

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(eficientizarea mecanismului de acordare a unor prestații sociale
adresate copiilor cu dizabilități și familiilor cu copii)

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
După I avizare		
Ministerul Sănătății	<p>Propunerile (recomandările)</p> <p>În scopul asigurării egalității de șanse pentru a beneficia de suport pentru protecția socială a copilului, alocațiile pot fi oferite opțional unuia dintre părinți: mamei sau tatălui; tutorelui, altui reprezentant legal (membru de familie, bunicului, bunicii).</p> <p>În acest context, propunem la alin. (1), art. 6 al Legii nr. 499/1999 cuvintele „mamei, iar în cazul decesului mamei, tatălui copilului” de substituit cu cuvintele „unuia din părinți, la decizia comună dacă aceștia sunt în relații de căsătorie, sau părintelui/reprezentantului legal, în custodia căruia se află copilul”.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Scopul prezentului proiect este de a moderniza serviciile publice și prestarea serviciilor pro-active de către Casa Națională de Asigurări Sociale (CNAS).</p> <p>Prezentul proiect de lege nu anulează oportunitatea de acordare a dreptului opțional la alocație unuia dintre părinți: mamei sau tatălui; tutorelui, altui reprezentant legal (membru de familie, bunicului, bunicii).</p> <p>Prezentul proiect, reglementează oportunitatea această prestație să fie stabilită în mod automat, reieșind din datele disponibile în Sistemele informaționale naționale.</p> <p>În acest sens, atragem atenția că propoziția a treia din alin. (1) al art. 6 din Legea nr. 499/1999 din proiect specifică această posibilitate în cazul în care dreptul la prestația dată se solicită de a fi stabilit pe alt reprezentant legal, decât mama.</p>
Ministerul Finanțelor	<p>Propunerile (recomandările)</p> <p>La Art. I al proiectului de lege</p> <p>Ținând cont de modificările propuse la art. 6 din Legea nr. 499/1999 (excluderea literelor a), b), c) din alin.(1)), se impune modificarea concomitentă și a alin. (2) și (5¹) din același articol 6,</p>	<p>Se acceptă.</p>

	dat fiind faptul, că alineatele respective fac trimitere la prevederi care se propun spre excludere.	
Ministerul Justiției	<p>Propunerile (recomandările)</p> <p>Raționamentele expuse de inițiator în notă nu reflectă cu claritate cerințele emiterii actului normativ. Astfel, atenționăm că, autorul proiectului nu a fundamentat necesitatea inițierii elaborării proiectului, în special în partea ce ține de abrogarea unor norme din Legea nr. 241/2023 (în vigoare la data de 01.01.2024) prin care a fost modificată Legea nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale și Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni.</p> <p>În context semnalăm că, în activitatea de legiferare (de elaborare, modificare, abrogare) este asigurată calitatea legii, în sensul de conformitate a acesteia cu principiul preeminenței dreptului și cu cel al securității juridice.</p> <p>Importanța respectării principiului securității juridice pentru existența statului de drept impune o mai mare atenție acordată calității legii. Prin urmare, recomandăm autorului proiectului să completeze nota informativă cu argumente în ceea ce privește diagnosticarea problemelor care ar putea avea loc în cazul aplicării normelor legale modificate recent și care nu au intrat în vigoare, în raport cu normele legale propuse în proiectul respectiv.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Nota informativă a fost completată cu argumentările suplimentare.</p> <p>Menționăm că, în cazul în care vor intra în vigoare normele adoptate prin Legea nr. 241/2023 fără modificările operate prin prezentul proiect de lege, pentru a beneficia de prestațiile sociale vizate, va fi necesară depunerea cererii corespunzătoare cu setul de documente necesar de către persoanele eligibile.</p>
	<p>Pe plan redacțional în raport cu normele de tehnică legislativă și a cerințelor de calitate a actului normativ expunem următoarele observații și propuneri.</p> <p>Cu referire la denumirea proiectului, se va reține că, în conformitate cu art. 42 alin. (2) și (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative (în continuare - Legea nr. 100/2017), denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării. După caz, denumirea poate conține o paranteză în care se indică laconic obiectul reglementării proiectului. În acest context, apare necesitatea revizuirii denumirii proiectului în sensul în care aceasta să includă o paranteză în care se va indica laconic obiectul reglementării proiectului sau obiectivul acestuia.</p>	<p>Se acceptă.</p>

	În vederea respectării normelor de tehnică legislativă referitoare la completarea actului normativ cu noi elemente structurale se va utiliza sintagma „articolul se completează cu alineatul... cu următorul cuprins:”	Se acceptă.
	La Art. II remarcăm că, pentru exprimarea normativă a intenției de scoatere din vigoare a unor prevederi, se utilizează cuvintele „se abrogă” și nu „se exclude”. Sintagma „se exclude” se utilizează doar în cazul excluderii unor cuvinte, sintagme, propoziții. Adicional, se va ține cont că, la expunerea în redacție nouă a unui element structural se utilizează formula „va avea următorul cuprins:” fiind urmată de noua redacție expusă între semnele citării.	Se acceptă.
	La Art. III dispoziția de modificare se va expune într-un singur alineat, deoarece conține un singur amendament.	Nu se acceptă. Art. III a fost completat cu o propunere de modificare suplimentară la art. 4. alin. (6) din Legea nr. 315/2020.
Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică”	Obiecții	
	Obiecțiile de ordin general: 1. În conformitate cu dispozițiile art.4 lit. f) – h) din Legea nr.234/2021 cu privire la serviciile publice, unele din principiile de bază privind prestarea serviciilor publice, sunt:	-
	„f) <i>concentrarea pe beneficiarul de servicii publice (user-centricity)</i> – necesitățile și cerințele beneficiarului de servicii publice trebuie să ghideze procesul de proiectare, organizare și dezvoltare a serviciilor publice și cel de prestare a acestora, ținându-se cont de următoarele așteptări de bază: abordarea prin toate căile posibile; un singur punct de contact pentru beneficiar; colectarea, evaluarea și utilizarea opiniilor beneficiarilor de servicii publice pentru sporirea calității serviciilor publice;	Se acceptă. În scopul examinării propunerilor și obiecțiilor înaintate de către Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică”, MMPS a solicitat expunerea poziției CNAS, în calitate de organ executiv al prevederilor actelor normative vizate în prezentul proiect de lege, cu privire la oportunitatea implementării acestora. Astfel, potrivit CNAS, protecția socială a familiilor cu copii include acordarea a 6 prestații destinate acestei categorii în dependență de etapa vieții (naștere, creștere, îngrijire, etc.). Modificările propuse în lege urmăresc scopul de transpunere în modul de prestare a serviciilor publice a principiului doar o singură dată, din care rezultă că beneficiarii de servicii publice furnizează

		<p>autorităților publice date despre sine o singură dată, iar aceste date vor fi reutilizabile și accesate de oricare prestator de servicii publice.</p> <p>Astfel, odată fiind documentată nașterea la Agenția Servicii Publice, CNAS va obține aceste date fără implicarea beneficiarului, și va stabili din oficiu prestațiile destinate familiilor cu copii.</p> <p>În cazul alocațiilor sociale de stat pentru copiii cu dizabilități va fi aplicată aceeași procedură. Consiliul Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă va furniza datele despre acordarea gradului de dizabilitate copiilor, care vor fi utilizate de CNAS la stabilirea dreptului pentru alocația socială.</p>
	g) prestarea serviciilor publice în formă electronică în mod implicit (digital-by-default) – se asigură existența cel puțin a unei modalități disponibile pentru solicitarea și prestarea serviciilor publice în formă electronică, inclusiv obținerea rezultatului prestării serviciilor publice în formă electronică;	<p>Se acceptă.</p> <p>Indemnizațiile adresate familiilor cu copii și alocațiile sociale de stat pentru copiii cu dizabilități vor fi acordate proactiv (din oficiu) de către subdiviziunile teritoriale de asigurări sociale cu ulterioara informare a beneficiarului despre acest fapt.</p>
	h) prestarea serviciilor publice în formă electronică în mod prioritar (digital-first) – se asigură prestarea serviciilor publice în mod prioritar în formă electronică, concomitent cu aplicarea principiului de prestare a serviciilor publice prin căi multiple, respectiv în condițiile existenței atât a modalităților fizice, cât și a celor electronice.	<p>Se acceptă.</p> <p>Totodată, proiectul prevede și modalitatea de accesare a serviciului prin depunerea cererii la organul teritorial de asigurări sociale în cazul unor categorii de beneficiari.</p>
	Pentru transpunerea în practică a acestor principii, în art.26 alin.(2) lit.c) – e) și g) din Legea nr.234/2021, sunt stabilite următoarele obligații ce-i revin unui prestator de servicii publice, implicit și CNAS, prin intermediul caselor teritoriale de asigurări sociale, după cum urmează:	-
	„c) să ofere beneficiarului de servicii publice posibilitatea selectării modalității optime de prestare a serviciilor, reieșind din necesitățile și posibilitățile beneficiarului;	<p>Se acceptă.</p> <p>Prestațiile acordate familiilor cu copii (cu excepția indemnizației lunare pentru creșterea copilului până la vârsta de 3 ani) și alocațiile sociale de stat pentru copiii cu dizabilități se acordă în cunatum fix și</p>

		<p>cuantumul acestora nu depinde de alte circumstanțe decât de survenirea riscului: dizabilitate sau naștere. Dacă, pentru aceste prestații în cuantum fix se va lăsa la decizia beneficiarului de a selecta modalitatea optimă de prestare a serviciului, atunci există riscul de a depăși termenul limită reglementat pentru a depune cererea pentru solicitarea prestației și respectiv solicitantul/beneficiarul va pierde dreptul la aceste prestații.</p> <p>Totodată pentru aceste prestații s-a prevăzut posibilitatea depunerii cererii (pe suport de hârtie sau electronic) de refuz în acordarea dreptului la aceste plăți.</p>
	d) să ofere beneficiarului de servicii publice posibilitatea solicitării și obținerii rezultatului prestării serviciilor publice în formă electronică, cu excepția cazurilor în care, prin lege, este stabilită obligația prezenței fizice a acestuia la etapele respective de prestare a serviciilor;	<p>Se acceptă.</p> <p>Beneficiarul de prestații poate oricând solicita și obține decizia despre acordarea dreptului la prestații sociale.</p>
	e) să presteze serviciile publice fără a solicita documente dacă datele conținute în documentele respective sunt disponibile în resursele informaționale proprii sau ale altor autorități/instituții publice și pot fi consumate de către prestatorul serviciului public în mod automatizat, prin intermediul platformei de interoperabilitate instituite de către Guvern;” și	<p>Se acceptă.</p> <p>Prestațiile vor fi stabilite în baza datelor obținute prin intermediul conexiunii intersistemice cu ASP și CNDDCM.</p>
	„g) să asigure condițiile necesare pentru accesul neîngrădit al persoanelor cu necesități speciale la serviciile publice prestate, în conformitate cu standardele și cerințele tehnice în vigoare;”.	<p>Se acceptă.</p> <p>Pentru copiii cu dizabilități, alocațiile sociale vor fi stabilite proactiv (din oficiu) fără a fi necesară deplasarea acestora la organul teritorial de asigurări sociale. Practica în acordarea acestor prestații demonstrează că în majoritatea cazurilor părinții nu se pot deplasa la oficiul teritorial de asigurări sociale pentru a depune cerere la acordarea acestei prestații, aflându-se la tratament peste hotare sau în țară.</p>
	2. În altă ordine de idei, menționăm că, potrivit prevederilor art.14 alin.(1) din Legea nr.234/2021, este stabilit că în procesul prestării serviciilor publice, beneficiarul de servicii publice participă și	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul prevede și acordarea dreptului la prestații (alocații sociale de stat) prin prezențierea procurii,</p>

	<p>acționează personal, prin reprezentant legal ori prin reprezentant desemnat fie prin procură, fie prin împuternicire de reprezentare ce se conține în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice. Totodată, considerăm oportun să precizăm că prin Hotărârea Guvernului nr.375/2020, a fost instituit Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice (MPower), format de Sistemul informațional automatizat „Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice” (MPower). SIA „MPower” oferă persoanelor fizice un mecanism eficient, fiabil și modern de acordare, verificare a valabilității și revocare a împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice – act juridic unilateral al unei persoane fizice (reprezentat), creat și semnat în cadrul acestui sistem informațional, prin care aceasta abilitază o altă persoană fizică (reprezentant) să o reprezinte și să acționeze în raport cu terții în numele și pe seama sa. Totodată, conform pct. 5 din Hotărârea Guvernului nr.375/2020, s-au stabilit o serie de sarcini pentru prestatorii de servicii publice pentru a putea utiliza împuternicirile de reprezentare acordate prin intermediul SIA „MPower”.</p>	<p>inclusiv prin accesarea Registrului împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice (MPower).</p>
	<p>În acest context, pentru a se conforma principiilor și reglementărilor legale enunțate din Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice și Hotărârea Guvernului nr. 375/2020, urmărind scopul plauzibil al acestei inițiative a MMPS, pentru sporirea accesibilității și calității serviciilor publice de acordare a alocațiilor sociale în cazul copiilor cu dizabilități și a indemnizațiilor adresate familiilor cu copii, considerăm necesar de revizuit proiectul prin oferirea beneficiarilor serviciilor publice respective a posibilității, la alegerea lor proprie, să depună cereri pentru acordarea alocațiilor și, respectiv, indemnizațiilor în mod prioritar în formă electronică, inclusiv prin un reprezentant desemnat prin împuternicire de reprezentare ce se conține în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice.</p>	<p>Nu se acceptă. Proiectul de lege prevede că, alocațiile pentru copii cu dizabilitate până la 18 ani și indemnizațiile lunare pentru creșterea copilului se vor stabili din oficiu fără a depune cerere. Acest fapt va scuti persoana eligibilă de a se deplasa către structura teritorială de asigurări sociale pentru a solicita stabilirea acestor prestații. În deosebi această modificare este în beneficiul părinților care trebuie să se deplaseze fie împreună cu copilul, fie să caute o altă persoană, în grija căreia se lase copilul, pentru a se deplasa (inclusiv din altă localitate), pentru a putea depune cererea respectivă. Cererea se va depune la CTAS cu anexarea documentelor confirmative, în cazul în care, alocația pentru copii cu dizabilitate va fi stabilită tutorelui, curatorului, precum și în cazul stabilirii</p>

		indemnizației lunare pentru creșterea copilului, altei persoane asigurate (tutore, bunica, bunelul sau altă rudă care se ocupă de îngrijirea copilului).
3. Trebuie să facem trimitere și la prevederile art.14 alin.(8) din Legea nr.234/2021, conform căreia „În situația în care prestatorul de servicii publice dispune de subdiviziuni teritoriale, depunerea cererilor, a documentelor sau a datelor pentru prestarea serviciilor publice și obținerea rezultatelor prestării acestora se realizează în oricare dintre subdiviziunile respective, la alegerea beneficiarului de servicii publice, indiferent de domiciliul ori reședința sau, după caz, sediul acestuia, cu excepția cazurilor prevăzute de actele normative.”. Astfel, recomandăm autorului să examineze oportunitatea transpunerii normei respective și în procedura de prestare a serviciilor publice care fac obiectul inițiativei legislative în cauză prin acordarea solicitantului posibilității de depunere a cererii pe suport de hârtie la orice subdiviziune teritorială de asigurări sociale, indiferent de domiciliul ori reședința solicitantului.	Nu se acceptă. Prestațiile se vor stabili fără cererea persoanei. Argumentarea a fost prezentată mai sus.	
4. Pornind de la obiectul de reglementare a proiectului de lege, și luând în considerare definiția noțiunii „servicii publice proactive” și prevederile art. 23 din Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice, care conține norme primare privind prestarea serviciilor publice proactive, propunem autorului să examineze oportunitatea extinderii metodei proactive nu doar la stabilirea alocațiilor în cazul copiilor cu dizabilități severe, accentuate sau medii, dar, în general, asupra tuturor alocațiilor pentru persoanele cu dizabilități.	Nu se acceptă. Norma nu poate fi extinsă asupra altor tipuri de alocații deoarece acestea se stabilesc doar cu condiția că persoana nu este eligibilă pentru acordarea dreptului la pensii de asigurări sociale conform Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii, unde obligatoriu urmează a fi confirmat stagiul de cotizare.	
<i>În conformitate cu obiecțiile de ordin general expuse supra, prezentăm următoarele obiecții și propuneri la articolele din proiectul de lege:</i>		
5. Art. I (amendamente la art.6 din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni):		
1) În pct.1, modificări la art.6 alin.(1), prima propoziție considerăm necesar de revizuit după cum urmează: „(1) Pentru a obține alocația solicitantul, personal sau prin reprezentant legal ori prin reprezentant desemnat fie prin procură,	Nu se acceptă. Alocațiile sociale (cu excepția alocațiilor pentru copii cu dizabilități) se stabilesc doar după examinarea faptului dacă persoana este eligibilă pentru acordarea dreptului la pensie în sistemul	

	<p>fie prin împuternicire de reprezentare ce se conține în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice:</p> <p>a) transmite cererea în formă electronică, semnată cu semnătură electronică calificată, la adresa electronică a organului teritorial de asigurări sociale de la domiciliul acestuia, sau prin intermediul sistemelor informaționale dedicate, sau</p> <p>b) depune cererea pe suport de hârtie, la alegere, la sediul oricărui organ teritorial de asigurări sociale, indiferent de domiciliul sau reședința solicitantului.”.</p>	<p>public de pensii conform Legii nr. 156/1998. Respectiv, persoana depune cererea pentru acordarea dreptului la pensie. Ulterior, în cazul în care persoana nu întrunește stagiul de cotizare necesar pentru stabilirea pensiei, se va acorda dreptul la alocație socială de stat în condițiile Legii nr. 499/1999.</p>
	<p>2) În conformitate cu art.6 alin.(3) din <i>Legea nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate</i>, participanții publici sunt obligați să efectueze schimbul de date prin intermediul platformei de interoperabilitate și să asigure condițiile tehnice necesare realizării schimbului de date. De asemenea, alin. (3¹) al aceluiași articol prevede că participanții publici sunt obligați să asigure prestarea serviciilor fără a solicita documente în cazul în care datele conținute în aceste documente sunt disponibile în resurse informaționale și pot fi consumate sau furnizate prin intermediul platformei de interoperabilitate. Prin urmare, în scopul punerii în aplicare a dispozițiilor legale enunțate, propunem ca Art. I, pct.I, după noul alin.(1) al art.6 din Legea nr.499/1999, să fie completat cu un alineat nou, care va deveni alin.(2) și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) În cazul în care datele necesare pentru acordarea alocației sunt disponibile în resursele informaționale de stat și pot fi consumate de către organul teritorial de asigurări sociale prin intermediul platformei de interoperabilitate, acesta stabilește alocația doar în baza cererii solicitantului, fără a solicita de la acesta acte suplimentare.”.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Alocațiile sociale (cu excepția alocațiilor pentru copii cu dizabilități) se stabilesc doar după examinarea faptului dacă persoana este eligibilă pentru acordarea dreptului la pensie în sistemul public de pensii conform Legii nr. 156/1998. Respectiv, persoana depune cerere pentru acordarea dreptului la pensie. Ulterior, în cazul în care persoana nu întrunește stagiul de cotizare necesar pentru stabilirea pensiei, se va acorda dreptul la alocație socială de stat în condițiile Legii nr. 499/1999. Pentru acordarea alocației sociale de stat nu sunt necesare alte date suplimentare, decât cele prezentate pentru examinarea dreptului la pensie.</p>
	<p>3) În pct.1, modificarea art. 6 alin.(1) din lege, propoziția a doua considerăm oportun de expus ca un alineat distinct al art.6. Totodată, norma de la propoziția a doua necesită a fi revizuită, deoarece are un conținut ambiguu, prezumându-se că datele din decizia privind încadrarea unui copil în grad de dezabilitate emisă de către Consiliul Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă se vor transmite CNAS prin o conexiune intersistemică directă între autoritățile respective, în afara</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Alin. (1) din proiect se completează cu o propoziție nouă:</p> <p>„Casa Națională de Asigurări Sociale notifică beneficiarii respectivi despre faptul stabilirii alocației prin portalul guvernamental al cetățeanului (MCabinet) care se echivalează cu</p>

	<p>platformei de interoperabilitate (MConnect), ceea ce contravine dispozițiilor actelor normative în domeniul schimbului de date și interoperabilității – Legea nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate și Hotărârea Guvernului nr.211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect). De asemenea, la formularea normei respective, trebuie să se țină cont inclusiv și de prevederile Hotărârii Guvernului nr.50/2022 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Determinarea dizabilității și capacității de muncă” și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului informațional „Determinarea dizabilității și capacității de muncă”. Prin urmare, în calitate de autoritate competentă pentru asigurarea schimbului de date și interoperabilității, AGE propune de expus propoziția respectivă în următoarea redacție:</p> <p>„(2) În cazul copiilor cu dizabilități severe, accentuate sau medii alocația se stabilește de către organul teritorial de asigurări sociale mamei, iar în cazul decesului mamei, tatălui copilului, din oficiu, fără ca aceștia sau reprezentanții lor să depună cerere. Alocațiile respective se stabilesc în baza datelor privind încadrarea copilului în grad de dizabilitate furnizate organului teritorial de asigurări sociale, prin intermediul platformei de interoperabilitate, din sistemul informațional „Determinarea dizabilității și capacității de muncă” deținut de Consiliul Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă și, corespunzător, datelor copilului și mamei sau, după caz, tatălui din Registrul de stat al populației deținut de Agenția Servicii Publice. Organul teritorial de asigurări sociale comunică/notifică beneficiarii respectivi despre faptul stabilirii alocației, cu respectarea prevederilor art.96 din Codul administrativ al Republicii Moldova nr.116/2018.”.</p> <p>4) După pct.2, propunem de completat cu o modificare la art.6 alin.(6) din Legea nr.499/1999, care va avea următorul cuprins: „La alineatul (6) propoziția a doua va avea următorul cuprins: „Distribuirea alocațiilor se efectuează prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice, la conturile de plăți ale beneficiarilor, în modul stabilit de Guvern.”.</p>	<p>notificare electronică prevăzută de Codul administrativ al Republicii Moldova nr.116/2018.”.</p> <p>Norma reglementată prevede clar furnizarea datelor prin intermediul conexiunilor intersistemice securizate.</p> <p>Nu se acceptă. În conformitate cu prevederile art. 102 alin. (2) din Constituția Republicii Moldova, hotărârile se adoptă pentru organizarea executării legilor. Astfel, menționăm că, prevederile ce țin de modalitatea de plată sunt expuse în Regulamentul privind modul de plată a pensiilor stabilite în sistemul public de pensii, alocațiilor sociale de stat,</p>
--	--	--

	<p>În susținerea acestei propuneri, menționăm că, în conformitate cu dispozițiile pct.3 sbp.2) din Hotărârea Guvernului nr.712/2020, s-a pus în sarcina ministerelor, Cancelariei de Stat și altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurilor organizaționale din sfera lor de competență, implicit și Ministerului Culturii, să utilizeze serviciul MPay pentru distribuirea plăților efectuate de la bugetele componente ale bugetului public național, implicit și pentru distribuirea alocațiilor. Precizăm în acest sens că, actualmente, serviciul MPay dispune de un funcțional lucrativ pentru asigurarea distribuirii plăților de la buget persoanelor fizice.</p>	<p>alocațiilor lunare de stat, indemnizațiilor, plăților periodice capitalizate și suportului financiar de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.929/2006.</p>
	<p>6. Art. II (amendamente la Legea nr.289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale):</p>	
	<p>1) Pct.1 sbp.5), modificarea la art.18 alin.(7) propunem de revizuit și de expus în următoarea redacție: „(7) Indemnizația lunară pentru creșterea copilului se acordă de către organul teritorial de asigurări sociale, conform opțiunii prevăzute la alin. (1) lit. a), mamei asigurate, iar în cazul în care mama nu îndeplinește condițiile de acordare a indemnizației lunare pentru creșterea copilului, tatălui asigurat, din oficiu, fără ca aceștia sau reprezentanții lor să depună cerere. Indemnizațiile respective se stabilesc în baza datelor copilului și mamei sau, după caz, tatălui furnizate organului teritorial de asigurări sociale, prin intermediul platformei de interoperabilitate, din Registrul de stat al populației deținut de Agenția Servicii Publice. Organul teritorial de asigurări sociale comunică/notifică beneficiarii respectivi despre faptul stabilirii acordării indemnizației, cu respectarea prevederilor art.96 din Codul administrativ al Republicii Moldova nr.116/2018.”.</p>	<p>Se acceptă parțial. Conform propunerilor din proiectul respectiv, indemnizația lunară pentru creșterea copilului se va acorda din oficiu, respectiv nu va fi nevoie de a depune cerere la organul teritorial de asigurări sociale. Totodată, propunerea AGE nu prevede modalitatea de modificare a opțiunii stabilite din oficiu, la cererea beneficiarului. Cu referire la propunerea de notificare a beneficiarului: Legea nr. 289/2004 reglementează mai multe tipuri de prestații și pentru a reglementa notificarea beneficiarilor de toate tipurile de prestații se propune expunerea alin. (4) al art. 5 din Legea nr. 289/2004 în următoarea redacție: „(4) Casa Națională de Asigurări Sociale notifică beneficiarii respectivi despre faptul stabilirii indemnizației prin portalul guvernamental al cetățeanului (MCabinet) care se echivalează cu notificare electronică prevăzută de Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018. Prestațiile menționate în prezentul articol, cu excepția cazului prevăzut la art. 4 alin. (21) lit. a),</p>

		se achită de către prestatorul de servicii de plată desemnat de către beneficiar. Modul de organizare a activităților privind plata prestațiilor se stabilește de către Guvern.”.
	2) Pct.1 sbp.6) de perfecționat redacțional, deoarece în redacția în vigoare art.18 din Legea nr.289/2004 nu are un alin. (8), care, prin urmare trebuie indicat ca un alineat nou.	Se acceptă.
	5) Pct.1 după sbp.6) propunem de completat cu o modificare nouă prin care art.18 din lege să fie completat cu alin.(9) cu următorul cuprins: „(9) Distribuirea indemnizațiilor lunare pentru creșterea copilului persoanelor asigurate se efectuează prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice, la conturile de plăți ale beneficiarilor, în modul stabilit de Guvern.”.	Nu se acceptă. Modalitatea de plată a indemnizațiilor este prevăzută în Hotărârea Guvernului nr. 1478/2002.
Casa Națională de Asigurări Sociale	Propunerile (recomandările)	
	În limita competențelor funcționale comunică susținerea acestuia fără obiecții.	-
	Totodată, în scopul clarității și lărgirii spectrului de categorii de beneficiari se propune de completat articolul II din proiect, care prevede modificarea Legii nr.289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale cu următorul cuprins:	
	- „la articolul 7 alineatele (6) și (6 ¹) vor avea următorul cuprins: „(6) În cazul în care asiguratul pe parcursul celor 12 luni calendaristice premergătoare lunii survenirii riscului asigurat nu a realizat venit asigurat din motiv de concediu de maternitate și/sau concediu pentru îngrijirea copilului până la împlinirea vârstei de 3 ani, și/sau concedii prevăzute la art. 127 din Codul Muncii nr.154/2003, cuantumul indemnizației prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. d), d ¹), d ²), f) și f ¹) se stabilește din baza de calcul în al cărei temei s-au calculat aceste indemnizații pentru copilul precedent sau din baza de calcul al celuilalt soț. În cazul în care asiguratul pe parcursul celor 12 luni calendaristice premergătoare lunii survenirii riscului asigurat a realizat venit asigurat, cuantumul indemnizației prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. d), d ¹), d ²), f) și f ¹) se stabilește din baza de calcul în al cărei temei s-au calculat aceste indemnizații pentru copilul precedent sau din baza de calcul în	Se acceptă. În contextul stabilirii unor noi prestații în legătură cu adopția copilului (aprobată prin Legea nr. 241/2023), s-a propus ajustarea normelor date pentru a cuprinde și cazurile în care asigurații/liber-profesioniștii nu au realizat venit asigurat pe parcursul celor 12 luni calendaristice premergătoare lunii survenirii riscului asigurat, din motivul aflării acestora în concediile respective/beneficierii de indemnizațiile respective.

	<p>temeiul prevederilor art. 7, care va determina un quantum mai mare al indemnizației.</p> <p>(6¹) În cazul în care liber-profesionistul ce practică activitate în sectorul justiției pe parcursul celor 12 luni calendaristice premergătoare lunii survenirii riscului asigurat nu a achitat taxa fixă a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii din motiv de beneficiere de indemnizație de maternitate și/sau indemnizație lunară pentru creșterea copilului, și/sau indemnizații prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. d¹), d²) și f¹), quantumul indemnizațiilor se stabilește din baza de calcul în al cărei temei s-au calculat aceste indemnizații pentru copilul precedent sau din baza de calcul al celuilalt soț. În cazul în care liber-profesionistul ce practică activitate în sectorul justiției pe parcursul celor 12 luni calendaristice premergătoare lunii survenirii riscului asigurat a achitat taxa fixă a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii, quantumul indemnizației prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. d), d¹), d²), f) și f¹) se stabilește din baza de calcul în al cărei temei s-au calculat aceste indemnizații pentru copilul precedent sau din baza de calcul în temeiul prevederilor art. 7, care va determina un quantum mai mare al indemnizației.”</p>	
	<p>- la articolul 18, alin. (1²) va avea următorul cuprins: „(1²) Liber-profesioniștii ce practică activitate în sectorul justiției au dreptul la indemnizație lunară pentru creșterea copilului conform opțiunilor prevăzute la alin. (1) din ziua următoare datei expirării concediului de maternitate. În cazul în care femeia liber-profesionist nu beneficiază de indemnizație de maternitate, indemnizația lunară pentru creșterea copilului se stabilește de la data nașterii copilului, cu excepția cazurilor de adopție sau plasament al copilului în serviciul de tutelă/curatelă, când indemnizația lunară pentru creșterea copilului se stabilește de la data emiterii deciziei de adopție sau plasament al copilului în serviciul de tutelă/curatelă.”</p>	<p>Se acceptă. Propunerea de modificare a articolului respectiv reiese din necesitatea de a prevedea modul de stabilire a indemnizației lunare pentru creșterea copilului liber-profesioniștilor, precum și în cazul femeii liber-profesionist care nu a beneficiat de indemnizație de maternitate.</p>
	<p>- la articolul 23 textul “lit. a), b), d), f) și g) se substituie cu textul a), b), d), d¹), d²), f), f¹), g) și i)””.</p>	<p>Se acceptă. S-a propus ajustarea articolului respectiv, în contextul stabilirii unor noi prestații în cazul adopției copilului.</p>

	<p>În cazul acceptării propunerilor menționate, se propune expunerea pct. 1 al articolului IV, cu următorul cuprins: „1. la Art. III, la pct. 4 se abrogă prevederile în partea ce ține de operarea modificărilor la art. 7 alin. (6) și (6¹), iar la pct. 5, se abrogă prevederile în partea ce ține de operarea modificărilor la art. 18 alin. (1¹), alin. (1²) alin. (1³) și alin. (7) din Legea nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale;”.</p>	<p>Se acceptă. În contextul propunerilor înaintate la proiectul de lege, se propune și abrogarea normelor respective în Legea nr. 241/2023.</p>
Avocatul Poporului	Propuneri (recoamndări)	
	<p>Opinia dată este formulată la solicitarea Cancelariei de Stat și vizează proiectul de lege de modificare a unor acte normative din domeniul protecției sociale. Sunt binevenite normele legale care instituie măsuri favorabile destinatarilor cum ar fi acordarea dreptului la alocații sociale de stat din oficiu. Este, însă, neargumentată excluderea alin. (5) al art. 18 din Legea privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale nr. 289/2004 prin care în cazul copiilor gemeni, tripleți sau multipleți, de dreptul la indemnizație pentru creșterea copilului beneficiază, la cerere, opțional: concomitent ambii părinți sau concomitent două persoane asigurate menționate la alin. (2). Fiecare asigurat beneficiază de dreptul la indemnizație/ indemnizații pentru copilul/copiii de care îngrijește nemijlocit. Pentru unul și același copil se stabilește o singură indemnizație.</p>	<p>Nu se acceptă. Indemnizația lunară pentru creșterea copilului se stabilește din oficiu mamei asigurate, iar în cazul în care mama nu îndeplinește condițiile de acordare a indemnizației lunare, tatălui asigurat, și ulterior, la cerere, indemnizația poate fi solicitată de persoanele asigurate specificate la art. 18 alin. (1¹).</p>
	<p>Nota informativă care însoțește proiectul actului normativ nu furnizează informații privind necesitatea și impactul acestei măsuri.</p>	<p>Se acceptă. Nota informativă la proiect a fost completată.</p>
	<p>În concluzie, insistăm asupra revizuirii Art. II pct. 1 sbp. 4) din proiectul de lege.</p>	<p>Nu se acceptă. Indemnizația lunară pentru creșterea copilului se stabilește din oficiu mamei asigurate, iar în cazul în care mama nu îndeplinește condițiile de acordare a indemnizației lunare, tatălui asigurat, și ulterior, la cerere, indemnizația poate fi solicitată de persoanele asigurate specificate la art. 18 alin. (1¹).</p>
	<p>Suplimentar, amintim despre propunerea Avocatului Poporului pentru drepturile copilului de modificare a art. 2 alin. (2) din Legea</p>	<p>Se acceptă.</p>

		<p>privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni nr. 499/1999 prin includerea excepției referitoare la posibilitatea de a beneficia de două tipuri de alocații sociale concomitent, în cazul copiilor cu dizabilități care și-au pierdut întreținătorul. Ministerul Muncii și Protecției Sociale și-a asumat angajamentul de a promova această propunere, susținând, prin scrisoarea nr. 11/2127 din 09.06.2023, că a transmis Cancelariei de Stat proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea Legii nr. 499/1999. Atestăm că proiectul actual de modificare a Legii r. 499/1999 nu înglobează modificarea art. 2 alin. (2), după cum se intenționa.</p>	<p>Proiectul a fost completat cu un punct nou, cu următorul text: „la art. 2, alin. (2), după cuvântul „supraveghere” se completează cu sintagma „și alocației pentru copii în cazul pierderii întreținătorului”. În acest sens a fost completată și Nota informativă la proiect.</p>
Consiliul Egalitate	pentru	<p>Propuneri</p> <p>Consiliul pentru egalitate, în temeiul art. 12 alin. (1) lit. c) al Legii nr. 121/2012 cu privire la asigurarea egalității și pct. 21 lit. b) al Legii nr. 298/2012 cu privire la activitatea Consiliului pentru egalitate, a examinat proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea Legii nr. 499/1999, Legii nr. 289/2004, Legii nr. 315/2016) (nr. de înregistrare Cancelaria de Stat: 775/MMPS/2023), și comunică o serie de propuneri.</p>	
		<p><i>1. Modificarea art. 2 alin. (2) din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat și expunerea acestuia după cum urmează: „În cazul în care persoana îndeplinește condițiile pentru obținerea mai multor tipuri de alocații, stabilite prin prezenta lege, cu excepția alocației pentru persoanele cu dizabilități și alocației pentru îngrijire, însoțire și supraveghere, acestea i se stabilește o singură alocație”.</i></p> <p>Consiliul, în Avizul Consultativ emis pe cauza nr. 34/231, a constatat că copiii cu dizabilități care și-au pierdut întreținătorul au opțiunea de a beneficia de o singură alocație, respectiv legislația nu ia în considerare faptul că situația copilului care are necesități speciale determinate de dizabilitatea sa, este agravată de circumstanța pierderii întreținătorului, or aceasta conduce la necesități suplimentare legate de întreținere. În această privință, Consiliul a notat că minimul de existență pentru un copil, stabilit pentru semestrul I al anului 2022 a constituit în mediu 2424,4 lei. Respectiv, în cazul în care copilul cu dizabilități care a pierdut</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost completat cu un punct nou, cu următorul text: „la art. 2, alin. (2), după cuvântul „supraveghere” se completează cu sintagma „și alocației pentru copii în cazul pierderii întreținătorului”. În acest sens a fost completată și Nota informativă la proiect.</p>

întreținătorul va opta pentru alocația de dizabilitate, aceasta nu va fi în măsură să acopere minimul de existență stabilit, cu atât mai mult nu va fi în măsură să acopere cheltuielile legate de dizabilitate. În acest mod, pierderea întreprinătorului determină agravarea situației de vulnerabilitate a copiilor cu dizabilități, iar legislația nu ține cont de situația diferită a acestora față de copiii fără dizabilități.

Acestea fiind menționate, Consiliul a constatat că excluderea copiilor cu dizabilități care au pierdut întreprinătorul din dreptul de a beneficia de alocația pentru pierderea întreprinătorului concomitent cu alocația de dizabilitate contravine atât principiului nediscriminării și egalității, cât și obligațiilor asumate de stat prin adoptarea Legii nr. 60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități. Pentru a garanta oportunități egale celor două categorii de copiii care au pierdut întreprinătorul, legea ar trebui să ia în considerare situația diferită a copiilor cu dizabilități, caracterizată prin necesitățile specifice ale acestora și costurile suplimentare asociate dizabilității.

De asemenea, Consiliul atrage atenția că acțiunea nr. 13.28 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023 prevede aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni și Legea nr. 909/1992 privind protecția socială a cetățenilor care au avut de suferit de pe urma catastrofei de la Cernobîl) în vederea asigurării copiilor cu dizabilități beneficiari de alocații sociale de stat, care și-au pierdut întreprinătorul/întreprinătorii concomitent și cu alocații pentru pierderea întreprinătorului și majorării alocației de îngrijire, însoțire și supraveghere de la 80% la 100% din pensia minimă pentru limita de vârstă. Or, Consiliul notează că proiectul supus examinării nu conține prevederi care să conducă la realizarea acțiunii planificate. În egală măsură, Consiliul relevă că, prin scrisoarea nr. 11/1986 din 30.05.2023, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, cu referire la recomandarea emisă de Consiliu pe cauza nr. 34/23, a comunicat că proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea Legii nr. 499/1999, la acea etapă în proces de definitivare, va include prevederi care să asigure copiii cu

	<p>dizabilități beneficiari de alocații sociale de stat concomitent cu alocația pentru pierderea întreținătorului, în cazul în care și-au pierdut întreținătorul. Ținând cont de cele menționate, Consiliul reiterează necesitatea operării modificării propuse, atât din perspectiva oportunității acesteia, cât și în vederea realizării angajamentelor asumate prin documentele de politici adoptate.</p>	
	<p>2. Modificarea art. 6 alin. (10) din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni în vederea asigurării menținerii alocației stabilite în conformitate cu art. 7-8 ale legii într-o anumită proporție și asigurarea transferului acesteia pe contul de peculiu al deținutului persoană cu dizabilități;</p>	<p>Nu se acceptă. Subiectul dat se află la examinare în cadrul Curții Constituționale. După expunerea Curții Constituționale se va reveni la subiectul abordat.</p>
	<p>Modificarea art. 6 alin. (10) din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni în vederea menținerii alocației stabilite în conformitate cu art. 14-16 ale legii în cuantum integral și asigurarea transferului acesteia pe contul de peculiu al deținutului persoană cu dizabilități;</p> <p>În urma examinării sesizării nr. 38g/2023 aflată pe rolul Curții Constituționale, asupra căreia Consiliul a emis Avizul Consultativ din 11 septembrie 2023, Consiliul a constatat că norma prevăzută de art. 6 alin. (10) din Legea nr. 499/1999 este discriminatorie în măsura în care privește suspendarea integrală a plății alocației stabilite în conformitate cu art. 7-8 ale legii și a plății alocației pentru îngrijire, însoțire și supraveghere în perioada privațiunii de libertate a persoanei cu dizabilități.</p> <p>Consiliul a subliniat că persoanele cu dizabilități, indiferent dacă se află la libertate sau în detenție, au în egală măsură aceleași necesități, de altfel, acestea rezultă din natura dizabilității. Persoana cu dizabilități este îndreptățită să beneficieze în măsură egală de toate sursele și garanțiile stipulate în normele internaționale și naționale atât la libertate, cât și în perioada de detenție.</p> <p>În particular, Consiliul a atras atenția asupra faptului că locurile de detenție în care își ispășesc pedeapsa persoanele cu dizabilități rămân neacomodate, iar volumul de asistență medicală și servicii disponibile este insuficient. În aceste condiții, asociate lipsei</p>	<p>Nu se acceptă. Subiectul dat se află la examinare în cadrul Curții Constituționale. După expunerea Curții Constituționale se va reveni la subiectul abordat.</p>

	<p>personalului care să ofere îngrijire, însoțire și supraveghere persoanelor cu dizabilități, lipsirea de alocația de dizabilitate și de alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere determină agravarea situației de vulnerabilitate a acestora.</p> <p>Astfel, actualmente persoanele cu dizabilități aflate în detenție sunt tratate egal cu deținuții fără dizabilități, iar acest tratament este discriminatoriu, or persoanele cu dizabilități sunt plasate într-un mediu neajustat dizabilității sale, lipsite de asistenți personali sau îngrijitori, precum și de alocația care le-ar permite remunerarea unei alte persoane pentru servicii de îngrijire.</p> <p>3. Modificarea art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni și expunerea acestuia după cum urmează:</p> <p>“b) persoanelor cu dizabilități severe cărora instituția responsabilă de determinarea dizabilității le-a recomandat servicii de îngrijire permanentă din partea altei persoane.”;</p> <p>Modificarea art. 14 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni și expunerea acestuia după cum urmează:</p> <p>“a) persoanelor care îngrijesc, însoțesc și supraveghează la domiciliu o persoană cu dizabilități severe”;</p> <p>În Avizul Consultativ emis pe cauza nr. 216/222 Consiliul a statuat că excluderea persoanelor cu dizabilități severe, altele decât de vedere, a căror dizabilitate a survenit după vârsta de 18 ani, din dreptul de a beneficia de alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere contravine atât principiului nediscriminării și egalității, cât și obligațiilor asumate de stat prin adoptarea Legii nr. 60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități. La caz, Consiliul relevă că eligibilitatea persoanei pentru o anumită formă de asistență personală, în speță alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere, nu poate fi determinată de momentul survenirii dizabilității, ci de necesitatea obiectivă a persoanei de a fi asistată de o altă persoană.</p> <p>Din această perspectivă, Consiliul nu poate accepta utilizarea momentului survenirii dizabilității, fie acesta până la 18 sau 23 de ani, drept criteriu care să determine necesitatea persoanei de a fi asistată de o altă persoană. În această privință, Consiliul observă</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Propunerea înaintată nu ține de scopul prezentului proiect.</p> <p>Menționăm că, prezentul proiect are drept scop modernizarea serviciilor publice și prestarea serviciilor pro-active de către Casa Națională de Asigurări Sociale prin reglementarea oportunității de a stabili prestațiile vizate în mod automat din oficiu de către CNAS în baza informațiilor disponibile în sistemele informaționale naționale și de a exclude obligativitatea de a solicita acordarea acestor drepturi doar în baza cererii și a documentelor confirmative depuse de către persoanele eligibile.</p> <p>Concomitent, realizarea propunerii înaintate necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat. Or, potrivit art. 102 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.</p> <p>Propunerea înaintată se va examina în cadrul unui alt proiect de lege odată cu identificarea surselor financiare necesare în acest scop.</p>
--	--	---

	<p>că alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere constituie o alternativă a serviciului de asistență personală, or legiuitorul a prevăzut că persoanelor beneficiare ale serviciului de asistență personală nu le poate fi stabilită alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere. Din aceste considerente, Consiliul a dedus că atât alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere, cât și serviciul de asistență personală au același scop – de a asigura asistența și îngrijirea necesară copiilor și adulților cu dizabilități severe. În această ordine de idei, fiecare persoană cu dizabilități severe care justifică necesitatea îngrijirii, însoțirii și supravegherii unei alte persoane, trebuie să fie eligibilă pentru aceste forme de asistență socială și să poată opta pentru una din ele.</p>	
	<p>De asemenea, Consiliul a reținut că potrivit prevederilor art. 14 alin. (1) lit. a) al Legii nr. 499/1999, alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere se stabilește persoanelor care îngrijesc, însoțesc și supraveghează la domiciliu un copil cu dizabilități severe în vârstă de până la 18 ani. Respectiv, persoanelor care îngrijesc, însoțesc și supraveghează o persoană cu dizabilități severe după atingerea vârstei de 18 ani (adulte) nu le este recunoscut dreptul la alocație pentru îngrijire, însoțire și supraveghere. În această privință, Consiliul a statuat, în Decizia pe cauza nr. 65/17, că situația persoanelor care îngrijesc de o persoană cu dizabilități severe și situația unei persoane care îngrijește de un copil este similară, or ambele categorii sunt constrânse de circumstanțe obiective care nu le permit să se încadreze în câmpul muncii. De asemenea, în Hotărârea nr. 19 din 24 septembrie 2019, Curtea Constituțională a conchis că părintele, tutorele sau curatorul unui copil cu dizabilitate severă, cât și părintele, tutorele sau curatorul unei persoane cu dizabilitate severă cu vârsta de peste 18 ani se află în situații similare în exercițiul activității de îngrijire a persoanei cu dizabilități. Curtea a reținut că ambele categorii sunt lipsite de posibilitatea reală de a se încadra în câmpul muncii sau întâmpină un obstacol substanțial îngreunat în exercițiul dreptului la muncă. Mai mult, Curtea a reținut că și după împlinirea de către copilul cu dizabilitate severă a vârstei majoratului, părintele, tutorele sau curatorul acestuia trebuie să-i acorde îngrijire, iar uneori costurile acestei îngrijiri pot</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Propunerea înaintată nu ține de scopul prezentului proiect.</p> <p>Concomitent, realizarea propunerii înaintate necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat. Or, potrivit art. 102 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.</p> <p>Propunerea înaintată se va examina în cadrul unui alt proiect de lege odată cu identificarea surselor financiare necesare în acest scop.</p>

	crește semnificativ. Pornind de la raționamentul că persoanele care îngrijesc copii cu dizabilități severe și persoanele adulte cu dizabilități severe se află în circumstanțe similare, prin urmare, acestea trebuie să beneficieze de oportunități egale stabilite de lege, în speță – de alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere.	
Centrul Național Anticorupție	<p>Potrivit art.25 alin.(1) al Legii integrității nr. 82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și mass mediei.</p> <p>În acest sens, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(3) lit.a), art.28 alin.(4) al Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control al integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate.</p> <p>Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.</p> <p>Urmare celor expuse, solicităm respectuos expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p>	Se acceptă.
După a II avizare.		
Ministerul Sănătății	Propuneri (recomandări)	
	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor la documentul propus spre avizare.	-
Ministerul Finanțelor	Propuneri (recomandări)	
	<p>La Art. I al proiectului de lege</p> <p>Se propune la pct. 2, subpunctul 4) la sfârșit de substituit textul „alin. (11)” cu textul „alin. 1¹” (eroare tehnică).</p>	Se acceptă.
	<p>La Nota informativă.</p> <p>În contextul includerii posibilității de a beneficia de două tipuri de alocații sociale de stat concomitent, în cazul copiilor cu dizabilități care și-au pierdut întreținătorul (Art. I, pct.I), autorul proiectului</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Potrivit calculelor efectuate de către CNAS, pentru acordarea dreptului la alocații sociale de stat concomitent cu alocația pentru pierderea</p>

	<p>estimează costuri pentru un beneficiar, fără a evalua impactul financiar asupra bugetului de stat, în cazul când numărul acestora va crește.</p> <p>Totodată, se menționează că, elaborarea proiectului de buget pentru anul 2024 este în plin proces de examinare, iar sursele financiare suplimentare în acest scop nu au fost identificate. Astfel, implementarea prezentului proiect nu are sursă de finanțare și urmează să se încadreze în limita mijloacelor financiare disponibile în Legea bugetului de stat pentru anul 2024.</p>	<p>întreținătorului copiilor cu dizabilități, în cazul în care și-au pierdut întreținătorul/întreținătorii, sunt necesare mijloace financiare suplimentare de cca 1.589.400 lei /anual, sau 132.450 lei/lunar, pentru cca 80 de copii din categoria vizată.</p> <p>Astfel, luând în considerare că realizarea propunerii de <i>acordare copiilor cu dizabilități beneficiari de alocații sociale de stat, care și-au pierdut întreținătorul/întreținătorii, să poată beneficia concomitent de 2 tipuri de alocații, prevăzute în Legea nr. 499/1999: de alocații pentru copii cu dizabilități și de alocații pentru pierderea întreținătorului</i> necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat. Or, potrivit art. 102 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.</p> <p>În acest sens, propunerea vizată a fost exclusă din proiect, iar nota informativă la proiect a fost ajustată.</p>
Ministerul Justiției	Propuneri (recomandări)	
	<p>La Art. I</p> <p>La redactarea proiectului se va ține cont că, „sintagma” reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. La schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.</p> <p>Redacția propusă la art. 6 alin. (1) subalineatul patru din Legea nr. 499/1999, în special textul „care se echivalează cu notificare electronică” este conceptual discutabil în raport cu prevederile art. 97 din Codul administrativ. Astfel, atenționăm că, potrivit normei citate, una din formele de notificarea este „notificare prin poștă</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Pct. 1 al Art. I din proiect de lege a fost exclus, după a doua avizare.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Cu referire la notificare, informăm, că scopul proiectului este în acordarea proactivă a unor prestații (alocațiile sociale pentru copii cu dizabilități și indemnizațiile adresate familiilor cu</p>

	<p>electronică sau prin mijloace electronice de comunicație dedicate”. Prin urmare, nu poate fi acceptată formula propusă de autorul proiectului.</p>	<p>copii). Respectiv, odată cu apariția evenimentului (dizabilitate, nașterea copilului) CNAS din oficiu, fără ca persoana să depună cererea (și să declare datele de contact: număr de telefon, email, etc.) va stabili prestația. Astfel, fără careva date de contact CNAS va fi în imposibilitate de a comunica beneficiarului decizia prin MNotify conform canalelor reglementate în pct. 33 din Regulamentul privind modul de funcționare și utilizare a serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify), aprobat prin HG nr. 376/2020. Conform prevederilor pct. 4 alin. 2) și 6) din Regulamentul privind utilizarea, administrarea și dezvoltarea Portalului guvernamental al cetățeanului, aprobat prin HG nr. 413/2020, una din funcțiile portalului este accesarea de către utilizatori a informațiilor documentate despre sine și vizualizarea informației aferente prestării unui serviciu electronic, expuse de furnizorii de date.</p>
	<p>Subsidiar, propunem de a examina suplimentar posibilitatea de a păstra inclusiv notificarea beneficiarilor prin metode clasice (scrisoare, poșta electronică, SMS) în paralel cu notificarea prin portalul guvernamental al cetățeanului (MCabinet), pentru a da posibilitate cetățenilor să se adapteze la noile tehnologii informaționale.</p> <p>Obiecția dată este valabilă inclusiv la Art. II din proiect.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Astfel, notificarea conform Codului administrativ nr. 116/2018 este expedierea deciziei prin scrisoare recomandată trimisă la domiciliul solicitantului. În cazul unei astfel de notificări prin expedierea deciziilor prin scrisori recomandate costul anual al serviciului:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pentru alocațiile sociale pentru copii cu dizabilități va fi de – 278.676,80 lei. - pentru indemnizațiile adresate familiilor cu copii va fi de – 6.692.672,2 lei. <p>Toodată, fiecare beneficiar de prestație este în drept de a se adresa la organul teritorial de asigurări sociale pentru a face cunoștință cu decizia de acordare, precum și eliberarea unei copii a acesteia sau altei informații relevante ce ține de stabilirea unui drept.</p>

<p>Consiliul Egalitate</p> <p>pentru</p>	<p>Propuneri (recomandări)</p> <p>Consiliul salută acceptarea propunerii de modificare a art. 2 alin. (2) din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat în vederea asigurării copiilor cu dizabilități beneficiari de alocații sociale de stat care și-au pierdut întreținătorul/întreținătorii concomitent și cu alocații pentru pierderea întreținătorului.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Potrivit calculelor efectuate de către CNAS, pentru acordarea dreptului la alocații sociale de stat concomitent cu alocația pentru pierderea întreținătorului copiilor cu dizabilități, în cazul în care și-au pierdut întreținătorul/întreținătorii, sunt necesare mijloace financiare suplimentare de cca 1.589.400 lei /anual, sau 132.450 lei/lunar, pentru cca 80 de copii din categoria vizată.</p> <p>Astfel, luând în considerare că realizarea propunerii de <i>acordare copiilor cu dizabilități beneficiari de alocații sociale de stat, care și-au pierdut întreținătorul/întreținătorii, să poată beneficia concomitent de 2 tipuri de alocații, prevăzute în Legea nr. 499/1999: de alocații pentru copii cu dizabilități și de alocații pentru pierderea întreținătorului</i> necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat. Or, potrivit art. 102 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.</p> <p>În acest sens, propunerea vizată a fost exclusă din proiect, iar nota informativă la proiect a fost ajustată.</p> <p>Totodată, propunerea înaintată se va examina în cadrul unui alt proiect de lege odată cu identificarea surselor financiare necesare în acest scop.</p>
	<p>Totodată, Consiliul reiterează recomandările expuse în Avizul Nr.04/1261 din 29.09.2023 privind modificarea art. 14 alin. (1) lit. a) și b) din Legea 499/1999 în sensul recunoașterii dreptului de a beneficia de alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere pentru următoarele categorii: (1) persoanele cu dizabilități severe, altele decât de vedere, a căror dizabilitate a survenit după vârsta de 18 ani și (2) persoanele care îngrijesc, însoțesc și</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Argumentele au fost expuse mai sus.</p>

	<p>supraveghează o persoană adultă cu dizabilități severe (a căror dizabilitate a survenit după atingerea vârstei de 18 ani).</p> <p>Or, necesitatea operării modificărilor propuse este dictată de faptul că la etapa actuală, nevoile reale ale populației în serviciul “Asistență Personală” sunt acoperite doar în proporție de 32% (nr. beneficiarilor de serviciu raportat la nr. total al persoanelor cu dizabilități severe eligibile). 1 Respectiv, având în vedere insuficiența asistenților personali pentru a acoperi numărul total al persoanelor cu dizabilități severe eligibile, precum și faptul că legislația națională nu recunoaște dreptul de a beneficia de alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere categoriilor menționate, relevăm că aceste circumstanțe conduc la situații în care persoanele</p> <p>îngrijesc persoane adulte cu dizabilități severe fără a beneficia de nici o formă de suport din partea statului (fără a fi contractate în calitate de asistent personal și fără a beneficia de alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere. În această privință, Consiliul face apel către ministerul de resort să întreprindă neîntârziat acțiunile necesare, inclusiv privind identificarea resurselor financiare necesare, în vederea garantării dreptului de a beneficia de alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere categoriilor de persoane menționate.</p>	
<p>Avocatul Poporului, Avocatul Poporului pentru drepturile copilului</p>	<p>Propuneri (recomandări)</p> <p>Conform notei informative proiectul a fost elaborat în baza propunerilor înaintate de către Casa Națională de Asigurări Sociale și are drept scop modernizarea serviciilor publice și prestarea serviciilor pro-active de către Casa Națională de Asigurări Sociale (CNAS).</p> <p>Examinând repetat proiectul definitivat enunțat supra Avocații Poporului au apreciat faptul transpunerii sugestiei din opinia anterioară de modificare a art. 2 alin. (2) din Legea privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni nr. 499/1999 prin includerea excepției referitoare la posibilitatea de a beneficia de două tipuri de alocații sociale concomitent în cazul copiilor cu dizabilități care și-au pierdut întreținătorul.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Potrivit calculelor efectuate de către CNAS, pentru acordarea dreptului la alocații sociale de stat concomitent cu alocația pentru pierderea întreținătorului copiilor cu dizabilități, în cazul în care și-au pierdut întreținătorul/întreținătorii, sunt necesare mijloace financiare suplimentare de cca 1.589.400 lei /anual, sau 132.450 lei/lunar, pentru cca 80 de copii din categoria vizată.</p> <p>Astfel, luând în considerare că realizarea propunerii de <i>acordare copiilor cu dizabilități beneficiari de alocații sociale de stat, care și-au pierdut întreținătorul/întreținătorii, să poată</i></p>

	<p>Avocații Poporului salută implementarea modificărilor propuse în respectivul proiect și comunică despre lipsa obiecțiilor din perspectiva respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.</p>	<p><i>beneficia concomitent de 2 tipuri de alocații, prevăzute în Legea nr. 499/1999: de alocații pentru copii cu dizabilități și de alocații pentru pierderea întreținătorului</i> necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat. Or, potrivit art. 102 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare. În acest sens, propunerea vizată a fost exclusă din proiect, iar nota informativă la proiect a fost ajustată. Totodată, propunerea înaintată se va examina în cadrul unui alt proiect de lege odată cu identificarea surselor financiare necesare în acest scop.</p>
<p>Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică”</p>	<p>Propuneri (recomandări)</p> <p>Spre regret constatăm că, la definitivarea proiectului, autorul nu a luat în considerare majoritatea obiecțiilor din avizul AGE nr.3007-194 din 02.10.2023. În acest context, considerăm necesar să insistăm asupra acestora și pentru a clarifica și justifica opinia instituțională a Agenției, comunicăm următoarele:</p> <p>Potrivit dispozițiilor art. 3 alin.(4) lit. a) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul acestuia trebuie corelat cu prevederile actelor normative de același nivel cu care se află în conexiune. În scopul asigurării respectării acestui principiu al activității de legiferare, este necesar să menționăm că un cadru general privind modalitățile și formele de prestare a serviciilor publice și obligațiile prestatorilor de servicii publice sunt statuate în Legea nr.234/2021 cu privire la serviciile publice. Astfel, cu relevanță la obiectul de reglementare al proiectului prezentat spre avizare, atragem atenția în special la următoarele dispoziții din Legea nr. 234/2021: art. 2 care definește „servicii publice proactive” din art. 2 din Legea nr.234/2021 ca și servicii publice prestate în legătură cu producerea unor evenimente și întrunirea anumitor circumstanțe</p>	-

care îi abilitază pe beneficiarii de servicii publice cu dreptul de a beneficia de serviciile publice respective fără a depune cereri în acest sens și fără a efectua anumite acțiuni în raport cu prestatorii de servicii publice;

art. 23 alin. (1) care stipulează că „Prestarea serviciilor publice proactive se efectuează *fără cererea beneficiarului de servicii publice [...]*”;

art.14 alin.(1) care prevede că „În procesul prestării serviciilor publice, beneficiarul de servicii publice participă și acționează personal, prin reprezentant legal ori prin reprezentant desemnat fie prin procură, fie prin împuternicire de reprezentare ce se conține în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice.”;

art.26 alin.(2) lit.d) și e) care stabilesc obligațiile prestatorului de servicii publice:

„d) să ofere beneficiarului de servicii publice posibilitatea solicitării și *obținerii rezultatului prestării serviciilor publice în formă electronică*, cu excepția cazurilor în care, prin lege, este stabilită obligația prezenței fizice a acestuia la etapele respective de prestare a serviciilor;

e) să presteze serviciile publice *fără a solicita documente dacă datele conținute în documentele respective sunt disponibile în resursele informaționale proprii sau ale altor autorități/instituții publice și pot fi consumate de către prestatorul serviciului public în mod automatizat, prin intermediul platformei de interoperabilitate instituite de către Guvern;*”.

În altă ordine de idei, este necesar să precizăm că susținem plener inițiativa MMPS de modernizare a serviciilor publice de stabilire a alocațiilor sociale pentru unele categorii de cetățeni și a indemnizațiilor pentru incapacitate temporară de muncă și altor prestații de asigurări sociale. Însă, pentru aducerea soluțiilor juridice oferite în proiect în concordanță cu reglementările legale enunțate și cu prevederile:

- Legii nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate și Hotărârii Guvernului nr.211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect),

	<p>- Hotărârii Guvernului nr. 375/2020 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional automatizat „Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice” (MPower) și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice,</p> <p>- Hotărârii Guvernului nr. 376/2020 pentru aprobarea Conceptului serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify) și a Regulamentului privind modul de funcționare și utilizare a serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify),</p> <p>propunem colegial MMPS să reconsidere proiectul, luând în considerare următoarele obiecții și propuneri:</p>	
	<p>1. Pentru asigurarea coerenței între dispozițiile de conținut ale Legii nr.499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni și integrării armonioase în acesta a propunerilor din proiect, considerăm oportun ca redacția nouă a art. 6 alin.(1) să fie expusă ca un articol nou, care va deveni art.5¹, și va reglementa elemente noi ce țin de stabilirea alocațiilor. Astfel, propunem ca art.I pct.2, după sbp.1) să fie completat cu un punct nou, care va deveni pct.2 și va avea următorul cuprins:</p> <p>„2. se completează cu articolul 5¹ cu următorul cuprins:</p> <p>Articolul 5¹. Stabilirea alocațiilor</p> <p>(1) Alocațiile pentru persoanele cu dizabilități se stabilesc de către organul teritorial de asigurări sociale beneficiarului, din oficiu, în baza datelor privind încadrarea persoanei respective în grad de dizabilitate ce-i sunt furnizate Casei Naționale de Asigurări Sociale din Sistemul informațional „Determinarea dizabilității și capacității de muncă” deținut de Consiliul Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă, prin intermediul platformei de interoperabilitate, în conformitate cu legislația în domeniul schimbului de date și interoperabilității.</p> <p>(2) Alocațiile pentru copii cu dizabilități se stabilesc de către organul teritorial de asigurări sociale mamei copilului beneficiar, iar în cazul decesului mamei tatălui copilului, în baza datelor privind încadrarea copilului respectiv în grad de dizabilitate ce-i sunt furnizate Casei Naționale de Asigurări Sociale din Sistemul informațional „Determinarea dizabilității și capacității de muncă”</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Alocațiile sociale (cu excepția alocațiilor pentru copii cu dizabilități și alocația pentru îngrijire, însoțire și supraveghere) se stabilesc doar după examinarea faptului dacă persoana este eligibilă pentru acordarea dreptului la pensie în sistemul public de pensii conform Legii nr. 156/1998. Respectiv, persoana depune cererea pentru acordarea dreptului la pensie. Ulterior, în cazul în care persoana nu întrunește stagiul de cotizare necesar pentru stabilirea pensiei, se va acorda dreptul la alocație socială de stat în condițiile Legii nr. 499/1999 în temeiul documentelor/datelor disponibile pentru examinarea dreptului la pensie. Respectiv, propunerea de completare a proiectului cu „Articolul 5¹. Stabilirea alocațiilor” nu poate fi acceptată.</p> <p>Conform proiectului se propune stabilirea proactivă doar a alocațiilor de dizabilitate pentru copii, deoarece în cazul acestora nu este examinat dreptul la pensie, conform informației/datelor obținute prin intermediul platformei de interoperabilitate despre încadrarea în grad de dizabilitate și despre părinți.</p>

	<p>deținut de Consiliul Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă, precum și datelor mamei sau, după caz, tatălui copilului din Registrul de stat al populației, deținut de Agenția Servicii Publice, prin intermediul platformei de interoperabilitate, în conformitate cu legislația în domeniul schimbului de date și interoperabilității.</p> <p>În cazul în care reprezentantul legal al copilului beneficiar este tatăl copilului sau tutorele (curatorul) copilului, alocația se stabilește de către organul teritorial de asigurări sociale la cererea acestuia sau a reprezentantului lui desemnat fie prin procură, fie prin împuternicire de reprezentare ce se conține în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice:</p> <p>a) transmisă în formă electronică, semnată cu semnătură electronică calificată, la adresa electronică a organului teritorial de asigurări sociale de la domiciliul copilului beneficiar al alocației sau prin intermediul unui sistem informațional dedicat, sau</p> <p>b) depusă pe suport de hârtie la sediul organului teritorial de asigurări sociale de la domiciliul copilului beneficiar al alocației.</p> <p>(3) Alocațiile pentru copii care au pierdut întreținătorul, pentru persoanele vârstnice și pentru îngrijire, însoțire și supraveghere se stabilesc de către organul teritorial de asigurări sociale la cererea reprezentantului legal al copilului beneficiar și, respectiv, la cererea persoanei care a atins vârsta de pensionare sau a persoanei care îngrijesc, însoțesc și supraveghează un copil cu dizabilități severe în vârstă de până la 18 ani, sau a reprezentantului ei desemnat fie prin procură, fie prin împuternicire de reprezentare ce se conține în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice:</p> <p>a) transmisă în formă electronică, semnată cu semnătură electronică calificată, la adresa electronică a organului teritorial de asigurări sociale de la domiciliul copilului beneficiar al alocației sau prin intermediul unui sistem informațional dedicat, sau</p> <p>b) depusă pe suport de hârtie la sediul organului teritorial de asigurări sociale de la domiciliul copilului beneficiar al alocației.</p>	
--	---	--

(4) La stabilirea alocațiilor în cazurile prevăzute la alin.(2) și (3) organul teritorial de asigurări sociale nu va solicita de la beneficiar sau reprezentantul acestuia actele dacă datele conținute în acestea sunt disponibile în resursele informaționale proprii sau ale altor autorități/instituții publice și pot fi consumate în mod automatizat, prin intermediul platformei de interoperabilitate, în conformitate cu legislația în domeniul schimbului de date și interoperabilității.

(5) Casa Națională de Asigurări Sociale notifică beneficiarul respectiv, mamei copilului beneficiar de alocație, sau, după caz, tatălui acestuia despre faptul stabilirii alocației în una din formele de notificare prevăzute în Codul administrativ al Republicii Moldova nr.116/2018, inclusiv prin intermediul serviciului guvernamental de notificare electronică.”.

Cu referire la redacția propusă a noului art. 5¹, considerăm necesar să precizăm că acesta a fost formulat astfel încât să prevadă extinderea metodei proactive de stabilire a alocațiilor sociale asupra tuturor categoriilor de persoane cu dizabilități, nu doar copiilor cu dizabilități. Considerăm că redacția propusă corespunde, în esență, scopului declarat al proiectului, dar, în opinia noastră, este mai clară și accesibilă comparativ cu formulările propuse de autor.

Totodată, trebuie să menționăm că trimiterea de către autor la portalul guvernamental al cetățeanului (MCabinet), ca o formă de notificare, este una incorectă, deoarece nu corespunde destinației sistemului informațional partajat respectiv.

Nu se acceptă.

Cu referire la alin. (5) din propunerea AGE informăm, că scopul proiectului este în acordarea proactivă a unor prestații (alocațiile sociale pentru copii cu dizabilități și indemnizațiile adresate familiilor cu copii). Respectiv, odată cu apariția evenimentului (dizabilitate, nașterea copilului) CNAS din oficiu, fără ca persoana să depună cererea (și să declare datele de contact: număr de telefon, email, etc.) va stabili prestația. Astfel, fără careva date de contact CNAS va fi în imposibilitate de a comunica beneficiarului decizia prin MNotify conform canalelor reglementate în pct. 33 din Regulamentul privind modul de funcționare și utilizare a serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify), aprobat prin HG nr.376/2020.

Astfel, unica posibilitate de notificare conform Codului Administrativ nr. 116/2018 este expedierea deciziei prin scrisoare recomandată trimisă la domiciliul. În cazul unei astfel de notificări prin expedierea deciziilor prin scrisori recomandate costul anual al serviciului va fi de – 278.676,80 lei.

Conform prevederilor pct. 4 alin. 2) și 6) din Regulamentul privind utilizarea, administrarea și dezvoltarea Portalului guvernamental al cetățeanului, aprobat prin HG nr. 413/2020, una din funcțiile portalului este accesarea de către utilizatori a informațiilor documentate despre sine

		și vizualizarea informației aferente prestării unui serviciu electronic, expuse de furnizorii de date.
	<p>2. Subsecvent propunerii expuse supra, în art. I pct. 2 considerăm necesar de revizuit sbp. 2), luând în considerare următoarele:</p> <p>1) Propunem ca amendamentul respectiv să fie anticipat prin o modificare nouă care să prevadă modificarea denumirii art. 6 din Legea nr. 499/1999, după cum urmează: „Plata alocațiilor”. Motivăm propunerea respectivă prin faptul că articolul în cauză reglementează în special aspecte ce țin de plata alocațiilor.</p> <p>2) Amendamentul respectiv să fie formulat ca redacția nouă a art.6 alin.(1) și nu ca alin.(1¹). Corespunzător la primul alineat cuvintele „se stabilesc și”.</p> <p>3) Urmărind scopul și logica acestei inițiative legislative, la amendamentul de la lit. a), textul „dacă cererea cu actele necesare a fost depusă în termen de 90 de zile de la data emiterii deciziei de încadrare în grad de dizabilitate” necesită a fi exclus.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Din art. 6 Legea nr. 499/1999 sunt excluse alocațiile sociale pentru pentru copiii cu dizabilitate pînă la 18 ani, deoarece prestația dată se stabilește proactiv.</p> <p>Totodată, pentru celelalte tipuri de alocații sociale termenele rămîn a fi reglementate de art. 6 și sunt ajustate conform Legii privind sistemul public de pensii nr. 156/1998, deoarece primar se examinează dreptul la pensie.</p>
	<p>3. După sbp.2), propunem completarea proiectului cu o modificare la art. 6 alin. (6) din Legea nr. 499/1999, cu următorul cuprins: „la alineatul (6) propoziția a doua va avea următorul cuprins: „Distribuirea alocațiilor se efectuează prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice, în modul stabilit de Guvern.”.</p> <p>În susținerea acestei obiecții, reiterăm că, în conformitate cu dispozițiile pct. 3 sbp. 2) din Hotărârea Guvernului nr.712/2020, s-a pus în sarcina ministerelor, Cancelariei de Stat și altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurilor organizaționale din sfera lor de competență, implicit și CNAS, să utilizeze serviciul MPay pentru distribuirea plăților efectuate de la bugetele componente ale bugetului public național, implicit și pentru distribuirea alocațiilor. Precizăm în acest sens că, actualmente, serviciul MPay dispune de un funcțional lucrativ pentru asigurarea distribuirii plăților de la buget persoanelor fizice. Astfel, considerăm că argumentul MMPS invocat în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect de neacceptare a propunerii respective, expusă la etapa primei avizări, este unul nefondat,</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 102 alin. (2) din Constituția Republicii Moldova, hotărârile se adoptă pentru organizarea executării legilor.</p> <p>Astfel, menționăm că, prevederile ce țin de modalitatea de plată sunt deja expuse/reglementate în pct. 2 din HG nr. 929/2006 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de plată a pensiilor stabilite în sistemul public de pensii, alocațiilor sociale de stat, alocațiilor lunare de stat, indemnizațiilor, plăților periodice capitalizate și suportului financiar de stat.</p>

	deoarece modalitatea de plată a alocațiilor sociale prin intermediul serviciului MPay necesită a fi expusă la nivelul normelor primare în timp ce modul de organizare a activităților privind plata alocațiilor prin hotărâre a Guvernului.	
	Art. II (amendamente la Legea nr.289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale):	
	4. În pct.1, textul „prin portalul guvernamental al cetățeanului (MCabinet) care se echivalează cu notificare electronică prevăzută de Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018” considerăm necesar de substituit cu textul „în una din formele de notificare prevăzute în Codul administrativ al Republicii Moldova nr.116/2018, inclusiv prin intermediul serviciului guvernamental de notificare electronică”. Astfel, AGE, în calitate de posesor al portalului guvernamental al cetățeanului (MCabinet), menționează că trimiterea la acest sistem informațional partajat ca o formă de notificare, este una incorectă, deoarece nu corespunde destinației acestuia.	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Scopul proiectului este în acordarea proactivă a unor prestații (alocațiile sociale pentru copii cu dizabilități și indemnizațiile adresate familiilor cu copii). Respectiv, odată cu apariția evenimentului (dizabilitate, nașterea copilului) CNAS din oficiu, fără ca persoana să depună cerere (și să declare datele de contact: număr de telefon, email, etc.) va stabili prestația. Astfel, fără careva date de contact CNAS va fi în imposibilitate de a comunica beneficiarului decizia prin MNotify conform canalelor reglementate în pct. 33 din Regulamentul privind modul de funcționare și utilizare a serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify), aprobat prin HG nr.376/2020.</p> <p>Astfel, unica posibilitate de notificare conform Codului administrativ nr. 116/2018 este expedierea deciziei prin scrisoare recomandată trimisă la domiciliul. În cazul unei astfel de notificării prin expedierea deciziilor prin scrisori recomandate costul anual al serviciului va fi de – 6.692.672,2 lei.</p>
	5. În pct. 3 sbp. 6), modificarea la art.18 alin. (7) propunem de perfecționat redacțional, în scopul aducerii în concordanță cu dispozițiile art.2 și 23 alin. (1) din Legea nr.234/2021 cu privire la serviciile publice și cu prevederile Legii nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate și Hotărârii Guvernului nr.211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect).	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Proiectul prevede stabilirea indemnizației din oficiu, în baza informației obținute prin intermediul platformei de interoperabilitate de la Agenția Servicii Publice, precum și posibilitatea modificării opțiunii de stabilire a indemnizației, iar redacția propusă, nu prevede posibilitatea modificării</p>

	<p>În context propunem ca alineatul respectiv să fie expus în următoarea redacție:</p> <p>„(7) Indemnizația lunară pentru creșterea copilului se acordă de către organul teritorial de asigurări sociale, conform opțiunii prevăzute la alin. (1) lit. a), mamei asigurate, iar în cazul în care mama nu îndeplinește condițiile de acordare a indemnizației lunare pentru creșterea copilului, tatălui asigurat, din oficiu, fără ca aceștia sau reprezentanții lor să depună cerere în acest sens. Indemnizațiile respective se stabilesc în baza datelor copilului și mamei sau, după caz, tatălui furnizate organului teritorial de asigurări sociale din Registrul de stat al populației deținut de Agenția Servicii Publice, prin intermediul platformei de interoperabilitate, în conformitate cu legislația în domeniul schimbului de date și interoperabilității.”.</p>	<p>opțiunii de acordare a indemnizației de către beneficiar.</p>
	<p>6. Pct. 3 după sbp.7) propunem de completat cu o modificare nouă prin care art.18 din lege să fie completat cu alin. (9) cu următorul cuprins:</p> <p>„(9) Distribuirea indemnizațiilor lunare pentru creșterea copilului persoanelor asigurate se efectuează prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice, în modul stabilit de Guvern.”.</p> <p>În susținerea acestei obiecții, reiterăm că, în conformitate cu dispozițiile pct. 3 sbp. 2) din Hotărârea Guvernului nr.712/2020, s-a pus în sarcina ministerelor, Cancelariei de Stat și altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurilor organizaționale din sfera lor de competență, implicit și CNAS, să utilizeze serviciul MPay pentru distribuirea plăților efectuate de la bugetele componente ale bugetului public național, implicit și pentru distribuirea indemnizațiilor. Precizăm în acest sens că, actualmente, serviciul MPay dispune de un funcțional lucrativ pentru asigurarea distribuirii plăților de la buget persoanelor fizice. Astfel, considerăm că argumentul MMPS invocat în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect de neacceptare a propunerii respective, expusă la etapa primei avizări, este unul nefondat, deoarece modalitatea de plată a indemnizațiilor prin intermediul serviciului MPay necesită a fi</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Conform alin. (3) art.5 din Legea nr.289/2004 modul de acordare a prestațiilor de asigurări sociale se stabilește de către Guvern.</p> <p>Modul de plată a indemnizațiilor adresate familiilor cu copii este prevăzut în pct. 17 din Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizațiilor adresate familiilor cu copii, aprobat prin HG nr. 1478/2002.</p>

	<p>expusă la nivelul normelor primare în timp ce modul de organizare a activităților privind plata indemnizațiilor prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>Pornind de la menționate, în limitele competențelor AGE de implementare a politicii de stat în domeniul modernizării serviciilor publice, comunicăm că promovarea proiectului de lege în cauză ar putea fi susținută doar în condițiile definitivării lui luând în considerare obiecțiile și propunerile expuse în prezentul aviz.</p>	
Agenția Servicii Publice	Propuneri (recomandări)	
	<p>La Art. I privind modificarea Legii nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni, propunem:</p> <p>la Articolul 6, alin. (1):</p> <p>– în întregul alineat, textul „desemnat prin procură” de substituit cu textul „desemnat prin procură autenticată notarial sau de alte persoane investite cu acest drept prin lege sau împuternicire de reprezentare în baza semnăturii electronice MPower”;</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>la Articolul 6, alin. (1):</p> <p>– în întregul alineat, după cuvintele „desemnat prin procură” a fost completat cu cuvintele „sau împuternicire de reprezentare în baza semnăturii electronice consemnată în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice”;</p>
	<p>– textul „în baza informației parvenite de la Agenția Servicii Publice prin intermediul platformei de interoperabilitate” de substituit cu textul „în baza datelor consumate prin intermediul platformei de interoperabilitate, din Registrul de stat al populației deținut de Agenția Servicii Publice”.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>La Art.I pct. 2 subpct.1) textul: „Alocația în cazul copiilor cu dizabilități severe, accentuate sau medii până la 18 ani se stabilește, din oficiu, de către organul teritorial de asigurări sociale mamei, iar în cazul decesului mamei, tatălui copilului, în baza deciziei de încadrare în grad de dizabilitate transmis de către Consiliul Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă prin intermediul conexiunii intersistemice securizate și în baza informației parvenite de la Agenția Servicii Publice prin intermediul platformei de interoperabilitate MConnect.” s-a substituit cu textul:</p> <p>„Alocația în cazul copiilor cu dizabilități severe, accentuate sau medii până la 18 ani se stabilește, din oficiu, de către organul teritorial de asigurări sociale mamei, iar în cazul decesului mamei, tatălui</p>

		copilului, în baza informației din decizia de încadrare în grad de dizabilitate transmisă de Consiliul Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă și în baza datelor consumate din Registrul de stat al populației deținut de Agenția Servicii Publice prin intermediul platformei de interoperabilitate MConnect.”
	La Art. II privind modificarea Legii nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, propunem: la Articolul 18, alin. (7): – textul „conform datelor disponibile transmise de către Agenția Servicii Publice sau prestatorul de asistență medicală prin intermediul platformei de interoperabilitate MConnect” de substituit cu textul „în baza datelor consumate prin intermediul platformei de interoperabilitate, din Registrul de stat al populației deținut de Agenția Servicii Publice”.	Se acceptă parțial. La Art. II din proiect, privind modificarea Legii nr.289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, la articolul 18, alin. (7), textul „conform datelor disponibile transmise de către Agenția Servicii Publice sau prestatorul de asistență medicală prin intermediul platformei de interoperabilitate MConnect” s-a substituit cu textul „în baza datelor transmise prin intermediul platformei de interoperabilitate, din Registrul de stat al populației deținut de Agenția Servicii Publice”.
Casa Națională de Asigurări Sociale	Propuneri (recomandări)	
	În limita competențelor funcționale comunică despre lipsa de obiecții și propuneri.	-
După a III avizare.		
Ministerul Finanțelor	Comunică lipsa obiecțiilor.	-
Ministerul Sănătății	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	-
Ministerul Justiției	Propuneri (recomandări)	
	Atenționăm că, autorul proiectului nu a completat nota informativă cu argumente justificative referitor la propunerea normativă privind notificarea beneficiarilor despre faptul stabilirii alocației doar prin portalul guvernamental al cetățeanului (MCabinet) în raport cu posibilitatea cetățenilor de a accesa acest portal.	Se acceptă, inclusiv în contextul avizului Agenției de Guvernare Electronică. Menționăm că, reglementarea detaliată la nivelul legii este inoportună, întrucât în contextul ritmului avansat al dezvoltării tehnologiilor informaționale vor apărea noi instrumente de notificare a cetățenilor, ceea ce va necesita modificarea frecventă a legii. Prin urmare, CNAS în procesul

		de notificare a beneficiarilor de prestații va utiliza canalele de informare disponibile, reglementate de legislație. Astfel, nota informativă a fost completată cu argumentele corespunzătoare.
	Subsidiar, reiterăm propunerea de a examina suplimentar posibilitatea de a păstra inclusiv notificarea beneficiarilor prin metode clasice (scrisoare, poșta electronică, SMS) în paralel cu notificarea prin portalul guvernamental al cetățeanului (MCabinet), pentru a da posibilitate cetățenilor să se adapteze la noile tehnologii informaționale.	Se acceptă, inclusiv în contextul avizului Agenției de Guvernare Electronică. Menționăm că, reglementarea detaliată la nivelul legii este inoportună, întrucât în contextul ritmului avansat al dezvoltării tehnologiilor informaționale vor apărea noi instrumente de notificare a cetățenilor, ceea ce va necesita modificarea frecventă a legii. Prin urmare, CNAS în procesul de notificare a beneficiarilor de prestații va utiliza canalele de informare disponibile, reglementate de legislație.
Agencia Servicii Publice	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	-
Casa Națională de Asigurări Sociale	În limita competențelor funcționale comunică lipsa de obiecții și propuneri.	-
Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică”	Propuneri (recomandări)	
	Salutăm faptul că la definitivarea proiectului, autorul a luat în considerare majoritatea obiecțiilor și propunerilor din avizul AGE nr.3007-194 din 02.10.2023 și nr.3007-223 din 27.10.23. Totodată, pentru a se ajunge la un consens în privința versiunii finale a proiectului de lege și pentru excluderea eventualelor divergențe în interpretare și asigurarea aplicării corecte a reglementărilor noi, în limitele competențelor AGE, recomandăm ca la definitivarea proiectului să se țină de următoarele propuneri:	
	La art. I, în redacția nouă a art.6 din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni, la pct. I: 1. la alineatul (1), propoziția a doua de perfecționat redacțional, în partea ce ține de schimbul de date, fără a schimba esența novației	Se acceptă.

	<p>respective. În context, propunem de expus această propoziție respectivă în următoarea redacție:</p> <p><i>„Alocația în cazul copiilor cu dizabilități severe, accentuate sau medii până la 18 ani se stabilește de către organul teritorial de asigurări sociale mamei, iar în cazul decesului mamei, tatălui copilului, din oficiu, în baza datelor disponibile în resursele informaționale de stat, consumate prin intermediul platformei de interoperabilitate.”.</i></p> <p>Astfel, în urma unei analize suplimentare, am regândit propunerea noastră expusă în avizul anterior și considerăm inoportună reglementarea detaliată, la nivelul normelor primare, a mecanismului de schimb de date, întrucât orice modificare tehnică a acestuia va face practic imposibilă aplicarea scenariilor noi de acordare a alocațiilor respective și va necesita modificarea legii. De altfel, soluția propusă corespunde și prevederilor art.14 alin.(3) lit.b), coroborate cu cele ale art.26 alin.(2) lit.e) și art.15 alin.(3) din Legea nr.234/2021 cu privire la serviciile publice.</p>	
	<p>2. la alineatul (1), propoziția a treia, cuvintele „<i>în baza semnăturii electronice de către reprezentantul legal al copilului</i>” urmează a fi excluse, deoarece sunt de prisos și, totodată, nu vor permite depunerea cererii prin intermediul reprezentantului tutorelui (curatorului) desemnat prin procură sau împuternicire de reprezentare în baza semnăturii electronice consemnată în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice, drept de care aceste ar trebui să beneficieze în conformitate cu prevederile art.14 alin.(1) din legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Redacția propoziției a treia a alineatului (1) a fost revizuită și va avea următorul cuprins: „În cazul în care reprezentantul legal al copilului este tata, în alte situații decât cea specificată în propoziția a doua, tutorele (curatorul), alocația se stabilește la cererea depusă personal de către aceștia sau prin intermediul reprezentantului desemnat prin procură sau împuternicire de reprezentare în baza semnăturii electronice consemnată în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice la organul teritorial de asigurări sociale de la locul de trai din data obținerii dreptului.”.</p> <p>De asemenea, insistăm asupra indicării denumirii complete a „Registrului împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice”, reglementat prin Hotărârea Guvernului nr.375/2020.</p>

	<p>3. la alineatul (1), ultima propoziție, propunem de revizuit și de expus în următoarea redacție:</p> <p><i>„Casa Națională de Asigurări Sociale notifică beneficiarii respectivi despre faptul stabilirii alocației prin intermediul serviciului guvernamental de notificare electronică sau, după caz, le comunică despre acest fapt în orice altă formă de notificare prevăzută de Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018 eficientă din punctul de vedere al costurilor.”;</i></p> <p>Motivăm această propunere prin aceea că notificarea prin intermediul portalului guvernamental al cetățeanului (MCabinet) ar fi una problematică, în condițiile în care, de fapt, livrarea notificărilor electronice persoanelor fizice în contextul prestării serviciilor publice se realizează prin intermediul serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify), iar portalul MCabinet este unul din canalele de notificare din cele disponibile în serviciul MNotify, alături de poșta electronică (e-mail), mesaje scurte (sms), notificări push și chat. Astfel, nu ar fi rezonabil ca la notificarea beneficiarilor CNAS să se limiteze la utilizarea doar a unui singur canal de notificare. De asemenea, trebuie de ținut cont și de faptul că pentru a accesa portalul MCabinet este nevoie de un certificat calificat pentru semnături electronice, iar, conform situației actuale, spre regret, avem de fapt doar în jur de 150 de mii de utilizatori unici. Totodată, ținând cont de categoria specială de beneficiari ai alocațiilor respective și pornind de la dispozițiile art.96 și 97 din Codul administrativ al Republicii Moldova nr.116/2018, considerăm oportun de prevăzut și posibilitatea utilizării de către CNAS, după caz, și a altor forme de notificare stabilite în Cod.</p>	<p>Se acceptă parțial, inclusiv în contextul expertizei Ministerului Justiției.</p> <p>La Art. I, pct. 1 din proiect de lege, în partea ce ține de modificarea alin. (1) al art. 6 din Legea nr.499/1999, ultima propoziție va avea următorul cuprins:</p> <p><i>„Casa Națională de Asigurări Sociale notifică beneficiarii respectivi despre faptul stabilirii alocației în conformitate cu legislația.”.</i></p> <p>Menționăm că, reglementarea detaliată la nivelul legii este inoportună, întrucât în contextul ritmului avansat al dezvoltării tehnologiilor informaționale vor apărea noi instrumente de notificare a cetățenilor, ceea ce va necesita modificarea frecventă a legii. Prin urmare, CNAS în procesul de notificare a beneficiarilor de prestații va utiliza canalele de informare disponibile, reglementate de legislație.</p>
	<p>La art. II, subsecvent propunerilor expuse supra și argumentelor invocate:</p> <p>4. La pct.1, în redacția nouă a art.5 alin.(4) din Legea nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, textul <i>„prin portalul guvernamental al cetățeanului (MCabinet) care se echivalează cu notificare electronică prevăzută de Codul administrativ al Republicii Moldova nr.116/2018”</i> propunem de substituit prin</p>	<p>Se acceptă parțial, inclusiv în contextul avizului Ministerului Justiției.</p> <p>La Art. II, pct. 1 din proiectul de lege, prima propoziție va avea următorul cuprins:</p> <p><i>„Casa Națională de Asigurări Sociale notifică beneficiarii de prestațiile menționate în prezentul</i></p>

		<p>textul „<i>prin intermediul serviciului guvernamental de notificare electronică</i>”.</p>	<p>articol despre faptul stabilirii indemnizației / prestației în conformitate cu legislația.”.</p> <p>Menționăm că, reglementarea detaliată la nivelul legii este inoportună, întrucât în contextul ritmului avansat al dezvoltării tehnologiilor informaționale vor apărea noi instrumente de notificare a cetățenilor, ceea ce va necesita modificarea frecventă a legii. Prin urmare, CNAS în procesul de notificare a beneficiarilor de prestații va utiliza canalele de informare disponibile, reglementate de legislație.</p>
		<p>5. La pct.3 sbp.6), în redacția nouă a art.18 lin.(7) din Legea nr. 289/2004, primul alineat propunem de expus în următoarea redacție: „<i>Indemnizația lunară pentru creșterea copilului se acordă de către organul teritorial de asigurări sociale, conform opțiunii prevăzute la alin. (1) lit. a), mamei asigurate, iar în cazul în care mama nu îndeplinește condițiile de acordare a indemnizației lunare pentru creșterea copilului, tatălui asigurat, din oficiu, în baza datelor disponibile în resursele informaționale de stat, consumate prin intermediul platformei de interoperabilitate.</i>”.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>cu excluderea cuvântului ”teritorial”.</p> <p>Redacția: „<i>Indemnizația lunară pentru creșterea copilului se acordă de către organul de asigurări sociale, conform opțiunii prevăzute la alin. (1) lit. a), mamei asigurate, iar în cazul în care mama nu îndeplinește condițiile de acordare a indemnizației lunare pentru creșterea copilului, tatălui asigurat, din oficiu, în baza datelor disponibile în resursele informaționale de stat, consumate prin intermediul platformei de interoperabilitate.</i>”.</p>
Avocatul pentru copilului	Poporul drepturile	<p>Propuneri (recomandări)</p> <p>Ne exprimăm dezacordul vizavi de excluderea în cadrul celei de-a doua avizări repetate a propunerii de modificare a art. 2 alin. 2 al Legii nr. 499 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni prin includerea excepției referitoare la posibilitatea de a beneficia de două tipuri de alocații sociale concomitent în cazul copiilor cu dizabilități care și-au pierdit întreținătorul.</p> <p>Considerăm că argumentarea expusă în cadrul sintezei obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) pe care se fundamentează neacceptarea propunerii, ca fiind necesitatea alocării mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat în vederea realizării modificării legislative propuse, este injustă atunci când se pun în discuție problemele legate de protecția drepturilor copilului aflat</p>	<p>Neacceptate.</p> <p>Reiterăm că propunerea înaintată se va examina în cadrul unui alt proiect de lege, odată cu identificarea surselor financiare necesare.</p>

		<p>în dificultate. Respectiv, resursele necesare urmau a fi analizate și identificate după recepționarea propunerilor, în cazul în care nu au fost prevăzute la etapa de elaborare a proiectului.</p> <p>În aceste sens, nu poate fi neglijat punctul 13.28 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, unde se prevede ca acțiune expresă aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 499/1999), în vederea asigurării copiilor cu dizabilități beneficiari de alocații sociale de stat care și-au pierdut întreținătorul și majorării alocației de îngrijire, însoțire și supraveghere pentru sporirea nivelului de incluziune socială și asigurării unui trai decent pentru persoanele cu dizabilități. Reiterăm că termenul de realizare a acțiunii urma să fie în primul trimestru al anului 2023.</p> <p>Avocatul Poporului pentru drepturile copilului menține în continuare propunerea de modificare a art. 2 alin. 2 al Legii nr. 499 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni prin includerea excepției referitoare la posibilitatea de a beneficia de două tipuri de alocații sociale concomitent în cazul copiilor cu dizabilități care și-au pierdut întreținătorul. Totodată, ne exprimăm încrederea în răspunsul Ministerului Muncii și Protecției Sociale de a examina propunerea dată în cadrul unui alt proiect de lege, odată cu identificarea surselor financiare necesare. Considerăm că propunerile conturate în prezentul proiect de lege vor asigura eficientizarea mecanismului de prestare a serviciilor pro-active de către Casa Națională de Asigurări Sociale, respectiv comunicăm despre lipsa altor obiecții din perspectiva respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.</p>	
Consiliul Egalitate	pentru	<p>Propuneri (recomandări)</p> <p>Consiliul pentru egalitate comunică următoarele.</p> <p>Consiliul constată cu regret faptul că în rezultatul celei de-a doua avizări, din textul proiectului a fost exclusă propunerea de modificare a art. 2 alin. (2) din Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat ce viza asigurarea copiilor cu dizabilități beneficiari de alocații sociale de stat care și-au pierdut întreținătorul/întreținătorii concomitent și cu alocații pentru pierderea întreținătorului.</p>	<p>Neacceptate</p> <p>Reiterăm că propunerea înaintată se va examina în cadrul unui alt proiect de lege, odată cu identificarea surselor financiare necesare.</p>

Astfel, deși propunerea formulată de Consiliu a fost acceptată în procesul primei avizări, autorii proiectului, în justificarea excluderii ulterioare a acesteia, invocă lipsa surselor financiare din bugetul de stat care să acopere mijloacele necesare implementării acesteia. În această privință, a fost subliniat că potrivit calculului efectuate de către CNAS, pentru acordarea dreptului la alocații sociale de stat concomitent cu alocația pentru pierderea întreținătorului copiilor cu dizabilități, în cazul în care și-au pierdut întreținătorul/întreținătorii, sunt necesare mijloace financiare suplimentare de cca 1.589.400 lei/anual, sau 132.450 lei/lunar, pentru cca 80 de copii din categoria vizată.

În opinia Consiliului, justificarea prezentată nu poate fi calificată drept una obiectivă și rezonabilă, or resursele necesare nu sunt disproporționate în raport cu scopul legitim urmărit de a asigura copiilor cu dizabilități beneficiari de alocații sociale de stat care și-au pierdut întreținătorul/întreținătorii concomitent și cu alocații pentru pierderea întreținătorului, în special având în vedere și faptul că acești copii reprezintă un grup nesemnificativ numeric (80 copii) dar se regăsește într-o situație de extremă vulnerabilitate. De asemenea, Consiliul atenționează că asemenea măsuri sunt contrare art. 2 din Pactul Internațional cu privire la Drepturile Economice, Sociale și Culturale, care prevede obligația statelor de a asigura progresiv, folosind la maximum resursele sale disponibile, exercitarea deplină a drepturilor recunoscute.

Consiliul reiterează argumentele expuse în Avizul Nr. 04/1261 din 29.09.2023 și atrage atenția asupra faptului că excluderea copiilor cu dizabilități care au pierdut întreținătorul din dreptul de a beneficia de alocația pentru pierderea întreținătorului concomitent cu alocația de dizabilitate contravine atât principiului nediscriminării și egalității, cât și obligațiilor asumate de stat prin adoptarea Legii nr. 60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități. Or, în cazul în care copilul cu dizabilități care a pierdut întreținătorul va opta pentru alocația de dizabilitate, aceasta nu va fi în măsură să acopere cheltuielile legate de dizabilitate, dar și cele legate de întreținere. În acest mod, pierderea întreținătorului determină agravarea situației de vulnerabilitate a copiilor cu dizabilități, iar legislația nu ține cont

	<p>de situația diferită a acestora față de copiii fără dizabilități. Pentru a garanta oportunități egale copiilor fără dizabilități și copiilor cu dizabilități care au pierdut întreținătorul, legea ar trebui să ia în considerare situația diferită a copiilor cu dizabilități, caracterizată prin necesitățile specifice ale acestora și costurile suplimentare asociate dizabilității.</p> <p>De asemenea, Consiliul amintește că acțiunea nr. 13.28 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023 prevede aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni și Legea nr. 909/1992 privind protecția socială a cetățenilor care au avut de suferit de pe urma catastrofei de la Cernobil) în vederea asigurării copiilor cu dizabilități beneficiari de alocații sociale de stat, care și-au pierdut întreținătorul/întreținătorii concomitent și cu alocații pentru pierderea întreținătorului și majorării alocației de îngrijire, însoțire și supraveghere de la 80% la 100% din pensia minimă pentru limita de vârstă.</p> <p>Având în vedere cele menționate, Consiliul reiterează propunerea de completare a proiectului cu un punct nou, cu următorul text: „la art. 2, alin. (2), după cuvântul „supraveghere” se completează cu sintagma „și alocației pentru copii în cazul pierderii întreținătorului”. De asemenea, Consiliul face apel către ministerul de resort să întreprindă neîntârziat acțiunile necesare privind identificarea resurselor financiare necesare implementării acesteia.</p>	
Centrul Național Anticorupție	<p>Propuneri (recomandări)</p> <p>Potrivit Concluziei expertizei din Raportul de expertiză anticorupție nr. ELO23/9216 din 20.11.2023 întocmit de către Centrul Național Anticorupție, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul modificării Legii nr. 499/1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni, Legii nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, Legii nr. 315/2016 privind prestațiile sociale pentru copii și Legii nr.241/2023 pentru modificarea unor acte normative, având drept obiectiv</p>	<p>Se ia act în procesul de promovare, prezentul proiect a fost supus procedurii de avizare repetată (3 avizări) cu părțile interesate, ceea ce a creat posibilitate pentru ca fiecare parte interesată să vie cu propuneri (recomandări) și/sau obiecții pe marginea acestuia.</p>

	<p>modernizarea serviciilor publice și prestarea serviciilor pro-active de către Casa Națională de Asigurări Sociale.</p> <p>În procesul de promovare a proiectului de decizie, rigorile de asigurare a transparenței decizionale au fost respectate parțial de către autor, fiind asigurat accesul părților interesate la proiect, însă cu stabilirea unui termen insuficient pentru recepționarea recomandărilor, contrar prevederilor art.12 alin.(2) din Legea nr.239/2008.</p>	
	<p>Urmare a examinării prevederilor proiectului, se relevă că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului, iar normele promovate nu contravin interesului public.</p>	-