale stabilite prin act normativ aprobat de directorul Centrului.”

28. Articolul 27¹ se exclude.

29. La articolul 32

alineatul (1):

litera e) se expune în următoarea redacție: „e) decorare cu insignele: „Eminent al Centrului Național Anticorupție”, „Ofițer de onoare al Centrului Național Anticorupție””

se completează cu litera e¹) și e²) cu următorul cuprins:

„e¹) conferire a Crucii „Pentru merit” clasa I, II și III;

e²) conferire a medaliilor jubiliare periodice, cu ocazia înființării Centrului;”.

se completează cu litera g) și h) cu următorul cuprins:

g) conferire a Medaliei „Veteran al Centrului Național Anticorupție”.

h) Medalia „Pentru Cooperare” a Centrului Național Anticorupție”.

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Pentru merite deosebite în exercitarea atribuțiilor de serviciu, pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter deosebit, ofițerului anticorupție Centrului i se poate acorda gradul special ulterior înainte de termen și grad special mai înalt decât cel prevăzut pentru funcția deținută, în condițiile stabilite la art.19 alin.(7).”

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Conferirea Diplomei de Onoare a Centrului Național Anticorupție, a insinelor "Eminent al Centrului Național Anticorupție", "Ofițer de onoare al Centrului Național Anticorupție", a Crucii „Pentru merit” clasa I, II și III”, a medaliilor jubiliare periodice, cu ocazia înființării Centrului, a Medaliei „Veteran al Centrului Național Anticorupție”, a Medaliei „Pentru Cooperare” a Centrului Național Anticorupție și a altor însemne faleristice este reglementată prin act normativ aprobat de directorul Centrului.”

30. La articolul 33 :

alineatul (8) litera d) se exclude.

se completează cu alineatul (10) și (11) cu următorul cuprins:

„(10) Sancțiunile aplicate se iau în considerare la atestarea ofițerilor anticorupție, acordarea gradelor speciale, conferirea categoriilor sau gradelor de calificare, promovare sau stimulare, cu excepția situației în care efectele lor au fost stinse ori acestea au fost ridicate ca stimulare în condițiile prezentei legi.

(11) Contestarea sancțiunii disciplinare se face în conformitate cu prevederile legislației în vigoare. În caz de contestare, executarea sancțiunii disciplinare nu se suspendă.”

31. Se completează cu articolul 33¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 33¹.** Termenele în care sancțiunile disciplinare produc efecte

(1) Termenele în care sancțiunile disciplinare aplicate produc efecte sînt următoarele:

a) avertismentul – 3 luni;

b) mustrarea – 6 luni;

(2) Efectele sancțiunilor disciplinare de retrogradare în grad special și în funcție se consideră stinse din momentul aplicării.

(3) Ofițerii anticorupție sancționați cu retrogradarea în funcție pot fi promovați în funcție potrivit dispozițiilor prezentei legi, dar nu mai devreme de un an de la aplicarea sancțiunii disciplinare.

(4) Ca formă de stimulare, sancțiunea disciplinară poate fi ridicată prin ordinul directorului, dar nu mai devreme de expirarea unei jumătăți din termenul menționat la alin.(1).

(5) Ofițerul anticorupție este restabilit în gradul special deținut anterior prin ordinul directorului, după expirarea termenului de un an de la aplicarea sancțiunii disciplinare de retrogradare cu un grad special.”

32. Denumirea capitolului VII se expune în următoarea redacție:

„**Capitolului VII Modificarea și încetarea raporturilor de serviciu în cadrul Centrului**”

33. Articolul 34 se expune în următoarea redacție:

„**Articolul 34.** Modificarea raporturilor de serviciu

Raportul de serviciu al ofițerului anticorupție se modifică prin:

a) transfer;

b) detașare;

c) asigurarea interimatului funcției de conducere;

d) suspendarea din funcție;

e) promovare;

f) reîncadrare.

34. Se completează cu articolele 34¹ – 34⁶ cu următorul cuprins:

„**Articolul 34¹.** Transferul

(1) Transferul ofițerului anticorupție presupune numirea acestuia într-o funcție vacantă sau temporar vacantă în cadrul Centrului, sau în alte autorități publice.

(2) Transferul se face în interesul serviciului sau la cererea ofițerului anticorupție și se dispune de către directorul Centrului.

(3) Transferul în interesul serviciului a ofițerului anticorupție se face într-o funcție echivalentă cu cea deținută și numai cu acordul scris al acestuia.

(4) Transferul la cererea ofițerului anticorupție poate avea loc într-o funcție publică echivalentă cu cea deținută sau într-o funcție de nivel inferior în urma aprobării cererii de transfer de către directorul Centrului sau, în cazul în care transferul are loc la autorități publice distincte, de către conducătorul autorității publice la care se solicită transferul.

(5) În cazul în care doi sau mai mulți candidați solicită ocuparea unei funcții de ofițer anticorupție prin transfer în cadrul Centrului, selecția se face pe bază de concurs.

Articolul 34². Detașarea

(1) Ofițerul anticorupție din cadrul Centrului poate fi detașat, cu acordul scris al ambelor părți, la o organizație internațională, misiune diplomatică, autoritate sau instituție publică, pentru o perioadă de cel mult 2 ani. Cu acordul ambelor părți perioada detașării ofițerului anticorupție poate fi prelungită cu încă cel mult 2 ani.

(2) Ofițerul anticorupție poate refuza detașarea ce implică schimbarea localității de domiciliu dacă se află în una dintre următoarele situații:

- a) detașarea se face pe o funcție inferioară celei deținute;
- b) detașarea se face într-o localitate în care nu i se asigură condiții de trai;
- c) graviditate;
- d) își crește singur copilul minor;
- e) starea de sănătate, dovedită cu certificat medical, face contraindicată detașarea;
- f) este singurul întreținător de familie;
- g) la expirarea perioadei prevăzute la alin.(1);
- h) în alte situații temeinic justificate.

(3) În perioada detașării, ofițerul anticorupție își păstrează locul de muncă și beneficiază de drepturile stabilite de prezenta lege și de alte acte normative.

(4) Dacă drepturile salariale aferente funcției pentru care este detașat ofițerul anticorupție sînt inferioare celor deținute anterior, diferența va fi plătită de Centru.

(5) Ofițerul anticorupție care refuză detașarea ce implică schimbarea localității de domiciliu fără a avea motivele specificate la alin.(2) poate fi eliberat din funcție din cadrul Centrului.

(6) În cadrul Centrului pot activa specialiști detașați din cadrul altor instituții pentru o perioadă determinată. Detașarea se face prin ordinul directorului Centrului, cu avizul prealabil al conducătorului instituției în care activează persoana detașată și cu acordul scris al acesteia. Salariul specialistului detașat nu poate fi mai mic decât salariul de la locul de muncă precedent.

Articolul 34³. Interimatul funcției de conducere

(1) Exercițarea temporară a unei funcții de conducere vacante sau temporar vacante poate avea loc prin interimatul funcției.

(2) Interimatul funcției de conducere se realizează prin exercitarea sarcinilor prevăzute în fișa postului aferentă funcției pentru care se asigură interimatul. Nu se consideră interimat situația în care funcția de conducere este exercitată de către adjunctul titularului funcției în cauză în absența acestuia.

(3) Interimatul unei funcții de conducere vacante nu poate depăși 6 luni. Perioada specificată poate fi prelungită cu cel mult 6 luni dacă a fost organizat un concurs și funcția publică nu a fost ocupată în condițiile legii.

(4) Interimatul unei funcții de conducere temporar vacante se poate realiza până la data încetării vacanței temporare a funcției.

(5) Pe perioada asigurării interimatului, funcția persoanei care asigură interimatul este ocupată de către o altă persoană pe o perioadă determinată.

(6) Dacă salariul corespunzător funcției de conducere pentru care se asigură interimatul este mai mare, atunci persoana care exercită interimatul are dreptul la acest salariu.

Articolul 34⁴. Suspendarea din funcție

(1) Suspendarea din funcție a ofițerului anticorupție se efectuează în următoarele cazuri:

- a) înregistrarea în calitate de candidat pe durata campaniei electorale;
- b) pe perioada reținerii, arestului preventiv sau arestului la domiciliu al angajatului;
- c) în caz de dispariție a angajatului – până la declararea dispariției fără urmă sau până la declararea decesului acestuia, în modul stabilit de lege.
- d) alte cazuri prevăzute de legislație.

(2) Suspendarea din funcția de ofițer anticorupție se efectuează prin ordinul directorului conform prevederilor legale.

(3) În cazul suspendării, ofițerul anticorupție este obligat să predea toate documentele și bunurile ce i-au fost încredințate pentru uz în activitatea de serviciu. În cazurile prevăzute la alin.(1) lit.b) și c) predarea se face de către reprezentantul legal al acestuia.

Articolul 34⁵. Reîncadrarea în funcție

(1) În cazurile în care motivele care au provocat suspendarea raporturilor de serviciu încetează sau, după caz, la sfârșitul perioadei pentru care a fost aprobată cererea de suspendare, ofițerul anticorupție este reîncadrat în funcția exercitată înainte de suspendare sau într-o funcție echivalentă vacantă ori temporar vacantă dacă cea anterioară nu mai există, cu excepția situației în care instituția a fost lichidată.

(2) Pe perioada suspendării din funcție, raportul de serviciu nu poate înceta și nu poate fi modificat decât la inițiativa sau cu acordul ofițerului anticorupție respectiv, cu excepția situației în care raportul de serviciu încetează în circumstanțe ce nu depind de voința părților.

Articolul 34⁶. Încetarea raportului de serviciu

(1) Raportul de serviciu în cadrul Centrului încetează în caz de, eliberare ori deces.

(2) Eliberarea poate avea loc:

- a) în caz de demisie;
- b) pentru limită de vârstă;
- c) la expirarea contractului individual de muncă;
- d) în caz de transfer în o altă autoritate publică;
- e) în cazul alegerii într-o funcție electivă în o altă autoritate publică;
- f) în cazul lichidării subdiviziunii Centrului sau al reducerii statelor de personal în cadrul subdiviziunii Centrului, dacă persoana nu poate fi încadrată în altă funcție de ofițer anticorupție;
- g) în cazul incapacității de îndeplinire a atribuțiilor constatate prin examen medical de specialitate;
- h) din cauza necorespunderii funcției deținute constatate de comisia de atestare, în cazul lipsei unei funcții inferioare vacante sau respingerii funcției propuse;
- i) în cazul nesusținerii perioadei de probă;

- j) pentru încălcarea gravă sau încălcarea sistematică a disciplinei de serviciu;
- k) în cazul constatării circumstanțelor prevăzute la art.14;
- l) pentru comiterea unei infracțiuni și condamnare prin sentință judecătorească definitivă;
- m) în cazul rămânerii definitive a actului de constatare prin care s-a stabilit emiterea/adoptarea de către angajatul Centrului a unui act administrativ, încheierea directă sau prin intermediul unei terțe persoane a unui act juridic, luarea sau participarea la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese;
- n) în cazul stabilirii, prin actul de constatare rămas definitiv, a încălcării prevederilor art.16;
- o) în cazul nedeunerii declarației de avere și interese personale sau refuzului de a o depune, în conformitate cu Legea nr.133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale;
- p) în cazul dispunerii de către instanța de judecată, prin hotărâre irevocabilă, a confiscării averii nejustificate;
- q) în caz de pierdere a cetățeniei Republicii Moldova;
- r) în alte cazuri prevăzute de legislație.

(3) Nu se admite eliberarea angajatului în timpul aflării lui în concediu de odihnă anual sau concediu medical, în concediu de studii, în perioada concediului de maternitate, concediului pentru îngrijirea copilului până la vârsta de 3 ani, concediului suplimentar neplătit pentru îngrijirea copilului în vârstă de la 3 la 4 ani, precum și în perioada detașării, cu excepția cazului prevăzut la alin.(2) lit.h).”

35. La articolul 35

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) În cazul eliberării din serviciu în temeiul art.34⁶ alin.(2) lit. b), g) sau la eliberare în caz de demisie, cu dreptul de stabilire a pensiei pentru vechime în serviciu, ofițerul anticorupție primește o indemnizație unică pentru vechime, calculată calendaristic, realizată cumulativ în cadrul Centrului, organele apărării naționale, securității statului și ordinii publice, după cum urmează:

- | | |
|--------------------------|--------------------------------|
| a) de la 2 la 10 ani | – 5 salarii medii lunare; |
| b) de la 10 la 15 ani | – 10 salarii medii lunare; |
| c) de la 15 la 20 de ani | – 15 salarii medii lunare; |
| d) de peste 20 de ani | – 20 de salarii medii lunare”. |

se completează cu alineatul (3)-(6) cu următorul cuprins:

„(3) Indemnizația unică prevăzută la alin.(1) se acordă o singură dată în carieră.

(4) În cazul încetării în mod repetat a raportului de serviciu cu drept de pensie, indemnizația menționată la alin.(1) se stabilește astfel încât să excludă valoarea indemnizației primite anterior.

(5) În vechimea calendaristică prevăzută la alin.(1) se include întreaga vechime acumulată în funcții publice (militare, speciale), în condițiile prezentei legi.

(6) În cazul în care raportul de serviciu încetează în temeiul dispozițiilor art.34⁶ alin.(2) lit. f), ofițerul anticorupție beneficiază de o indemnizație unică în mărime de șase salarii medii lunare.”

36. La articolul 40 alineatul (8) sintagma „dar care nu poate depăși salariul lui de funcție” se substituie cu sintagma „dar care nu poate depăși valoarea de referință stabilită pentru

calcularea salariilor angajaților din cadrul Centrului în legea bugetului de stat pentru anul respectiv”.

37. La articolul 42¹ alineatul (2) sintagma „subdiviziunii specializate cu risc sporit pentru viață și sănătate” se substituie cu sintagma „subdiviziunii cu destinație specială”, iar în final se completează cu următorul text: „Subdiviziunile cu destinație specială sunt stabilite de directorul Centrului.”

38. Articolul 43 se completează cu alineatul (2²) cu următorul cuprins:

„(2²) Concediul de odihnă anual și concediile suplimentare nefolosite pot fi reportate pe anul următor, dar nu mai mult de 2 ani consecutivi, sau, la cererea angajatului, se compensează în mărimea salariului mediu pentru fiecare zi de concediu nefolosit, calculat în funcție de adaosuri, sporuri, suplimente și indemnizații stabilite conform actelor normative în vigoare.”

39. La articolul 44²:

la alineatul (2) textul „Societatea civilă deleagă” se substituie cu textul „Centrul selectează prin concurs public și desemnează ”.

la alineatul (3) textul „participă la concursul pentru selectarea membrilor” se substituie cu textul „urmează a fi selectate în calitate de membri a”

Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.1104-XV din 6 iunie 2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative ca inițiativă legislativă a deputaților în Parlamentul Republicii Moldova în conformitate cu art.47 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr.797/1996, fiind elaborat de către Centrul Național Anticorupție.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.1104-XV din 6 iunie 2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 209–211, art. 683) este elaborat în contextul modificărilor legislative efectuate în alte acte normative, precum și ținând cont de cadru de strategii și politici naționale ale Republicii Moldova în domeniul anticorupție.

Continuarea reformării sectorului justiției, în particular asigurarea independenței, imparțialității, profesionalismului și eficienței instituțiilor judiciare, de urmărire penală, precum și de aplicare a legii, care ar trebui să fie libere de interferențe nejustificate politice sau de orice alt gen; intensificarea eforturilor de prevenire și combatere a corupției în toate formele și la toate nivelele acesteia. Astfel, Strategia națională de integritate și anticorupție (SNIA, 2017-2023), aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr. 56 din 30.03.2017 prevede drept obiectiv al Pilonului III (Justiția și autoritățile anticorupție) sporirea prestației justiției și a autorităților anticorupție în prevenirea, combaterea și sancționarea faptelor de corupție, îmbunătățirea mecanismului de recuperare a activelor și asigurarea despăgubirii persoanelor prejudiciate de corupție.

Totodată, Strategia, aprobată prin Legea nr. 211 din 06.12.2021 prevede: *„Calitatea justiției constituie și un angajament asumat de Republica Moldova în procesul de integrare europeană și devine o dominantă în instaurarea, prin actul de justiție, a unui stat de drept, a ordinii, a dreptății și adevărului în societate. În acest proces de asigurare a valorilor democratice, standardele Consiliului Europei în domeniul justiției, al supremației legii, al combaterii corupției și al protecției drepturilor omului constituie instrumente-cheie. Succesul realizărilor în sectorul justiției trebuie să constituie principalul imbold care condiționează afirmarea Republicii Moldova ca stat democratic și partener credibil în raport cu comunitatea internațională.”* Prin urmare, Obiectivul 1.2. Consolidarea integrității și responsabilității în sectorul justiției stabilește drept obiectiv specific: 1.2.1. Eficientizarea activității autorităților cu competențe în domeniul anticorupției și integrității.

La fel, articolul 36 din Convenția ONU împotriva corupției introduce o obligație pentru statele semnatare de a înființa organisme de aplicare a legii specializate în lupta împotriva corupției. Acestea trebuie să dispună de independență și să își poată îndeplini sarcinile în mod eficient fără influențe din afară. Personalul de care dispun aceste agenții trebuie să fie suficient prin raportare la funcția sa și să beneficieze de formare profesională adecvată. Independența

cerută acestor organisme trebuie înțeleasă drept o independență funcțională, de facto, care să permită acestora să își exercite cu succes rolul, inclusiv în ceea ce privește corupția la nivel înalt.

De asemenea, menționăm că elaborarea proiectului a fost determinată, pe de o parte, de necesitatea asigurării implementării acțiunilor și măsurilor înaintate de experții din cadrul Proiectului Twinning „Suport pentru consolidarea capacităților operaționale ale autorităților de aplicare a legii din Republica Moldova în domeniul prevenirii și investigării actelor de corupție”, iar pe de altă parte, de necesitatea clarificării unor deficiențe normative. În acestă ordine de idei, este oportun și totodată, necesar de revizuit prevederile Legii nr.1104-XV din 6 iunie 2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege este conform sistemului bunelor practici europene. Prin bune practici se înțelege eficacitatea și eficiența sistemelor de management al resurselor umane, manifestate prin aceea că modelele din UE reușesc să pună la dispoziția organizațiilor pe care le deservește personal atent recrutat, corect selecționat, bine pregătit, promovat pe criterii obiective, atent motivat și echitabil compensat pentru serviciul desfășurat în beneficiul societății.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege prevede uniformizarea cadrului normativ ce vizează activitatea Centrului și aducerea acestuia în concordanță cu legislația în vigoare. Astfel reieșind din prevederile Legii integrității nr.82 din 25.05.2017 propunem substituirea în tot textul legii a sintagmei „fapte de comportament corupțional” cu sintagma „fapte coruptibile”, iar cuvântul „colaborator” se substituie cu sintagma „ofițer anticorupție” la cazul gramatical corespunzător.

Deoarece cuvântul „colaborator” potrivit dicționarului explicativ al limbii române înseamnă persoană care colaborează, astfel nu poate fi asimilat cu un angajat al Centrului care a acces într-o funcție publică prin concurs, transfer, promovare sau detașare și are încheiat un contract individual de muncă.

În acest sens, ofițerul anticorupție este persoana care ocupă o funcție în cadrul Centrului, investită cu drepturi și obligații pentru exercitarea atribuțiilor de serviciu stabilite în fișa postului, căreia i se acordă grad special, în condițiile prevăzute de Legea nr.1104/2002.

Totodată, propunem completarea atribuțiilor directorului Centrului cu competența de a asigura cultivarea climatului de integritate instituțională, cu alte cuvinte, directorul Centrului va avea competența de a cultiva, controla și consolida capacitățile angajaților de a-și desfășura activitatea profesională în mod etic, liber de influență necorespunzătoare și manifestări de corupție, cu respectarea interesului public, și a supremației Constituției.

O altă modificare reiese din prevederile Legii nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, astfel propunem substituirea sintagmei „Comisiei Naționale de Integritate” cu sintagma „Autorității Naționale de Integritate”.

Întru argumentarea propunerilor care vizează activitatea de analiză operațională, tactică și strategică a actelor de corupție, a actelor conexe corupției și a faptelor coruptibile, menționăm că Legea nr.1104/2002 investește Centrul cu atribuția de efectuare a analizei operaționale și strategice a actelor de corupție, a actelor conexe corupției și a faptelor coruptibile, însă, în textul legii menționate, precum și în alte acte normative din domeniu, precum Legea integrității nr. 82/2017, nu se conțin norme ce ar reglementa mai detaliat activitatea respectivă. Analizând practica altor țări, constatăm că norme similare se regăsesc în art.9 al Legii Republicii Lituania nr. 1649/2000 cu privire la Serviciul Special de Investigații, principala instituție de aplicare a legii anticorupție a Republicii Lituania. Totodată, propunerea respectivă se regăsește și în recomandările experților Proiectului Twinning „Suport pentru consolidarea capacităților operaționale ale autorităților de aplicare a legii din Republica Moldova în domeniul prevenirii

și investigării actelor de corupție”, care fac referire la cadrul normativ al R. Lituania. Totodată, potrivit art.6 lit.e) a Legii nr. 1104/2002, CNA este în drept să solicite și să primească de la autoritățile publice, de la persoanele juridice și fizice documente, înregistrări, informații și date necesare pentru exercitarea atribuțiilor de prevenire și analiză a actelor de corupție și a celor conexe. Însă, aplicarea de facto a acestor prevederi, în special la efectuarea analizei strategice și operaționale în afara cauzelor penale, este restricționată de unele legi speciale care stabilesc dreptul temei pentru transmiterea și/sau utilizarea informației - cauza penală sau autorizarea judecătorească.

În temeiul respectării prevederilor art.288 din Codul de procedură penală, aprobat prin Legea nr.122/2003, care reglementează procedura de căutare a persoanelor care se ascund de organul de urmărire penală, se identifică necesitatea modificării Legii Centrului Național Anticorupție nr.1104/2002, în vederea armonizării cadrului legal în domeniul căutării persoanelor puse sub învinuire.

Astfel, art.288 alin.(4) din CPP stabilește expres că *„investigațiile în vederea găsirii învinuitului se efectuează de către organele abilitate prin lege cu asemenea atribuții”*. Întrucât, conform art.5 din Legea nr.1104/2002, Centrul Național Anticorupție, în scopul executării atribuțiilor ce îi revin este obligat să întreprindă măsuri speciale de investigații în conformitate cu Legea nr.59/2012 privind activitatea specială de investigații, precum și să efectueze urmărirea penală în cazul infracțiunilor atribuite prin lege în competența sa, se constată necesitatea modificării art.5 și art.6 din Legea nr.1104/2002 prin includerea expresă a textului cu privire la atribuția și dreptul Centrului Național Anticorupție de a efectua activități speciale de investigații de căutare a persoanelor care se ascund de organul de urmărire penală, astfel prejudiciind procesul de identificare și tragere la răspundere penală a persoanei culpabile de săvârșirea infracțiunii.

Ce ține modificările operate în proiect care vizează revocarea din funcție a directorului Centrului (art.8 alin.(9) din Legea 1104/2002) semnalăm că experții din cadrul Proiectului Twinning *„Suport pentru consolidarea capacităților operaționale ale autorităților de aplicare a legii din Republica Moldova în domeniul prevenirii și investigării actelor de corupție”*, au menționat că independența unei autorități este strâns legată de temeiurile demiterii șefului acesteia. Aceste temeiuri de concediere trebuie să fie clare, lipsite de ambiguitate și justificate. Șefii autorităților nu ar trebui să se schimbe atunci când se schimbă puterea politică din țară și doar pentru motive obiective în absența unei astfel de schimbări. Este recomandat să se evalueze dispozițiile legale care stabilesc temeiurile pentru demiterea conducerii CNA, precum și a altor subdiviziuni anticorupție.

Se recomandă în mod deosebit să se evalueze Legea cu privire la CNA referitor la motivele de încetare a mandatului directorului CNA. Dispozițiile art. 8 alin. (7) lit. j) prevăd că mandatul directorului încetează în caz de – revocare. Iar alin.(9) prevede posibilitatea revocării din funcție a directorului Centrului din cauza *necorespunderii cu cerințele de numire în funcție*. Acest motiv ar putea face obiectul unei examinări și discuții atente deoarece, în opinia experților, acesta este neclar și poate pune în pericol procedurile corecte de concediere. Ar trebui luată în considerare inițiativa privind modificarea Legii, pentru a abroga acest motiv ambiguu sau pentru a clarifica criteriile de aplicare ale acestuia. Prin urmare, textul *„necorespunderii cu cerințele de numire în funcție”* se propune a fi exclus din cuprinsul legii.

De asemenea, reieșind din competențele organului colegial al Centrului și întru eficientizarea activității acestuia se propune ca ședințele ordinare ale acestuia să se desfășoare semestrial, iar după caz, ședințele extraordinare, care pot fi convocate la propunerea membrilor săi.

Modificările operate la art. 19 și art.32 urmăresc completarea măsurilor de stimulare a angajaților Centrului pentru îndeplinirea eficientă și profesionistă a atribuțiilor de serviciu, în semn de recunoștință și apreciere a meritelor deosebite în activitatea de prevenire și combatere a infracțiunilor de corupție și a celor conexe corupției, precum și a faptelor de coruptibile, precum și pentru acțiuni de susținere a activității de bază a Centrului și alte servicii remarcabile aduse securității statului și contribuția la combaterea fenomenului corupției. Totodată, excluderea de la art.32 alin.(1) a literei c) are drept scop înlăturarea unui conflict normativ cu referire la regimul juridic al cadourilor.

Necesitatea expunerii art.35 alin.(1) în redacție nouă rezidă din asigurarea stabilirii și achitării indemnizației unice până la data eliberării din serviciu, or, dreptul achitării la moment, a indemnizației vizate nu apare la data demisiei din serviciul Centrului, cu dreptul de stabilire a pensiei pentru vechime în serviciu, ci la data stabilirii nemijlocite a pensiei de către CNAS. De altfel, se condiționează achitarea indemnizației unice de stabilirea nemijlocită a pensiei de către CNAS, dar nu și de vechimea în muncă în cadrul Centrului, ce rezultă expres din lumina alineatului respectiv. Prin acesta suplimentar s-ar exclude discriminarea în comparație cu alți angajați eliberați în temeiul art.34 alin.(2) lit. b), g), ținându-se cont și de practica și legislația aplicabilă în cadrul altor entități publice în care activează funcționari publici cu statut special.

De asemenea, completarea art. 35 cu alineatele (3)-(6) este justificată de poziționarea ofițerilor anticorupție pe criterii de egalitate și tratament nediscriminatoriu în comparație cu ofițerii sistemului administrației penitenciare (conform art. 55 din Legea nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare), ofițerii Serviciului de Protecție și Pază de Stat (conform art. 47 din Legea nr. 134/2008 cu privire la Serviciului de Protecție și Pază de Stat), ofițerii Serviciului de Informații și Securitate (conform art.54 din Legea nr.170/2007 cu privire la statutul ofițerului de informații și securitate). Totodată, s-ar exclude ambiguitățile și vidul legislativ, care intervine ori de câte ori angajații Centrului, solicită achita indemnizația unice în conformitate cu prevederile art.42 alin. (3) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (*pentru fiecare an complet de vechime în serviciul public, calculat în condițiile art.41, de dreptul la o indemnizație unică în proporție de 15% din salariul de bază determinat conform clasei de salarizare la momentul depunerii cererii în cauză*), or conform art. 2 alin. (2) din Legea nr. 1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție „*Prezenta lege se completează cu prevederile Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, ale Legii nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, ale legislației muncii, cu reglementările de drept comun civile, administrative sau penale, după caz, în măsura în care nu contravin legislației speciale ce reglementează activitatea angajaților Centrului*”.

Managementul resurselor umane în cadrul unei entități/autorități reprezintă un factor care determină eficiența și eficacitatea activităților respectivei autorități, dar și impactul la nivel de societate. Acest fapt constituie un factor esențial în gresul oricărei autorități.

Totodată, este necesar de menționat că resursele umane (angajații) sunt singura resursă din cadrul unei autorități care poate avea capacitatea de a-și mări valoarea sa, odată cu trecerea timpului, spre deosebire de celelalte resurse care se uzează fizic și moral.

Așadar, pentru sporirea eficienței activității angajaților Centrului și dezvoltarea managementului resurselor umane, prin prezentul proiect de lege, propunem actualizarea prevederilor referitoare la: categoriile de angajați ai Centrului, condițiile de angajare, modalitățile de ocupare a funcțiilor de ofițer anticorupție, formarea profesională, modificarea și încetarea raporturilor de serviciu, regimul disciplinar și termenele pentru care produc efecte sancțiunile disciplinare, protecția socială a ofițerilor anticorupție și a familiei sale.

Astfel, stabilirea clară a categoriilor de angajați ai Centrului, a condițiilor de ocupare a funcției de ofițer anticorupție, precum și a cadrului normativ aplicabil acestora, va contribui esențial la îmbunătățirea managementului resurselor umane.

Tot în acest sens, propunem de a prevedea expres în lege ca modalități de ocupare a funcțiilor de ofițer anticorupție : concursul, promovare, transferul și detașarea. Doar așa facem clare modalitățile de acces în funcții vacante sau temporar vacante din cadrul Centrului și stabilim modalitatea prin care ia naștere un raport de serviciu.

Un alt aspect la care ne referim în prezentul proiect de lege și care se ia în calcul la atestarea ofițerilor anticorupție este dezvoltarea profesională a acestora. Astfel, dezvoltarea profesională continuă a ofițerilor anticorupție este absolut necesară pentru obținerea și menținerea unui nivel scontat de performanță, fapt care asigură cetățenilor dreptul de a beneficia de serviciile profesioniste, oneste și integre ale angajaților Centrului.

La fel, proiectul se referă la regimul disciplinar și termenele pentru care produc efecte sancțiunile disciplinare, fapt care în legea în vigoare nu este reglementat. Deci sancțiunile disciplinare aplicabile angajaților Centrului pentru încălcarea obligațiilor profesionale, a disciplinei de serviciu, a conduitei profesionale și termenele pentru care produc efecte aceste sancțiuni sunt:

- a) avertisment – 3 luni;
- b) mustrare – 6 luni;
- c) mustrare aspră – 9 luni;
- d) retrogradare în grad special ori în funcție;
- e) eliberare din serviciu.”

Totodată, propunem completarea Legii nr.1104/2002 cu prevederi care să reglementeze modalitățile de ridicare a sancțiunilor disciplinare, precum și contestarea acestora.

Potrivit prevederilor din legislația specială militarii care îndeplinesc serviciul prin contract, persoanele din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne și sistemului penitenciar, ofițerii de protecție și colaboratorii organelor securității statului și Centrului Național Anticorupție beneficiază de indemnizații de incapacitate temporară de muncă, maternitate, creșterea copilului până la împlinirea vârstei de 3 ani din bugetul de stat la locul de muncă.

Dar datorită modificărilor operate prin Legea 290 din 16.12.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, la Legea nr. 489-XIV din 8 iulie 1999 privind sistemul public de asigurări sociale, începînd cu 1 ianuarie 2017 – militarii care îndeplinesc serviciul prin contract, persoanele din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne și sistemului penitenciar, ofițerii de protecție și colaboratorii organelor securității statului și Centrului Național Anticorupție, sînt considerate persoane asigurate obligatoriu care achită contribuții de asigurări sociale (partea datorată de către angajator - 23% și partea datorată de angajat - 6%).

Reieșind din cele menționate, prin acest proiect de lege venim să garantăm angajaților Centrului, în condițiile Legii nr. 289-XV din 22 iulie 2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale dreptul la următoarele prestații de asigurări sociale: indemnizație pentru incapacitate temporară de muncă cauzată de boli obișnuite sau de accidente nelegate de muncă, indemnizație pentru prevenirea îmbolnăvirilor (carantină), prestație pentru recuperarea capacității de muncă, indemnizație de maternitate, indemnizație pentru creșterea copilului până la împlinirea vârstei de 3 ani, indemnizație pentru îngrijirea copilului bolnav, ajutor de deces, ajutor de șomaj.

Iar în cazul ofițerilor anticorupție din cadrul Centrului ale căror identitate și calitate constituie secret de stat ” în condițiile Legii nr.245/2008 cu privire la secretul de stat, plata indemnizațiilor se face la locul efectuării serviciului.

Cât privește modificările la art. 40 alin.(8) menționăm că Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar) nu utilizează termenul „salariu de funcție”, utilizându-se termenul „salariul de bază” și „salariul lunar”.

În aceste condiții nu se poate face vreo asociere între „salariul de funcție” stabilit anterior potrivit cadrului legal existent în acea perioadă de timp (Legea nr.355/2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar și Legea nr.48/2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici – ambele legi abrogate prin Legea nr.270/2018) și „salariul de bază” stabilit în condițiile Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, or acestea sunt două concepte/noțiuni diferite, bazându-se pe două modalități de calcul diferit al acestora.

Astfel, întru evitarea ambiguităților administrative în privința stabilirii cuantumului compensației ce urmează a fi achitată angajatului Centrului Național Anticorupție pentru compensarea cheltuielilor legate de închirierea (subînchirierea) unei locuințe la alin.(8) art.40 al Legii nr.1104./2002 sintagma „dar care nu poate depăși valoarea de referință stabilită pentru calcularea salariilor angajaților din cadrul Centrului în legea bugetului de stat pentru anul respectiv”.

O altă prevedere a proiectului de lege se referă la perioada de serviciu în cadrul Centrului în calitate de ofițer anticorupție al subdiviziunilor specializate cu risc sporit pentru viață și sănătate, identitatea căruia constituie secret de stat și care realizează activitate specială de investigație în condiții de risc sporit pentru viața și sănătate. Astfel propunem substituirea sintagmei „**Subdiviziunii specializate cu risc sporit pentru viață și sănătate**” cu sintagma „**subdiviziunii cu destinație specială**” astfel pentru aceste categorii de angajați să se includă în vechimea în muncă specială care acordă dreptul la pensie perioada de serviciu în cadrul Centrului care să se calculeze de la coeficientul 1 la 1,5.

În prezent ofițerii anticorupție ai subdiviziunilor specializate, identitatea căroră constituie secret de stat și care realizează activitate specială de investigație în condiții de risc sporit pentru viața și sănătate, nu beneficiază de înlesnirile la vechimea în muncă specială care acordă dreptul la pensie. Astfel aceștia fiind discriminați în raport cu angajații subdiviziunilor cu specific de muncă similar din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și Serviciului de Informații și Securitate care la rândul lor beneficiază de toate garanțiile și înlesnirile oferite de legile speciale.

În prezent colaboratorii Centrului ai subdiviziunilor specializate, identitatea căroră constituie secret de stat și care realizează activitate specială de investigație în condiții de risc sporit pentru viața și sănătate, nu beneficiază de înlesnirile la vechimea în muncă specială care acordă dreptul la pensie. Astfel aceștia fiind discriminați în raport cu angajații subdiviziunilor cu specific de muncă similar din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și Serviciului de Informații și Securitate care la rândul lor beneficiază de toate garanțiile și înlesnirile oferite de legile speciale.

Totodată, este necesar de menționat că factorul de stres și risc sporit pentru viața și sănătatea acestora este iminent, programul de muncă este prelungit și neechilibrat care induce involuntar schimbarea regimului de viață într-un mod nefavorabil, atât pentru angajat, cât și pentru membrii familiilor acestora. Este relevant de semnalat că legislația în vigoare, în speță Hotărîrea Guvernului nr.78 din 21.02.1994 operează doar cu sintagma de „subdiviziune cu destinație specială”. Respectiv, se creează o confuzie când cu referire la același fenomen (în cazul dat subdiviziuni cu specific de muncă similar) sunt definiți cu termeni diferiți.

Întru a eficientiza, dinamiza și îmbunătăți calitativ colaborarea dintre reprezentanții societății civile (Consiliul civil) și Centrul Național Anticorupție, se propune operarea

modificărilor la art.44², prin stabilirea că Centrul va asigura selectarea în baza unui concurs public și desemnarea

asociațiilor obștești care să facă parte din Consiliul civil. La moment, Consiliul civil este nefuncțional, din considerentul că Societatea civilă nu și-a delegat membrii săi.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prezentului proiect de lege, va genera costuri suplimentare, dar care vor fi acoperite în limitele bugetului alocat.

6. Modul de incorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Drept urmare a adoptării prezentului proiect va fi necesară modificarea și actelor normative în vederea substituirii sintagmei de „colaborator al Centrului Național Anticorupție” cu sintagma „ofițer anticorupție”.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul urmează să fie transmis spre avizare și expertiză în modul stabilit.

Carp Lilian Oveerof