



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia mediu și dezvoltare regională

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

Al *12* 2017

0.119-6nr. 185

R A P O R T

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea
Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului

Nr. 352 din 14.11.2017

Comisia mediu și dezvoltare regională a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, înaintat de un grup de deputați în Parlament și comunică următoarele.

Proiectul de lege prevede aplicarea taxei pentru poluarea mediului și anume pentru ambalaje compozit care conțin produse atât solide cât și lichide, precum și revizuirea cotei taxei în dependența de gradul de poluare. Acestea propuneri vin să soluționeze dificultățile pe care le întâmpină mediul de afaceri în procesul de aplicare a legii. Scopul fiind stabilirea unui nou cuantum, pentru plata poluării mediului de către agenți economici care importă, livrează, sau procură produse și mărfuri ce poluează mediul.

Proiectului de lege prevede că persoanele juridice și persoanele fizice care practică activitate de întreprinzător, care nu au declarat și/sau plătit taxa pentru poluarea mediului pentru anul 2017, vor fi scutiți de amenzi și penalități în cazul declarării și achitării taxei până la 31 decembrie 2017. Totodată, există contribuabili cărora deja li s-au aplicat amenzi și penalități pentru perioada de gestiune 2017. Pentru a nu discrimina pe cei cărora li s-au aplicat majorări de întârziere și amenzi în raport cu cei ce vor fi scutiți se propune de a menționa că majorările de întârziere și amenzile aplicate deja pentru perioada de gestiune 2017 să fie anulate. În acest sens se propune de a extinde termenul de declarare și plată a taxelor pentru perioada de gestiune 2017 de la 31 decembrie 2017 la 25 februarie 2018.

Proiectul de lege a fost avizat de comisiile permanente, Direcția generală juridică și Centrul Național Anticorupție. Guvernului Republicii Moldova prin avizul sau susține proiectul de lege menționat înaintînd propuneri de îmbunătățire.

Drept urmare a celor menționate, Comisia mediu și dezvoltare regională propune plenului Parlamentului examinarea și aprobarea proiectului de lege în prima lectură, iar în lipsa altor opinii și în lectura a doua, cu amendamentele incluse în sinteza anexată la prezentul raport.



Radu MUDREAC
Președintele Comisiei

SINTEZA

amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectului de lege nr. 352 din 14.11.2017
pentru modificarea și completarea Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului

Nr. crt.	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond Note
1	2	3	4
1.	Art. I – Punctul 2 Noțiunea: „ <i>ambalaj primar</i> – ambalaj care conține nemijlocit produsul și care este conceput și realizat pentru a îndeplini funcția de unitate de vânzare, pentru utilizatorul sau consumatorul final, la punctul de achiziție. Nu sînt considerate ambalaje primare obiectele care fac parte integrantă din produs, necesare pentru a conține, a susține sau a păstra produsul, dacă toate elementele sale sînt destinate pentru a fi utilizate, consumate sau eliminate împreună cu produsul (de exemplu, plicul de ceai, membrana de la mezeluri);	<u>Guvernul Republicii Moldova</u> Se propune ca noțiunea „ <i>ambalaj primar</i> ” să fie expusă după cum urmează: „ <i>ambalaj primar</i> - ambalaj care conține nemijlocit produsul și care este conceput și realizat pentru a îndeplini funcția de unitate de vânzare, pentru utilizatorul sau consumatorul final, la punctul de achiziție. Nu sînt considerate ambalaje primare obiectele care sînt parte integrantă din produs, necesare pentru a conține, a susține sau a păstra produsul, dacă toate elementele sale sînt destinate pentru a fi utilizate, consumate sau eliminate împreună cu produsul (de exemplu, plicul de ceai, membrana de la mezeluri). Pentru unitățile de vânzare cu o greutate (volum/masă) nu mai mare de 30 ml/mg per unitate, în calitate de ambalaj primar se consideră ambalajul secundar conceput pentru gruparea acestora;”.	Se acceptă
2.	Punctul 2 Noțiunea: „ <i>ambalaj terțiar</i> – ambalaj conceput pentru a ușura manipularea și transportul unui număr de unități de vânzare sau ambalaje grupate, în scopul prevenirii deteriorării în timpul manipulării ori transportului.”	<u>Guvernul Republicii Moldova</u> Dat fiind faptul că noțiunea „ambalaj terțiar” nu se regăsește nici în proiectul de lege, nici în propunerile la proiectul de lege și nici în Legea nr. 1540-XIII din 25 februarie 1998 privind plata pentru poluarea mediului, nu este necesară definirea acesteia, întrucît într-un act normativ se definesc doar noțiunile utilizate și doar în cazul în care la momentul adoptării actului se știe cu certitudine că un termen este pasibil de mai multe interpretări și se optează pentru o anumită interpretare.	Se acceptă

Nr. crt.	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond Note
1	2	3	4
3.	Punctul 4 Articolul 11, alineatul (5), punctul 2): 2) pentru ambalajul primar clasificat la pozițiile tarifare 3923 21 000, 3923 29, 3923 30, 4819 20 000 și 7612 care conține produse – cantitatea unităților de ambalaje de fiecare categorie de volum unității de ambalaj, conform punctelor 2)-4) al alineatului (4) al prezentului articol, în care este ambalat produsul. În lipsa indicării volumului produsului baza impozabilă reprezintă cantitatea unităților de ambalaje de fiecare categorie a greutății produsului ambalat conform punctelor 2)-4) al alineatului (4) al prezentului articol.	<u>Guvernul Republicii Moldova</u> La pct. 4, partea ce ține de art. 11 alin. (5) pct. 2) din proiectul de lege va avea următorul cuprins: „2) pentru ambalajul primar compozit, precum și pentru ambalajul primar clasificat la pozițiile tarifare 3923 21 000, 3923 29, 3923 30, 4819 20 000 și 7612 care conține produse - cantitatea (numărul) unităților de ambalaje de fiecare categorie de volum al unități de ambalaj în care este ambalat produsul, conform punctelor 2)-4) din alineatul (4). În lipsa indicării volumului produsului, baza impozabilă reprezintă cantitatea (numărul) unităților de ambalaje de fiecare categorie a greutății produsului ambalat conform punctelor 2)-4) din alineatul (4).”	Se acceptă
4.	Punctul 5 Articolul 14, alineatele (1), (2) și (3): (1) Subiecții prezentei legi sînt obligați să calculeze în mod independent plățile pentru poluarea mediului prevăzute la art. 6, 9, 10 și 11, să achite la bugetul de stat plățile corespunzătoare și să prezinte Serviciului Fiscal de Stat dările de seamă respective, utilizînd, în mod obligatoriu, metode automatizate de raportare electronică în condițiile stipulate la art. 187 alin. (2 ¹) din Codul fiscal. Forma și modul de completare a dărilor de seamă se aprobă de Ministerul Finanțelor. (2) Subiecții vizați la art. 6 alin. (1), art. 9 alin. (1) și art. 10 alin. (1) calculează și achită plățile corespunzătoare și prezintă darea de seamă respectivă, trimestrial, pînă la data de 25 a lunii imediat următoare trimestrului de gestiune.	<u>Guvernul Republicii Moldova</u> La pct. 5 din proiectul de lege, alin. (1), (2) și (3) din art. 14 vor avea următorul cuprins: „(1) Subiecții prezentei legi sînt obligați să calculeze în mod independent plățile pentru poluarea mediului prevăzute la art. 6, 9 și 10, să achite la bugetul de stat plățile corespunzătoare și să prezinte Serviciului Fiscal de Stat dările de seamă respective, utilizînd, în mod obligatoriu, metode automatizate de raportare electronică în condițiile stipulate la art. 187 alin. (2 ¹) din Codul fiscal. Forma și modul de completare a dărilor de seamă se aprobă de Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului. (2) Subiecții prezentei legi sînt obligați să calculeze în mod independent plățile pentru poluarea mediului prevăzute la art. 11, să achite la bugetul de stat plățile corespunzătoare și să prezinte Serviciului Fiscal de Stat dările de seamă respective, utilizînd, în mod	Se acceptă

Nr. crt.	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond Note
1	2	3	4
	(3) Subiecții vizați la art. 9 alin. (2) și (3) calculează și achită plățile corespunzătoare și prezintă darea de seamă respectivă, anual, până la data de 25 a lunii februarie a anului următor de gestiune.	obligatoriu, metode automatizate de raportare electronică în condițiile stipulate la art. 187 alin. (2 ¹) din Codul fiscal. Forma și modul de completare a dărilor de seamă se aprobă de Ministerul Finanțelor. (3) Subiecții vizați la art. 6, 9 și 10 calculează și achită plățile corespunzătoare și prezintă darea de seamă respectivă anual, până la data de 25 a lunii februarie a anului următor de gestiune.”	
5.	<p>Punctul 6</p> <p>Anexa nr. 8 la Legea nr. 1540-XIII din 25 februarie 1998 privind plata pentru poluarea mediului, compartimentul „Hîrtie și carton; articole din pastă de celuloză, din hîrtie sau carton”:</p> <p><u>Codul poziției tarifare</u></p> <p>4811 (cu excepția ambalajelor compozite care conțin plastic și/sau polietilenă și/sau aluminiu);</p> <p>4811(pentru ambalaje compozite care conțin plastic și/sau polietilenă și/sau aluminiu);</p> <p>4819 (cu excepția ambalajelor compozite care conțin plastic și/sau polietilenă și/sau aluminiu clasificat la poziția tarifară 4819 20 000);</p> <p>4819 20 000 (pentru ambalaje compozite care conțin plastic și/sau polietilenă și/sau aluminiu).</p>	<p><u>Guvernul Republicii Moldova</u></p> <p>La pct. 6 din proiectul de lege, compartimentul „Hîrtie și carton; articole din pastă de celuloză, din hîrtie sau carton” din anexa nr. 8 la Legea nr. 1540-XIII din 25 februarie 1998 privind plata pentru poluarea mediului, coloana ce cuprinde „<i>Codul poziției tarifare</i>” va avea următorul cuprins:</p> <p>4811 (cu excepția celor produse din materiale compozite care conțin plastic și/sau polietilenă și/sau aluminiu);</p> <p>4811 (pentru cele produse din materiale compozite care conțin plastic și/sau polietilenă și/sau aluminiu);</p> <p>4819 (cu excepția celor produse din materiale compozite care conțin plastic și/sau polietilenă și/sau aluminiu clasificat la poziția tarifară 4819 20 000);</p> <p>4819 20 000 (pentru cele produse din materiale compozite care conțin plastic și/sau polietilenă și/sau aluminiu).</p>	Se acceptă

Nr. crt.	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond Note						
1	2	3	4						
6.	<p>Punctul 6. Anexa nr. 8</p> <table border="1"><tr><th colspan="3">Materiale plastice și articole din acestea</th></tr><tr><td>3923</td><td>Articole de transport sau de ambalare din materiale plastice; bușoane, dopuri, capace, capsule și alte dispozitive de închidere, din materiale plastice:</td><td>4,0</td></tr></table>	Materiale plastice și articole din acestea			3923	Articole de transport sau de ambalare din materiale plastice; bușoane, dopuri, capace, capsule și alte dispozitive de închidere, din materiale plastice:	4,0	<p><u>Simion Grișciuc, deputat în Parlament</u></p> <p>La compartimentul „<i>Materiale plastice și articole din acestea</i>” cota taxei pentru poziția 3923 se modifică de la 4% la 3%.</p>	Nu se acceptă
Materiale plastice și articole din acestea									
3923	Articole de transport sau de ambalare din materiale plastice; bușoane, dopuri, capace, capsule și alte dispozitive de închidere, din materiale plastice:	4,0							
7.	<p>Punctul 6. Anexa nr. 8</p> <table border="1"><tr><th colspan="3">Aluminiu și articole din aluminiu</th></tr><tr><td>7612</td><td>Rezervoare, butoaie, butii, bidoane, cutii și recipiente similare din aluminiu (inclusiv recipiente tubulare rigide sau flexibile), pentru orice substanțe (cu excepția gazelor comprimate sau lichificate), cu o capacitate de maximum 300 l, fără dispozitive mecanice sau termice, chiar căptușite sau izolate termic</td><td>4,0</td></tr></table>	Aluminiu și articole din aluminiu			7612	Rezervoare, butoaie, butii, bidoane, cutii și recipiente similare din aluminiu (inclusiv recipiente tubulare rigide sau flexibile), pentru orice substanțe (cu excepția gazelor comprimate sau lichificate), cu o capacitate de maximum 300 l, fără dispozitive mecanice sau termice, chiar căptușite sau izolate termic	4,0	<p><u>Simion Grișciuc, deputat în Parlament</u></p> <p>La compartimentul „<i>Aluminiu și articole din aluminiu</i>” cota taxei pentru poziția 7612 se modifică de la 4,0 % la 2,0%.</p>	Se acceptă
Aluminiu și articole din aluminiu									
7612	Rezervoare, butoaie, butii, bidoane, cutii și recipiente similare din aluminiu (inclusiv recipiente tubulare rigide sau flexibile), pentru orice substanțe (cu excepția gazelor comprimate sau lichificate), cu o capacitate de maximum 300 l, fără dispozitive mecanice sau termice, chiar căptușite sau izolate termic	4,0							

Nr. crt.	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond Note
1	2	3	4
8.	<p>Art. II</p> <p>Alineatul (3) Persoanele juridice, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, și persoanele fizice care desfășoară activitate de întreprinzător pentru anul 2017 care nu au declarat și/sau nu au achitat în termenele stabilite taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului pentru ambalajul și mărfurile specificate în prezenta lege, dar până la data de 31 decembrie 2017 declară și achită taxa respectivă, se scutesc de aplicarea amenzilor și penalităților conform Codului fiscal pentru aceste sume.</p>	<p><u>Violeta Ivanov, deputat în Parlament</u></p> <p>3) Nu se calculează majorare de întârziere, nu se aplică amenzi și, după caz, se anulează majorarea de întârziere și amenzile aplicate, în raport cu persoanele juridice, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare și persoanele fizice care desfășoară activitate de întreprinzător, care nu au declarat și/sau nu au achitat pentru perioada de gestiune anul 2017 în termenele stabilite taxa pentru mărfurile, care în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, pentru ambalajul și mărfurile specificate în prezenta Lege în condițiile respectării alineatului (5).</p> <p>- de completat cu alineatul (5) în următoarea redacție:</p> <p><i>„Prevederile alineatului (3) se aplică în raport cu contribuabilii care au depus dările de seamă privind taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului și au achitat integral sumele taxei declarate conform prezentei Legi, în termen de până la 25 februarie 2018, inclusiv”</i></p> <p>- alineatele (5) și (6) vor deveni alineatele (6) și respectiv (7).</p> <p><u>Argumentare:</u> Conform propunerii autorului, expusă în art. II, alin. (3) al proiectului de lege, persoanele juridice și persoanele fizice care practică activitate de întreprinzător, care nu au declarat și/sau plătit taxa pentru poluarea mediului pentru anul 2017, vor fi scutiți de amenzi și penalități în cazul declarării și achitării taxei până la 31 decembrie 2017. Totodată, există contribuabili cărora deja li s-au aplicat amenzi și penalități pentru perioada de gestiune 2017. În context, pentru a nu discrimina pe cei cărora li s-au aplicat majorări de întârziere și amenzi în raport cu cei ce vor</p>	Se acceptă

Nr. crt.	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond Note
1	2	3	4
		fi scutiți, se propune ca majorările de întârziere și amenzile aplicate deja pentru perioada de gestiune 2017 să fie anulate. Avînd în vedere că la data de astăzi proiectul încă nu este examinat în plen și aprobat, se propune de extins termenul de declarare și plată a taxelor pentru perioada de gestiune 2017 de la 31 decembrie 2017 la 25 februarie 2018.	
9.	Alineatul (3) punctul 2): 2) pentru produsele autohtone ambalate în ambalaj din materiale plastice (clasificat la pozițiile tarifare 3923 21, 3923 29 și 3923 30) sau în ambalaj din carton neondulat (clasificat la poziția tarifară 4819 20 000), cu sau fără folie de aluminiu și/sau polietilenă.	<u>Simion Grișciuc, deputat în Parlament</u> La alineatul (1) punctul 2) de exclus cuvîntul „autohtone”.	Nu se acceptă



Radu MUDREAC
Președintele Comisiei