



05 aprilie 2018

Dj-8 nr. 118

## A V I Z

### la proiectul de lege cu privire la completarea art.295 din Codul fiscal al Republicii Moldova (nr.66 din 01.03.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780/2001, și comunică următoarele.

#### *Observații de ordin general și procedural:*

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Obiectul de reglementare a proiectului de lege este norma de completare a art.295 din Codul fiscal nr.1163/1997, cu o normă de scutire de plata unor taxe locale a farmaciilor din mediul rural. Scopul modificării propuse este "asigurarea sustenabilității și susținerea dezvoltării farmaciilor în mediul rural, fapt ce va permite majorarea accesului populației cu venituri mici la medicamente, inclusiv la cele compensate".

3. Înaintarea proiectului de lege a fost efectuată fără a fi prevăzută data, procedura și mecanismele de punere în aplicare a acestuia, precum și fără a se asigura corelarea procedurilor de aplicare a normelor de reglementare. În contextul dat, atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- proiectul de lege nu este însoțit de informații privind efectuarea analizei impactului de reglementare, care este obligatorie conform prevederilor art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235/2006;

- potrivit art.34 alin.(2) din Legea concurenței nr.183/2012 autoritățile administrației publice transmit Consiliului Concurenței spre avizare proiectele de acte legislative și normative care au sau pot avea impact anticoncurențial. Proiectul de lege are drept scop favorizarea dezvoltării farmaciilor din sate și comune, fapt ce urmează a fi examinat prin prisma respectării principiilor de bază ale concurenței, stabilite la art.3 din Legea menționată;

- conform prevederilor art.47 alin.(6) și alin.(7) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării proiectului de lege, fundamentarea

economico-financiară necesară implementării normelor acestuia și lista actelor legislative sau normative ce urmează a fi elaborate urmare adoptării actului legislativ respectiv. Nota informativă nu conține informații privind calculele economico-financiare necesare în acest sens;

- art.7 alin.(2) din Codul fiscal prevede că, *pe parcursul anului fiscal* (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și *aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor unităților administrativ-teritoriale;*

- conform art.7 alin.(1<sup>1</sup>) din Codul fiscal, modificările și/sau completările Codului fiscal și ale legilor de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal se pun în aplicare peste 180 de zile calendaristice de la data publicării legii de modificare și/sau de completare în Monitorul Oficial al Republicii Moldova;

- totodată, atenționăm că, potrivit alin.(5) al art.3 din Legea privind finanțele publice locale nr.397/2003, autoritățile administrației publice locale urmează a fi consultate în modul corespunzător asupra modificărilor operate în legislație referitor la funcționarea sistemului finanțelor publice locale. Nota informativă la proiectul de lege nu conține nici o informație privind respectarea procedurii menționate.

4. Deși proiectul de lege va avea ca efect reducerea veniturilor proprii ale bugetelor unităților administrativ-teritoriale, la examinarea acestuia se va ține cont de prevederile art. 81 din Legea privind administrația publică locală nr.436/2006, care prevede următoarele:

”(1) *Finanțele unităților administrativ-teritoriale se administrează în condițiile Legii privind finanțele publice locale, conform principiului autonomiei locale.*

(2) *Procesul bugetar și bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelurile întâi și al doilea sînt independente unul de altul, precum și de bugetul de stat.*

(3) *Autoritățile publice locale dispun de bază fiscală proprie (distinctă de cea a statului), constituită din impozite, cuantumul cărora este stabilit în conformitate cu Legea finanțelor publice locale. Baza fiscală a autorităților publice locale va fi proporțională competențelor lor proprii prevăzute de Constituției, de prezenta lege și de alte acte legislative.*

(4) *Autoritățile publice locale dispun și de alte surse financiare, cum ar fi: taxele locale, veniturile din administrarea bunurilor unității administrativ-teritoriale și cele provenite din prestarea serviciilor....*

6) *Procedurile de distribuire a resurselor financiare proprii ale autorităților publice locale, precum și orice modificare a legislației referitoare la funcționarea sistemului finanțelor publice locale vor fi coordonate în mod obligatoriu cu structurile reprezentative ale autorităților publice locale.*

(7) *Este interzisă orice delegare de competențe fără alocarea de surse financiare, necesare pentru a se acoperi costul realizării competențelor respective.*

(8) Criteriile de distribuire a suportului financiar acordat de stat unităților administrativ-teritoriale trebuie să fie obiective și stabilite conform legii.”

*Acordarea unei susțineri din partea statului farmaciilor ce activează în mediul rural (de concretizat sate/comune) din contul veniturilor bugetelor autorităților administrativ-teritoriale poate aduce atingere principiului autonomiei locale, care presupune garantarea dreptului și capacității efective a autorităților publice locale de a reglementa și gestiona, conform legii, sub propria lor responsabilitate și în interesul populației locale, o parte importantă din treburile publice, precum și principiului corespunderii resurselor cu competențele care presupune corespunderea resurselor financiare și materiale alocate autorităților publice locale cu volumul și natura competențelor ce le sînt atribuite pentru a asigura îndeplinirea eficientă a acestora, stabilite la art.3 lit.a) și lit.e) din Legea privind descentralizarea administrativă nr.435/2006.*

Norma de scutire de taxele locale poate fi interpretată drept delegare de competență din partea statului către autoritățile administrativ-teritoriale de acordare a susținerii financiare unei categorii de subiecți, fapt ce implică aplicarea art.6 alin.(4) din Legea menționată care prevede în mod expres că, delegarea de competențe este însoțită obligatoriu de asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestora.

Prin urmare, se impune necesitatea respectării prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție și art.58 din Regulamentul Parlamentului privind obligativitatea avizării proiectului de lege de către Guvern și existența unui aviz pozitiv pentru adoptarea acestuia.

5. De asemenea, sub aspect conceptual, considerăm că proiectul de lege urmează a fi examinat în contextul documentelor de politici publice în domeniu, precum și a politicii bugetar-fiscale pe anul 2019-2020, problema abordată în nota informativă urmînd a fi studiată și examinată suplimentar.

6. Suplimentar celor menționate, ținem să amintim că anterior autorii proiectului de lege au înaintat Parlamentului spre examinare un proiect de lege identic pentru completarea art. 295 din Codul fiscal al Republicii Moldova nr.279 din 14.07.2015, care a fost retras la 05.10.2017. Obiecțiile expuse de Direcția Generală Juridică în avizul la proiectul de lege respectiv sunt valabile și pentru proiectul de lege nr.66/2018 supus avizării. În special, cu privire la respectarea principiului utilizării unei terminologii constante și uniforme, prevăzute la art.19 din Legea nr.780/2001, ce impune necesitatea utilizării noțiunilor de *sat (comună)*, dar nu mediu rural (sate).



**Șef Direcție  
Ion CREANGĂ**

Ex. I. Gălușcă  
Tel.579