



Parlamentul
Republicii Moldova

07 aprilie 2022

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, Proiectul de lege pentru modificarea Legii cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice nr. 1100/2000.

Anexe:

1. Proiectul de lege.
2. Nota informativă.

| | |
|---|---------|
| SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA | |
| D.D.P. Nr. <u>138</u> | |
| "14" | 04 2022 |
| Ora _____ | |

Deputați în Parlament

Alexandr Trubca

Alexandr Trubca
Viorel Borda
Tchim Gheorghe
Dorian Istratie

LEGE

pentru modificarea Legii cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice nr. 1100/2000

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul I. Legea nr. 1100 din 30.06.2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice (Publicat: 19-10-2000 în Monitorul Oficial Nr. 130-132 art. 917), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La Articolul 1. Noțiuni de bază:

Se completează cu o noțiune nouă „băutură alcoolică energizantă” cu următorul conținut:

băutură alcoolică energizantă – producție alcoolică destinată consumului uman la fabricarea căreia în calitate de materie primă este utilizată cofeina și/sau alte substanțe tonifiante

2. La Articolul 5. Restricții

Alineatul (2) se completează cu o literă nouă j) cu următorul conținut:

j) fabricarea și circulația băuturii alcoolice energizante.

Articolul II. (1) Prezenta lege intră în vigoare la 01 ianuarie 2023.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ

la Proiectul de Lege pentru modificarea Legii cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice nr. 1100/2000

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului.

Proiectul de Lege cu privire la modificarea legii 1100 din 30.06.2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice a fost elaborat și înaintat de către Alexandr Trubca, Deputat în Parlamentul RM, în conformitate cu art.47 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr.797/1996.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite.

Băuturile energizante (clasice) sunt băuturi de regulă non-alcoolice ce conțin combinații variate de carbohidrați, vitamine, minerale și cel puțin una dintre aceste substanțe: cafeină, taurină și D-glucurono-g-lactonă (glucuronolactonat).

În același timp, pe piața din Republica Moldova sunt prezente băuturi energizante care conțin alcool cu o concentrație care oscilează în dependență de producător și produsul specific între 5% și 8.5%.

La momentul actual în Republica Moldova fabricarea și circulația băuturilor energizante și băuturilor tonifiante cu conținut de alcool nu este reglementată de niciuna din actele normative sectoriale (Legea Specială nr.1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice, HG 317/2012 privind Cerințele privind definitivarea, descrierea prezentarea și etichetarea băuturilor alcoolice HG nr. 741/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea produselor vitivinicole aromatizate).

Totodată, în UE aceste categorii de băuturi nu sunt reglementate de Regulamentul (UE) nr. 2019/787 al Parlamentului European și al Consiliului din 17.04.2019 privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor spirtoase, utilizarea denumirilor băuturilor spirtoase în prezentarea și etichetarea altor produse alimentare.

Mai mult de atât în conformitate cu prevederile Regulamentului (EU) nr. 1169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 25.10.2011, intrat în vigoare în 2014 prevede că orice băutură care conține mai mult de 150 mg/l de cafeină în mod obligatoriu trebuie să fie notată cu mențiunea „Conținut ridicat de cafeină”. Mai mult de atât, în unele state precum Republica Turcia, Regatul Marii Britanii, Regatul Danemarcei sau Regatul Norvegiei este interzisă depășirea normei de 150 mg/l de cafeină în băuturile energizante.

În ceea ce privește plasarea pe piața locală a produselor în cauză, aceasta se face în baza procedurii de certificare la Organismul de certificare OCpr 006 al IP „Laboratorul central de testare a băuturilor alcoolice/nealcoolice și a produselor conservate” cu eliberarea certificatelor de conformitate corespunzătoare în baza corespunderii standardului național. La rândul său, la nivel național este adoptat în calitate de standard național standardul Federației Ruse – ГОСТ Р 52845:2007 „Напитки слабоалкогольные тонизирующие. Общие технические условия” cu aplicare siglei SM în vigoare din 2012 - „SM GOST R 52845:2012 „Băuturi slab-alcoolice tonifiante, Condiții tehnice generale ”. Conform prevederilor standardului în cauză valoarea admisibilă a cafeinei în băuturile alcoolice urmează să fie între 150 mg și 400 mg la 1 dm³ de băutură.

În ceea ce privește practica internațională, analiza legislației mai multor state denotă că în ultimii ani are loc un proces de interzicere sau limitare a băuturilor care conțin un amestec de alcool și cafeină. Astfel, în anul 2010 o interdicție a băuturilor energizante care conțin alcool a fost instituită prin decizia Agenției Federale pentru alimente și medicamente din SUA. De asemenea, în anul 2018 în Rusia a fost interzisă comercializarea băuturilor energizante cu conținut de alcool, iar producția a fost permisă exclusiv în scopul exportului.

În ceea ce privește Uniunea Europeană, la momentul de față nu există o interdicție a producției și comercializării băuturilor energizante cu conținut de alcool, la moment fiind analizată această opțiune. Totuși, este important de menționat că piața UE privind băuturile energizante cu conținut de alcool este relativ mică, acestea regăsindu-se pe rafturile doar în câteva din statele membre precum Regatul Țările de Jos, Germania și Belgia.

În altă ordine de idei, numeroasele studii efectuate în ultimii ani în mai multe țări cu un ridicat nivel de consum al băuturilor energizante, au arătat că majoritatea efectelor adverse raportate sunt cauzate de dozele mari de cofeină conținute de energizante, atunci când au fost consumate în comun cu alcoolul.

Astfel, în conformitate cu un studiu efectuat de Institutul Național de Sănătate din Statele Unite ale Americii în 2015 constată că „...Mixarea alcoolului cu cofeină poate genera, de asemenea, un comportament riscant prin reducerea senzațiilor corporale asociate cu consumul de alcool (adică, indicii interoceptive), afectând astfel judecățile despre stările fizice și cognitive posibil riscante. De exemplu, o analiză bazată pe evenimente a arătat că ocaziile de consum care implică băuturi energizante amestecate cu alcool au fost asociate cu sedare și dezinhibare auto-raportate mai scăzute și cu cote mai mari de stimulare în comparație cu ocaziile de consum care implică numai alcool...”¹.

O altă cercetarea realizată în anul 2015 de către un grup de cercetători din cadrul Centrului de Prevenire și Control al Bolilor din SUA constată că „... Consumatorii de băuturi energizante cu alcool, au raportat că consumul de astfel de băuturi a crescut stimularea și vigilența, a compensat oboseala de la băutură și a facilitat consumul de alcool. Cercetările experimentale au descoperit, de asemenea, că combinarea băuturilor energizante sau cofeinei cu alcool a crescut stimularea și vigilența, a compensat oboseala legată de alcool și a crescut dorința de a continua consumul de alcool...”².

¹ <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4354945/>

² <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/25861944/>

Reieșind din eexperiența internațională, dar și impactul negativ demonstrat al băuturilor energizante cu conținut de alcool se propune operarea modificărilor la Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 98-99, art. 293) și anume interzicerea fabricării și circulația băuturii alcoolice energizante.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege prevede introducerea unei noi noțiuni în Legea 1100/2000 și anume noțiunea de „băutură alcoolică energizantă”, precum și prevede interzicerea acestei categorii de băuturi.

5. Fundamentarea economico-financiară

La momentul de față băuturile alcoolice energizante nu sunt fabricate în Republica Moldova sau de către producători autohtoni, iar plasarea pe piață este realizată exclusiv prin importul a 2 branduri de băuturi slab-alcoolice tonifiante, unul din Federația Rusă (fiind interzis în același timp spre comercializare pe piața locală) altul din Ucraina.

În ultimii 3 ani se constată o creștere constantă a volumelor importante de băuturi alcoolice energizante. Astfel, dacă în anul 2019 volumul importurilor a constituit 254 879 litri, atunci în anul 2021 acesta a atins valoarea de 547 995 litri.

Tabelul 1. Structura importurilor de băuturi alcoolice energizante

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022* |
|----------------------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
| Volumul importat, l | 254 879 | 296 099 | 574 995 | 139 186 |

| | | | | |
|-------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Taxe încasate, mdl | 3 543 970 | 4 268 055 | 8 215 106 | 2 173 898 |
|-------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|

Sursa: Serviciul Vamal de Stat

**Primele 3 luni ale anului*

Totodată, de menționat este faptul că încasările la bugetul de stat în urma importului cantităților respective de băuturi energizante alcoolice a beneficiat de încasări care au variat între 3.5 mln la 8.2 mln MDL, ceea ce reprezintă doar cca. 0.03% din totalul veniturilor vamale ale Republicii Moldova.

Mai mult de atât deși la primă vedere se poate preconiza o scădere a încasărilor la bugetul de stat în urma interdicției fabricării și circulației băuturii alcoolice energizante, în practică nișa ocupată pe piață de această categorie de băutură va fi ocupată de alte categorii apropiate precum băuturile energizante non-alcoolice (clasice) sau băuturile slab-alcoolice fără conținut de cofeină sau alte substanțe tonifiante.

Mai mult de atât, având în vedere impactul negativ demonstrat al băuturilor alcoolice energizante, se poate preconiza un impact fiscal pozitiv prin diminuarea costurilor de sănătate în urmă interzicerii comercializării acestei categorii de băuturi.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

După aprobarea proiectului dat nu vor fi necesare careva modificări ale cadrului normativ primaru sau secundar.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege urmează a fi supus consultărilor publice în conformitate cu prevederile legale.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu art. 35 din legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, fiind solicitată efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de lege.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

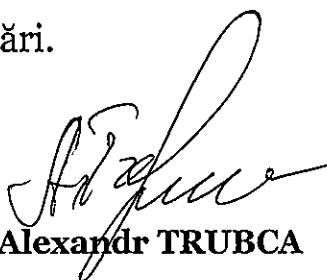
Expertiza de compatibilitate nu este necesară, dat fiind faptul că actul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de lege urmează a fi supu expertizei juridice în conformitate cu art. 37 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017 în procesul desfășurării procesului de avizare.

11. Constatările altor expertize

Proiectul de lege nu necesită a fi supus altor consultări.



Alexandr TRUBCA