

**Пояснительная записка**  
**к проекту Закона об управлении публичной собственностью и**  
**ее разгосударствлении № 121-XVI от 4 мая 2007 г.**

Для обеспечения реализации правительственной политики Республики Молдова в период 2011-2014 г.г., в области управления и разгосударствления публичной собственности, установленной в Программе деятельности Правительства „Европейская интеграция: Свобода, Демократия, Благополучие” и в цели исключения противоречащих интерпретаций и различий в процессе применения Закона об управлении публичной собственностью и ее разгосударствлении № 121-XVI от 4 мая 2007г., учитывая предложения органов публичного управления, Министерство экономики разработало настоящий проект закона.

Изменения, предложенные в ст. 6,7,8 имеют цель разграничения и конкретизации компетенций Правительства РМ, Агентства публичной собственности как органов уполномоченных осуществлять управление публичной собственностью и ее разгосударствление и центральных органов публичного управления в части, касающейся передачи объектов публичной собственности государства. Так, в компетенции органов центрального публичного управления будет принятие решений о передаче объектов публичной собственности государства, за исключением государственных предприятий и недвижимого имущества, от одного органа центрального публичного управления другому органу центрального публичного управления.

С точки зрения правильного применения процедур, касающихся создания государственных предприятий и коммерческих обществ с полным или частичным государственным капиталом, а также инициативы реорганизации или их ликвидации, принимая во внимание различный юридический метод учреждения государственных предприятий и

коммерческих обществ, предлагается разделений ст.6, абз.(1) подпункт е) на два самостоятельных абзаца.

Также предлагается исключить из текста закона некоторые понятия, такие как – „государственные холдинги/муниципальные“, „коммунальные хозяйства“.

Учитывая положения Закона № 1308-XII от 25 июля 1997 г. о нормативной цене и порядке купли-продажи земли и Положения о купле-продаже прилегающих земельных участков, утвержденного постановлением Правительства № 1428 от 16.12.2009 г., предлагается вменить органу уполномоченному осуществлять управление публичной собственностью государства и ее разгосударствление (в дальнейшем – уполномоченный орган) функции управления публичными земельными участками государства прилегающих к приватизированным объектам, включая организацию процесса приватизации и передачи их в найм/аренду. В свою очередь, органы центрального публичного управления будут наделены полномочиями управления прилегающими земельными участками государственного недвижимого имущества соответствующей отрасли (абз.(1), п.(g')).

Одновременно, предлагается наделить уполномоченный орган правом принимать решения о передаче объектов публичной собственности государства в управление, из экономического управления коммерческих обществ, созданных в процессе приватизации, в управление центральных публичных органов (дополнение к ст.7, абз.(3)), использовать финансовые ресурсы не только для реструктуризации и приватизации предприятий или других объектов государственной собственности, но и для их ликвидации (ст.7, абз.4, п.н)).

Исходя из соображений, что центральные органы проводят политику государства в соответствующих отраслях, а также из положений predetermined некоторыми нормативными актами процесса приватизации, предлагается дополнение ст.8, абз.2, с четкой

спецификации разработки технических заданий органами центрального публичного управления (b<sup>1</sup>).

В контексте положений ст.2 абз.6) Закона № 91-ХVI от 05.04.2007 г. О землях, находящихся в публичной собственности, и их разграничении, который устанавливает, что концессия, аренда и найм участков из публичной области, производится, в отдельных случаях, постановлением Правительства, решением совета органа местного публичного управления первого или второго уровней, таким образом, движение объектов публичной области государства ограничено и никаким образом не запрещено, предлагается ст.10, абз.1 дополнить после слова „запрещено” добавить „, за исключением случаев, предусмотренных законодательством”.

С целью предупреждения ситуации создания узуфрукта методами обхода законных норм найма, концессии, и т.д., предлагается, в ст. (10) ввести новый абзац, который будет содержать специальные положения о запрете, создания узуфрукта государственных объектов и коммерческих обществ с полной или преимущественной долей государства.

Для завершения учета и установления принадлежности объектов публичной собственности (публичная собственность государства/ публичная собственность административно-территориальных единиц), а также разграничения их по областям (публичная/частная), принимая во внимание выводы межминистерской, созданной в целях тщательного изучения данной проблемы, предлагается включение некоторых специальных положений закона, а именно ст.10<sup>1</sup> с заголовком – Учет и разграничение объектов публичной собственности.

Одновременно предлагается корректировка положений ст.12, пункт с) и пункт h) в соответствии с техническими требованиями законодательства.

Дополнением ст.13, абз. (1), пункт b) предлагается корреляция положений Закона об управлении публичной собственностью и ее

разгосударствлении положениями ст.56 Закона № 1530-XII от 22.06.1993 г. об охране памятников. Так, в отдельных случаях, установленных законом, отчуждение памятников вписанных в Реестр памятников Республики Молдова, охраняемых государством, возможно. В этом смысле, показателен случай („Посольство Федеративной Республики Германия”), когда Законом № 21-XVI от 03.02.2009 г. об использовании некоторых объектов недвижимости, была разрешена бесплатная передача Федеративной Республике Германия памятника, записанного в Реестр памятников Республики Молдова, охраняемых государством.

Вместе с тем, Закон № 1530-XII от 22.06.1993 г. об охране памятников, в ст.7 четко предусмотрено право уполномоченных органов распоряжаться движимыми и недвижимыми памятными объектами. Так, механизм распоряжения этими объектами, включая их отчуждение, четко установлен соответствующими положениями. В случае недвижимых монументальных государственных объектов ответственным уполномоченным органом за эти объекты является Парламент Республики Молдова, а в случае движимых монументальных объектов уполномоченным органом ответственным за эти объекты является Правительство Республики Молдова. В этих случаях только Парламент и соответственно Правительство могут распорядиться об осуществлении отчуждения (приватизации), которое должно быть установлено в постановлениях, где должны быть учтены все условия, которые предлагаются заказчику или покупателю.

В ст.14, абз.2 Закона об управлении публичной собственностью и ее разгосударствлении указано, что, передача бесплатно объектов публичной собственности из частной области в область в публичную область осуществляется только для публичных единиц, законом или в порядке установленном законом. Вместе с тем, ст.6, абз.1, п.а) этого закона (принимая во внимание и изменения предложенные в настоящем проекте) предусматривает, что передача объектов публичной

собственности из частной области в публичную область и наоборот, выполняется только для публичных единиц, постановлением Правительства. В целях исключения интерпретаций и унификации процедуры передачи объектов публичной собственности из одной области в другую, предлагается исключить из ст.14, абз.2 синтагму “законом или”.

В целях снижения социальных волнений, в связи с неоплатой в срок, некоторыми государственными предприятиями и акционерными обществами задолженностей по заработной плате, и учитывая, что основная деятельность некоторых предприятий - сдача в аренду, предлагается изменение ст.17, абз.7 в части разрешения использования финансовых средств, полученных от сдачи в аренду неиспользуемых активов и для оплаты задолженностей по заработной плате. Одновременно, в целях увеличения срока сдачи в аренду недвижимых объектов из промышленного парка, а также и предоставления права покупать недвижимое имущество взятое в аренду без организации аукциона, предлагается дополнить ст.17 абз.(5) и ст.18 абз.(6).

Предлагается включение как разновидность приватизации несущественных пакетов государственных акций (**до 10%**) – продажа акций на условиях публичной оферты. С этой целью были внесены изменения в ст.23 и соответственно в ст.43, последняя предусматривает эти изменения приватизации.

Во избежание опасности декапитализации государственных/муниципальных предприятий или коммерческих обществ с публичным капиталом предлагается внесение некоторых положений в части, относящейся к согласованию отчуждения, взятие в залог, списание активов из соответствующих отраслей (ст.8, абз.1, п.г).

Изменения, предложенные в ст.48, абз.1 имеют цель разрешение проблем, которые связаны с преобразованием долевых квот из общей собственности с отражением их в частях или в процентах, из

сельскохозяйственного имущества бывших приватизированных сельскохозяйственных предприятий.

В целях привлечения большего числа участников в приватизацию и обеспечение равных прав, осуществления лояльной конкуренции между участниками предлагается изменение ст.50 абз.3.

Предложения по дополнению ст.58, абз.(2) исходят из положений закона об обязательной кадастровой регистрации недвижимого имущества публичной собственности, и необходимости получения соответствующих подтверждений, включительно для движимого имущества. Одновременно, в процессе управления публичной собственностью возникают ситуации, когда необходимо принять на себя затраты по созыву общих собраний акционеров, в отсутствие совета общества и исполнительного органа, инициирования процедур ликвидации/реорганизации государственных предприятий и коммерческих обществ с преимущественной долей государства, и т.д.

Одновременно, предлагается изменение ст.63 и ст.64 в части установления обязательной капитализации инвестиций, произведенной покупателем, в четкие сроки (один год), исходя из того, что существует риск, что инвестор отзовет вложенные инвестиции после выдачи продавцом “Сертификат о выполнении договорных обязательств”. Соответствующие изменения были предложены аудиторами Счетной Палаты в процессе проведенного контроля, и были поддержаны Министерством финансов.

В соответствии с рекомендациями Счетной Палаты о недопущении представления Правительству и Парламенту неполных данных о результатах управления и увеличения публичной собственности, предлагается увеличение срока представления информации.

Дополнительно к изменениям, внесенным в текст закона, также предлагается изменение Списка объектов, не подлежащих приватизации, приложение к данному закону. Внесение соответствующих изменений

исходя из изменений, которые имели место в течение последних лет, а именно, действий проведенных административными публичными органами о реорганизации/ликвидации государственных предприятий и акционерных обществ с государственной долей, а также исходя из того, что многие экономические единицы, включенные на данный момент в список, находятся в настоящее время в катастрофической финансово-экономической ситуации, таким образом, подчеркивая срочную необходимость вливания частных инвестиций, факт, который может быть реализован выставлением на приватизацию или применение принципа публично-частного партнерства.

Одновременно, объекты не подлежащие приватизации, должны соответствовать определенным ясным критериям, установленными как в Конституции, так и в настоящем законе. Таким образом, объектом списка объектов не подлежащих приватизации, должен быть тот, который осуществляет основную деятельность, связанную с регистрацией предприятий и имущества, определением товаров и техники, эксплуатацией автотранспортных, железнодорожных, воздушных, водных средств, газопроводов, или выполняет дополнительные функции государства, обеспечивает стабильную деятельность определенных секторов национальной экономики или деятельность которых представляет монополию государства.

В этом контексте, предлагается на рассмотрение на заседании Правительства, данный проект.

**Зам. Премьер-министра  
министр экономики**

**Валериу Лазэр**