



Parlamentul
Republicii Moldova

264-04 nr. 364

12 iulie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (asigurarea separării și certificării operatorilor de transport al gazelor naturale) (nr. 222 din 05.07.2023)

Direcția generală juridică a examinat, *în mod de urgență*, proiectul de lege menționat în titlu, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerente.

I. Obiecții de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin natura relațiilor sociale reglementate, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, adoptarea cărora ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel în concordanță cu prevederile art. 66 și art. 72 din Constituție.

3. Potrivit notei informative, proiectul de lege este elaborat în scopul soluționării aspectelor de procedură în situația aplicării prevederilor Art. VI alin. (3) din Legea nr. 249/2022 cu privire la modificarea unor acte normative. Propunerea vine să excludă vidul legislativ privind temeiul expres de retragere a licenței în cazul nerespectării de către titularii de licențe din sectorul gazelor naturale a cerințelor legale privind separarea, independența și/sau certificarea operatorului sistemului de transport.

II. Privitor la concordanța proiectului de lege prevederilor legislative și respectării normelor de tehnică legislativă

1) Art. II, modificarea Art. VI din Legea nr. 249/2022 cu privire la modificarea unor acte normative.

1. În scopul respectării cerințelor legiferării stipulate la art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017, (terminologia utilizată este constantă și uniformă pe tot cuprinsul legii), sugerăm următoarele:

1.1. La alin. (3):

- **enunțul al treilea**, cuvântul „*deținătorul*” propunem a fi substituit cu cuvântul „*titularul*”;

1.2. La alin. (3¹):

- **primul enunț**, cuvintele „*precedentului titular de licență*” recomandăm a fi substituite cu cuvintele „*titularului de licență precedent*”;

- **primul și al doilea enunț**, textul „*titularul de licență nou*”, sugerăm a fi substituit cu textul „*noul titular de licență*”, iar cuvintele „*proprietarii rețelilor*”, cu textul „*proprietarii rețelilor de transport aflate în gestiunea acestora*”;

- **enunțul al treilea**, cuvântul „*desemnat*” sugerăm a fi substituit cu textul „*nou-desemnat*”.

1.3. La alin. (3²), cuvântul „*titularul*” urmează a fi substituit cu cuvintele „*titularul de licență precedent*”.

2. Privitor la norma propusă spre reglementare la alin. (3), **enunțul al patrulea**, menționăm, că potrivit redacției acestui alineat, Agenția va aproba „*contractele încheiate între proprietarii rețelilor de transport al gazelor naturale și noul titular de licență*”, iar la alin. (3¹), care reprezintă o continuitate a reglementărilor prevăzute la alin. (3), se face referință la „*contractele de locațiune care nu sunt aprobate de către Agenție*”.

Totodată, la alin. (3) este stipulat faptul, că, titularul de licență precedent, precum și ceilalți proprietari ai rețelilor de transport, vor prezenta Agenției spre aprobare „*contractele de locațiune*”, iar Agenția aprobă „*contractele*” în conformitate cu art. (7) alin. (1) lit. f) din Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale, care dispune că Agenția *aprobă contractele încheiate* între proprietarul rețelilor de transport al gazelor naturale și operatorul de sistem independent).

În acest sens, recomandăm a se revedea prevederile propuse la alin. (3) în coroborare cu alin. (3¹), în sensul stipulării concrete a denumirii contractului care urmează a fi aprobat de Agenție.

3. Cu referire la formularea „*inclusiv prevederile financiare*”, pentru oferirea unei clarități în aplicarea normei propuse la alin. (3¹) în corelare cu alin. (3), propunem substituirea cuvintelor „*prevederile financiare*” cu cuvintele „*prevederile financiare prevăzute de contractul de locațiune*”.

2) **La Art. III**, în partea ce ține de modificarea art. 214 din Codul administrativ nr.116/2018, prin completarea acestuia cu alineatul (9), care ar prevedea cazurile pentru care hotărârile ANRE nu pot fi suspendate, menționăm că textul modificator se încadrează în unitatea de concept al art. 214 supus modificării.

În același timp, art. 9 alin. (8) din Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale reglementează situațiile pentru care hotărârile și deciziile Agenției se supun controlului judecătoresc în modul stabilit de Codul administrativ. Totodată, norma acestui articol nu face nicio referință în partea ce ține de nesuspendarea hotărârilor Agenției. În situația creată, considerăm că temeiurile pentru care

hotărârile Agenției nu pot fi suspendate să fie transpuse și în Legea nr. 108/2016, fie prin completarea art. 9, fie prin introducerea unui articol nou consacrat suspendării executării hotărârilor în instanța de contencios administrativ.

3) La Art. IV, ținând cont de reglementările propuse la Art. II, sugerăm completarea Art. IV cu o normă, care ar prevedea, că, într-o anumită perioadă de timp de la intrarea în vigoare a legii, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică va aduce actele sale normative de reglementare în concordanță cu legea.

În concluzie, proiectul de lege urmează a fi definitivat, ținând cont de sugestiile prezentului aviz.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Ex: I. Băieșu
Tel: 551