



Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind aprobarea structurii și efectivului-limită ale Centrului pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării

nr. 419 din 24.11.2023

În conformitate cu prevederile Regulamentului Parlamentului, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a fost sesizată spre dezbateri în fond cu proiectul de hotărâre privind aprobarea structurii și efectivului-limită ale Centrului pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării.

Proiectul a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova în corespundere cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, elaborat de către Centrul pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării.

Proiectul stabilește drept scop aprobarea structurii Centrului pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării (în continuare *Centrul*), în vederea asigurării funcționalității acestuia, prin consolidarea eforturilor interinstituționale în lupta împotriva dezinformării, manipulării informațiilor și altor acțiuni care prezintă pericol sau pot periclita realizarea intereselor naționale.

În corespundere cu prevederile art. 49¹ din Regulamentul Parlamentului la 4 decembrie 2023 au fost desfășurate consultări publice, cu participarea reprezentanților Centrului, Consiliului Suprem de Securitate, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Apărării, Serviciului de Informații și Securitate, Consiliului Audiovizualului ș.a., precum și reprezentanți ai societății civile.

Totodată, amendamentele, obiecțiile și propunerile depuse regulamentar, cât și decizia Comisiei asupra acestora se regăsesc în sinteză, parte componentă a prezentului raport.

În aceeași ordine de idei, inițiativa a fost expertizată de către Centrul Național Anticorupție, care nu a identificat norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

Urmare a celor examinate, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică, cu votul majorității membrilor săi, propune adoptarea proiectului de hotărâre prenotat în cadrul sedințelor plenare.

Lilian CARP
Președintele Comisiei

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor
la proiectul de hotărâre privind aprobarea structurii și efectivului-limită ale Centrului pentru Comunicare
Strategică și Combatere a Dezinformării
nr. 419 din 24.11.2023

1. Nr. crt.	2. Autorul și conținutul amendamentului/propunerii/obiecției	3. Note (poziția Centrului pentru Comunicare Strategică)	4. Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1	2	3	4
1.	<p><u>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>Din punct vedere al respectării normelor de tehnică legislativă prevăzute de Metodologia de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, aprobate prin Hotărârea Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova nr. 3/2022, în clauza de adoptare a proiectului de hotărâre denumirea Legii nr. 242/2023 va fi scrisă prin bară oblică, iar cuvintele „publicată în” din paranteze urmează să fie exclus.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>În clauza de adoptare a proiectului de hotărâre, denumirea Legii nr.242/2023 se va scrie prin bară oblică, iar cuvintele „publicată în” din paranteze se vor exclude.</p>	<p>Se acceptă poziția Centrului.</p>
2.	<p><u>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>Redacția Art. I din proiect se propune a fi redată după următorul exemplu:</p> <p>„Art.1. - Se aprobă structura, conform Anexei nr.1, și efectivul-limită de personal, în număr de 35 de unități, ale Centrului pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării (în continuare - Centru).”</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Art.1. se expune în redacție nouă cu următorul conținut: <i>„Art. 1. - Se aprobă structura Centrului pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării, conform anexei; ”.</i></p>	<p>Se acceptă poziția Centrului.</p>
3.	<p><u>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>La Anexa proiectului, prin care se propune aprobarea structurii Centrului, constatăm că:</p> <p>a) Proiectul nu identifică Consiliul Centrului, or art. 14 alin.(1) din Legea nr. 242/2023 indică în mod expres că, <i>pentru îndeplinirea atribuțiilor ce revin Centrului, în cadrul acestuia se constituie și funcționează Consiliul Centrului.</i> Potrivit alin.(3) al normei enunțate, Consiliul este constituit din 11 membri. Prin urmare, membrii Consiliului urmează să se regăsească atât în structura, cât și în</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Reieșind din prevederile art. 14 alin.(3) din Legea nr. 242/2023, membrii Consiliului Centrului sunt desemnați din cadrul autorităților indicate expres în legea sus-numită.</p> <p>Iar, de competența exclusivă al Consiliului țin chestiunile privind</p>	<p>Se acceptă poziția Centrului.</p>

	<p>organigrama Centrului, precum și efectivul limită de unități de la Art.1 urmând a fi majorat cu 11 unități.</p> <p>b) Menționăm că la art. 8 din Legea nr. 242/2023 sunt stabilite atribuțiile Centrului. Printre acestea, la lit. d) și f) se identifică „<i>elaborează și dezvoltă capacități centralizate de monitorizare și analiză a spațiului informațional</i>” și „<i>recomandă, în baza monitorizărilor și analizei realizate de Centru</i>”. Este de notat că atribuția esențială de monitorizare a spațiului informațional nu se cuprinde în denumirea vreunei subdiviziuni din anexă. Din acest considerent dacă „Direcția analiza și conștientizare situațională” va realiza și atribuția de monitorizare, sugerăm ca cuvântul „monitorizare” să fie prevăzut în mod expres în denumirea subdiviziunii. Or, urmare a monitorizării se face analiza și respectiv, conștientizarea situației <i>de facto</i>.</p> <p>c) Expunerea structurii Centrului nu este unitară, ori pentru 3 dintre subdiviziuni – Serviciu financiar, Serviciu Management resurse umane și Serviciu logistică și tehnologia informațiilor și comunicațiilor se indică exact numărul de unități pe categorii de funcții, spre deosebire de celelalte subdiviziuni structurale care nu prevăd numărul de unități pe categorii de funcții. Recomandăm expunerea și redactarea corespunzătoare a Anexei nr.1 conform Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr. 595/2017. Drept alternativă, Anexa la Hotărârea Parlamentului nr. 9/2018 privind aprobarea structurii și a efectivului-limită ale Autorității Naționale de Integritate ar putea constitui drept exemplu la elaborarea Anexei nr.1.</p>	<p>aprobarea obiectivelor și planurile de activitate ale Centrului. Respectiv, membrii Consiliului nu sunt angajați ai Centrului, astfel propunerea înaintată excede limitele atribuite prin proiectul de hotărâre.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>b) Monitorizarea este un procedeu tehnic de realizare a analizei. Astfel, denumirea Direcțiilor a fost formulată în vederea exprimării caracterului misiunii exprese pe care o va avea, inclusiv cu explicarea asupra cui se va răsfrânge activitatea acesteia. Iar atribuțiile exprese realizate de Direcție vor fi descrise în regulamentele acestora.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>c) După cuvintele „Serviciul financiar” din Anexa nr.1, sintagma „(contabil șef – 1, specialist în contabilitate)” se exclude. După cuvintele „Serviciul Management resurse umane” din Anexa nr.1, sintagma „(specialist în resurse umane-1, specialist în managementul documentelor-1)” se exclude. După cuvintele „Serviciul logistică și tehnologia informațiilor și comunicațiilor” din Anexa nr.1, sintagma „(specialist achiziții/logistică -1, specialist în tehnologia informațiilor și comunicațiilor-1)” se exclude.</p>	
4.	<p><u>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>În corespundere cu prevederile art. 13 alin.(1) lit. f) din Legea nr. 242/2023, directorul Centrului se obligă să propună spre aprobare</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>În conformitate cu prevederile art.20 alin.(3) din Legea nr. 242/2023 privind</p>	<p>Se acceptă poziția Centrului.</p>

	<p>atât structura, cât și organigrama Centrului. Respectiv, proiectul urmează să fie completat cu Art. 2 cu următorul conținut:</p> <p>„Art. 2 – Se aprobă organigrama Centrului, conform Anexei nr. 2.” Consecvent, în Anexa nr. 2 se vor reflecta raporturile administrative dintre subdiviziunile Centrului cu directorul Centrului, precum și raporturile dintre directorul Centrului și Consiliul Centrului. Subliniem că la elaborarea atât a structurii, cât și a organigramei Centrului, urmează a se ține cont de structura-tip și organigrama-tip aprobate prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 595/2017.</p>	<p>Centrul pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării și privind modificarea unor acte normative, Directorul Centrului numit în condițiile alin. (2), în termen de două luni de la numirea în funcție, va prezenta Parlamentului spre aprobare structura Centrului, efectivul-limită și concepția de comunicare strategică și contracarare a dezinformării, a acțiunilor de manipulare a informației și ingerințelor străine.</p>	
5.	<p><u>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>Art. 2 din redacția actuală a proiectului de hotărâre se propune de a fi exclus, întrucât asigurarea realizării atribuțiilor directorului Centrului derivă din funcțiile acestuia potrivit art. 13 alin.(1) din Legea nr. 242/2023, iar finanțarea Centrului este prevăzută la art. 18 din aceeași Lege.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Textul: „Art. 2 – Directorul Centrului pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării va asigura realizarea atribuțiilor Centrului pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării conform structurii și efectivului-limită de personal aprobate prin prezenta hotărâre, în limita mijloacelor bugetare aprobate anual prin legea bugetului de stat”- se exclude și se expune în redacție nouă cu următorul conținut: „Articolul 2. Se stabilește efectivul-limită al Centrului pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării în număr de 24 de unități.” (vezi pct. 7 din sinteză).</p>	<p>Se acceptă poziția Centrului.</p>
6.	<p><u>Avizul Guvernului</u></p> <p>În scopul respectării cerințelor de tehnică legislativă și de calitate a normelor juridice, în special a principiului coerenței, consecutivității și predictibilității, dispozițiile articolului 1 se propun a fi reformulate după cum urmează: „Art. 1. - Se aprobă structura Centrului pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării, conform anexei; ”.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Art.1. se expune în redacție nouă cu următorul conținut: „Art. 1. - Se aprobă structura Centrului pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării, conform anexei; ”.</p>	<p>Se acceptă poziția Centrului.</p>

7.	<p><u>Avizul Guvernului</u></p> <p>La articolul 2, textul propus în proiect se va exclude și se va stabili efectivul-limită al Centrului pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării.</p> <p>Totodată, luând în considerare că, instituția este în proces de constituire, iar cadrul de resurse bugetare disponibil pentru anul 2024 este limitat, propunem revizuirea și reducerea numărului unităților de personal, cu angajarea a maxim 20 de salariați.</p> <p>Subsidiar, în condițiile constrângerilor financiare, pentru susținerea în continuare a reformelor sectoriale și administrative, este necesară raționalizarea cheltuielilor de personal în sectorul bugetar în întregime, ceea ce va permite direcționarea resurselor economisite în urma reorganizărilor structurale și optimizării numărului de personal din sectorul bugetar, spre majorări salariale.</p> <p>Conex, la proiectarea funcțiilor publice/posturilor în cadrul subdiviziunilor autorității se va ține cont de art. 3 și art. 6 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorității publice, prevăzute în anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 158/2008.</p> <p>În același timp, la instituirea subdiviziunilor și elaborarea fișelor de post, se va utiliza instrumentului de „lărgire a postului”, și anume îmbinarea de sarcini/atribuții de serviciu conexe, ceea ce va spori eficiența utilizării resurselor umane și dezvoltarea competențelor profesionale variate/diverse ale personalului autorității publice.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Articolul 2 se expune în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p><i>”Articolul 2. Se stabilește efectivul-limită al Centrului pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării în număr de 24 de unități.”</i></p> <p>În conformitate cu prevederile art.6 al Legii nr.242/2023, Centrul are misiunea de a consolida și îmbunătăți eforturile interinstituționale în lupta împotriva dezinformării, manipulării informațiilor și împotriva acțiunilor coordonate de răspândire a mesajelor, narațiunilor, comunicărilor, indiferent de originea acestora, care prezintă pericol sau pot periclita realizarea intereselor naționale. Centrul își desfășoară activitatea în vederea promovării intereselor naționale, inclusiv a menținerii păcii, consolidării democratice, coeziunii sociale, aderării la Uniunea Europeană. În vederea realizării misiunii sale, Centrul are următoarele funcții de bază:</p> <p>a) coordonarea, planificarea, dezvoltarea și implementarea comunicării strategice interinstituționale, precum și dezvoltarea continuă a capacităților necesare acestui proces;</p> <p>b) dezvoltarea și implementarea măsurilor necesare pentru asigurarea securității spațiului</p>	<p>Se acceptă poziția Centrului.</p>
----	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------

		<p>informațional în fața dezinformării, acțiunilor de manipulare a informațiilor și ingerințelor străine care atentează la securitatea națională;</p> <p>c) dezvoltarea, coordonarea și implementarea măsurilor necesare pentru creșterea gradului de rezistență a societății în fața amenințărilor la adresa spațiului informațional;</p> <p>d) dezvoltarea parteneriatelor cu societatea civilă, cu instituțiile media, cu sectorul privat și cu cel academic;</p> <p>e) dezvoltarea cooperării internaționale în vederea combinării eforturilor, schimbului de informații și creșterii capacităților de contracarare a acțiunilor de manipulare a informațiilor și ingerințelor străine.</p> <p>Astfel, pentru realizarea misiunii și funcțiilor Centrului este absolut necesară menținerea structurii și efectivului limită în varianta expusă spre promovare.</p>	
8.	<p><u>Avizul Guvernului</u></p> <p>În anexă: Textul „Subdiviziunea structurală, funcția” se va exclude, ca fiind inutil. Cu referire la „numărul total de unități” și indicarea numărului de personal al fiecărei subdiviziuni interne le considerăm inutile, or o atare abordare nu va asigura aplicarea uniformă a cadrului normativ care reglementează organizarea activității autorităților administrative autonome, precum și nu va asigura flexibilitatea funcțională a Centrului.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>În Anexă, cuvintele „<i>Subdiviziunea structurală, funcția</i>”, se exclud. Cuvintele „<i>Numărul total de unități</i>”, precum coloana tabelului care indică numărul de personal, se exclude. Cuvântul „<i>Total</i>” din tabel, se exclude.</p>	Se acceptă poziția Centrului.
9.	<p><u>Avizul Guvernului</u></p> <p>La nota informativă:</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>În conformitate cu prevederile art.18 al Legii 242/2023 prenotate, statuează că</p>	Se acceptă poziția Centrului.

	<p>Compartimentul 4 va fi revizuit în contextul propunerii de modificare a efectivului-limită a Centrului, cu modificarea structurii.</p> <p>La compartimentul 5, „Fundamentarea economico-financiară” stipulează că implementarea proiectului se va efectua în limita alocațiilor bugetului de stat și fondurilor externe, fără a fi indicat impactul financiar al structurii propuse.</p> <p>Mai mult ca atât, considerând faptul că în proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2024 au fost planificate alocații bugetare la programul bugetar „Prevenirea și combaterea dezinformării” în sumă de 20 000,0 mii lei, inclusiv cheltuieli de personal 15 761,7 mii lei, Nota informativă a proiectului la capitolul respectiv urmează a fi completată cu costul total aferent implementării prevederilor proiectului.</p>	<p>bugetul Centrului se elaborează, se aprobă și se administrează conform principiilor, regulilor și procedurilor prevăzute de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.</p> <p>Finanțarea activității Centrului se efectuează din:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) alocații de la bugetul de stat; b) mijloace financiare alocate de partenerii de cooperare și dezvoltare, inclusiv prin programe de asistență financiară externă; c) alte surse neinterzise de lege. <p>Iar, potrivit prevederilor art.13 a Legii prenotate, Directorul Centrului asigură elaborarea proiectului bugetului Centrului pentru anul următor și îl prezintă Ministerului Finanțelor în termenul stabilit de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.</p> <p>Subsecvent, proiectul nu conține aspecte ce vizează reglementarea activității de întreprinzător, nu instituie acte permissive, nu reglementează inițierea sau lichidarea afacerii, respectiv nu este necesară elaborarea Analizei Impactului de Reglementare</p>	
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Lilian CARP
Președintele Comisiei

