



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel. (022) 26-25-23, fax. (022) 26-25-17

19/1-03/4 nr. 27.02.2020  
La nr. 18-23-1495 din 20.02.2020

**Cancelaria de Stat**

Prin prezenta, cu referire la indicația Cancelariei de Stat nr.18-23-1495 din 20 februarie 2020, Ministerului Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 9 din Legea voluntariatului nr.121/2010 (număr unic 122/CS/2020)* și comunică lipsa de obiecții și propuneri la proiectul documentului propus spre avizare.

Viceprim-Ministru,  
Ministrul Finanțelor

**Serghei PUȘCUȚA**



MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)

02.03.2020 nr. 04/2140  
Ref. nr. 18-23-1495 din 20.02.2020

Cancelaria de Stat

Referitor la proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 9 din Legea voluntariatului nr. 121/2010, număr unic 122/CS/2020, relevăm următoarele.

În contextul Notei informative, inițiativa Guvernului ce vizează modificarea articolului 9 din Legea nr. 121/2010 este promovată în vederea asigurării realizării acțiunilor prevăzute la pct. 3.1.1.1 și 3.2.1.2 din Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei de dezvoltare a societății civile, aprobat prin Legea nr. 51/2018. Acțiunile în speță, se referă la „Completarea Legii voluntariatului, inclusiv cu prevederi referitoare la Centrul Național de Voluntariat din Moldova...” și „Instituirea Centrului Național de Voluntariat din Moldova”.

În vederea soluționării problemei ce ține de crearea unui organ național pentru asigurarea implementării politicii statului în domeniul voluntariatului nu este necesar să se intervină cu modificări în textul Legii nr. 121/2010 în acest sens.

La articolul 9 din Legea nr. 121/2010, referitor la soluția legislativă, potrivit căreia „Guvernul constituie organul responsabil de implementarea politicii statului în domeniul voluntariatului”, sunt de remarcat *Legea cu privire la Guvern nr. 136/2017* și *Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate*.

La art. 9 din Legea nr. 121/2010, în redacția în vigoare, este prevăzut că pentru a promova și facilita participarea cetățenilor Republicii Moldova, a cetățenilor străini și a apatrizilor la activitatea de voluntariat organizată de persoane juridice de drept public și de drept privat fără scop lucrativ, Guvernul aprobă cadrul normativ și metodologic necesar implementării prezentei legi. În acest context, împuternicirea/dreptul Guvernului de a crea anumite instituții/organe în domeniul de activitate de care executivul este responsabil rezultă din prevederile articolului 7 literele b), d) și e) din *Legea cu privire la Guvern nr. 136/2017*. În ceea ce privește cadrul de reglementare general privind organizarea și funcționarea sistemului instituțional al administrației publice centrale de specialitate, acesta este stabilit de *Legea nr. 98/2012*.

Secretar de stat

Digitally signed by **Raluca FOLTEA**  
Date: 2020.03.02 14:42:44 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova





Platforma pentru Cetățenie Activă și  
Parteneriat pentru Drepturile Omului



**Lista propunerilor  
cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru  
modificarea articolului 9 din Legea voluntariatului nr.121/2010  
(număr unic 122/CS/2020)**

01 martie 2020

**CĂTRE**

**Ion CHICU, Prim-ministru al Republicii Moldova**  
**Liliana IACONI, Secretară generală a Guvernului**  
**Viorelia MOLDOVAN-BĂTRÎNAC, Șefă a Corpului de control**  
**Roman CAZAN, Secretar general adjunct al Guvernului**  
**Emilia CEBOTARI, Șefă a Direcției Secretariate permanente**

În conformitate cu pct. 1.41.3 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru perioada 2020-2023, aprobat prin HG nr. 636/2019 s-a stabilit „Crearea instituției publice pentru coordonarea activităților de voluntariat și asigurarea implementării politicilor în domeniu”.

Prezenta propunere a Cancelariei de Stat asigură realizarea parțială a acțiunilor stabilite conform pct. 3.1.1.1 și 3.2.1.2 din Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de dezvoltare a societății civile (SDSC) pentru perioada 2018-2020, aprobat prin Legea nr. 51/2018, și anume „Completarea Legii voluntariatului, inclusiv cu prevederi referitoare la Centrul Național de Voluntariat din Moldova și la Comisia de certificare a instituțiilor gazdă a activității de voluntariat, specificându-se atribuțiile acestora” și „Instituirea Centrului Național de Voluntariat din Moldova”.

Înțelegem urgența demersului și faptul că s-a dorit la moment doar crearea acestei instituții publice, totuși atragem atenția asupra faptului că textul de completare a art. 9 din Legea voluntariatului nr. 121/2010, și anume „constituie organul responsabil de implementarea politicii statului în domeniul voluntariatului și stabilește modul de organizare și funcționare a acestuia, precum și”, nu soluționează și alte necesități de modificare urgentă a Legii Voluntariatului, cum ar fi:

1. **Comisia de Certificare a instituției gazdă a activității de voluntariat** a fost creată prin depășirea prevederilor din Legea voluntariatului nr. 121/2010, prin art 132 din HG nr. 158/2012 cu privire la implementarea Legii voluntariatului nr. 121 din 18 iunie 2010.

Proiectul de lege prezent ar **trebui să asigure constituirea și funcționarea legală a acestei comisii în cadrul „organului responsabil de implementarea politicii statului în domeniul voluntariatului”**.

2. **Legea voluntariatului nu recunoaște statutul de voluntar pentru persoanele fizice care activează în afara raporturilor cu instituțiile gazdă a activității de voluntariat, și anume în grupuri de inițiativă și alte entități neformale.** Conform art. 2. „*Voluntar este orice cetățean al Republicii Moldova, cetățean străin sau apatrid care în sprijinul solidarității civice se implică în activități de voluntariat organizate de persoane juridice de drept public sau de drept privat fără scop lucrativ*”. Pentru a se putea dezvolta cetățenia activă în Republica Moldova, **proiectul de lege prezent ar trebui să corecteze această formulare. Legea voluntariatului trebuie să recunoască existența voluntariatului neformal**, care are ponderea cea mai mare și este prestat din diverse rațiuni personale sau de grup în afara raporturilor cu instituțiile gazdă a activității de voluntariat, **să reglementeze voluntariatul formal prestat conform legislației în vigoare în instituțiile gazdă a activității de voluntariat și să împuternicească „organul responsabil de implementarea politicii statului în domeniul voluntariatului” și să implementeze politici publice pentru ambele categorii.** În acest sens ar trebui adăugate următoarele noțiuni:

*voluntariat formal* – voluntariatul prestat conform legislației în vigoare în instituțiile gazdă a activității de voluntariat;

*voluntariat neformal* – voluntariatul prestat din diverse rațiuni personale sau de grup în afara raporturilor cu instituțiile gazdă a activității de voluntariat.

3. **Legea Voluntariatului nu permite asociațiilor obștești, care urmăresc beneficiul mutual să implice voluntari**, deoarece voluntarii implicați prin contract sunt obligați să presteze o activitate într-un domeniu de utilitate publică: „*Instituția gazdă este obligată să încheie cu voluntarul un contract de voluntariat dacă acesta este implicat în activitatea de voluntariat mai mult de 20 de ore lunar*” (art. 4, pct. 2); „*Contractul de voluntariat este o convenție cu titlu gratuit, încheiată între o persoană fizică, denumită voluntar, și o persoană juridică, denumită instituție gazdă, în temeiul căreia prima se obligă față de a doua să presteze o activitate într-un domeniu de utilitate publică fără a obține vreo recompensă financiară sau materială*” (art. 2); „*Voluntariatul este participarea benevolă la oferirea de servicii, cunoștințe și abilități sau la prestarea unor activități în domenii de utilitate publică, din proprie inițiativă, a persoanei denumită voluntar*” (art. 2). Deci, **asociațiile obștești care urmăresc beneficiul mutual și nu beneficiul public, care desfășoară, de ex. activități specifice sindicale, patronale sau de partid, nu pot fi instituții gazdă a activității de voluntariat**, ceea ce contravine noțiunii de instituție gazdă care spune că orice persoană juridică publică sau privată fără scop lucrativ poate fi instituție gazdă a activității de voluntariat. Noțiunea de domeniu de utilitate publică, precum și domeniile respective enumerate în Legea Voluntariatului – „*Domenii de utilitate publică, potrivit legii, sînt domeniile: social și comunitar; de asistență și protecție socială; de protecție a drepturilor omului; de ocrotire a sănătății; cultural; artistic; de protecție a mediului; educațional; științific; umanitar; religios; filantropic; sportiv; de organizare a activității de voluntariat, precum și alte domenii de utilitate publică*” (art. 2) – nu sunt folosite în nomenclatoare / clasificatoare, unele așa-zise domenii neputându-se considera ca fiind domenii (de ex.

voluntariatul nu trebuie numit domeniu, ci voluntariatul se desfășoară în toate domeniile și sectoarele de activitate; filantropia nu este un domeniu, ci o activitate de binefacere). **Singura soluție ar fi ca din Legea Voluntariatului să fie exclusă noțiunea de domeniu / domenii de utilitate publică, precum și activitatea / activități în domeniu / domenii de utilitate publică.**

4. **Legea Voluntariatul nu prezintă explicit voluntariatul ca formă de muncă**, deși conform Rezoluției Conferinței Internaționale a Statisticienilor Muncii din 2013 (19<sup>th</sup> ICLS) a fost recunoscut la nivel internațional, inclusiv de Republica Moldova, ca fiind formă de muncă, cu alte cuvinte **forța de muncă are 2 componente principale, una salariată și una voluntară**. Acest fapt este indicat indirect și prin măsurile de stimulare ale voluntariatului care recunoaște activitatea de voluntariat ca experiență de muncă prin **art. 14 pct. (3) și (5) a Legii Voluntariatului**, iar perioada de prestare a voluntariatului desfășurat în același domeniu cu specialitatea deținută, ca vechime în muncă, care oferă la angajare, conform **pct. 127-128 al Regulamentului de aplicare a Legii voluntariatului nr. 121 din 18 iunie 2010**, adoptat prin **HG nr. 158/2012**, spor pentru vechime în muncă și concediu de odihnă anual suplimentar plătit pentru vechime în muncă. Observați și faptul că vârsta minimă pentru voluntariat formal a fost stabilită conform Convenției nr. 138/1973 privind vârsta minimă de încadrare în muncă, și s-a ținut cont de HG nr. 541 din 07.07.2014 cu privire la aprobarea Nomenclatorului lucrărilor cu condiții de muncă grele, vătămătoare și/sau periculoase la care este interzisă aplicarea muncii persoanelor în vârstă de până la 18 ani și a Normelor de solicitare maximă admise pentru persoanele în vârstă de până la 18 ani la ridicarea și transportarea manuală a greutăților atunci când s-a decis prin lege „neadmiterea voluntarilor la prestarea unor munci periculoase sau care pot dăuna vieții și sănătății acestora” (art. 7, lit. g). Această ultimă prevedere **ar trebui ajustată**, deoarece împiedică dezvoltarea voluntariatului în situații de urgență, precum și în cadrul diferitelor structuri ale MAI și MA. Mai mult ar trebui să existe măsuri privind ocuparea forței de muncă inclusiv prin voluntariat, de stimulare a muncii de voluntariat pentru toate categoriile de vârstă și toate tipurile de voluntariat, și incluse noțiuni în **art. 2**, cum ar fi:

*forța de muncă* – totalitatea persoanelor apte de muncă, respectiv a acelor persoane care au aptitudini fizice și intelectuale care să le permită exercitarea unei activități utile;

*forța de muncă salariată* – totalitatea persoanelor cu vârste cuprinse în limitele legale de muncă care își exercită activitatea în baza unui contract de muncă într-o unitate economică sau socială – indiferent de forma ei de proprietate – sau la persoane particulare (în baza unui contract sau a unei înțelegeri), în schimbul unei remunerații;

*forța de muncă voluntară* – totalitatea persoanelor apte de muncă care desfășoară activități de utilitate publică, pe baza consimțământului liber exprimat, excluzând orice remunerare financiară sau materială;

*standarde minime de calitate pentru activitatea de voluntariat* – norme obligatorii la nivel național, criterii măsurabile, a căror aplicare garantează asigurarea unui nivel minim de calitate al procesului de prestare a muncii de voluntariat.

Am menționat aceste aspecte, deoarece dorim să se găsească cea mai bună soluție privind ajustarea Legii Voluntariatului. Nu este suficientă doar includerea în Legea Voluntariatului a

prevederilor care țin de crearea instituției publice responsabile de implementarea politicii statului în domeniului voluntariatului. Pentru ca Legea să funcționeze sunt necesare și alte redactări și trebuie să ținem cont că Parlamentul nu poate să voteze aceste modificări dacă ele sunt solicitate foarte des și nu vin în cadrul unui singur pachet de modificări bine gândit.

Revenind la textul de completare a art. 9 din Legea voluntariatului nr. 121/2010, și anume „constituie organul responsabil de implementarea politicii statului în domeniul voluntariatului și stabilește modul de organizare și funcționare a acestuia, precum și”, considerăm că **trebuie obligatoriu să precizeze și statutul acestei entități**, de dorit „*agenție subordonată Guvernului*”. Trebuie făcute completări și la **mecanismul de implementare a politicii statului**, ce prevede ca propunerile de politici elaborate de către toate ministerele de resort în domeniile lor de competență să fie colectate de către Cancelaria de Stat, iar draft-ul documentului de politici publice să fie discutat cu societatea civilă și toate părțile interesate în cadrul Conferinței Naționale a Voluntariatului, ocazie cu care se va adopta un document final care vizează dezvoltarea sectorului pe un termen mediu de 3 ani. În acest sens **trebuie modificată formularea din art. 15 pct (1) lit. c)** „*eveniment organizat o dată la doi ani, care identifică principalele obiective și deziderate ale voluntarilor la nivel de politici*” și **formularea din art. 12 pentru a descrie rolul societății civile în cadrul acestui proces**, formularea „*Organizațiile neguvernamentale din domeniu participă la realizarea politicilor de stimulare și dezvoltare a voluntariatului prin gestionarea ofertelor de voluntariat și a bazelor de date ce conțin informații referitoare la ofertele și solicitările de voluntariat pentru sectorul neguvernamental*” necesită a fi revizuită.

Considerăm că **termenul de 9 luni pentru elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru punerea în aplicare nu este justificat, fiind rezonabil termenul de 6 luni.**

Cu respect,

**Antonița FONARI,**  
Directoare a Platformei pentru Cetățenie Activă  
și Parteneriat pentru Drepturile Omului (CAP)

**Oxana ȚURCANU,**  
Coordonatoare a activităților de voluntariat CAP

**Andrei GAIU,**  
Director al Asociației Obștești  
„Tinerii pentru dreptul la viață” (TDV)

**Nicolae PROCOPIE,**  
Consultant politici publice TDV

**MINISTERUL  
SĂNĂTĂȚII, MUNCII ȘI  
PROTECȚIEI SOCIALE  
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**MINISTRY  
OF HEALTH, LABOUR AND  
SOCIAL PROTECTION OF THE  
REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2009, Chișinău, str. Vasile Alecsandri, 2  
Tel. + 373 22268895; Fax. + 373 22268816  
e-mail: [secretariat@msmps.gov.md](mailto:secretariat@msmps.gov.md)  
[www.msmps.gov.md](http://www.msmps.gov.md)

2, Vasile Alecsandri street, Chisinau, MD-2009  
Tel. + 373 22268895; Fax. + 373 22268816  
e-mail: [secretariat@msmps.gov.md](mailto:secretariat@msmps.gov.md)  
[www.msmps.gov.md](http://www.msmps.gov.md)

din 04.03.2020 nr. 09/1398  
La nr. 18-23-1495 din 20.02.2020

**Cancelaria de Stat**

Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 9 din Legea voluntariatului nr.121/2010 (număr unic 122/CS/2020) și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de propuneri și obiecții.

**Ministru**

Digitally signed by Dumbrăveanu Viorica  
Date: 2020.03.05 10:37:03 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Viorica DUMBRĂVEANU**

Ex. Irina Gherceac  
Tel. 022 262 151



Nr. 06/1-07/1446 din 05.03.2020

La nr. 18-23-1495 din 20.02.2020

**Cancelaria de Stat a Republicii Moldova**

Ministerul Educației, Culturii și Cercetării a examinat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 9 din Legea voluntariatului nr. 121/2010 (număr unic 122/CS/2020) și comunică susținerea acestuia, reieșind din considerentul că la momentul actual nici o autoritate publică centrală nu are competența de realizare a funcțiilor pe domeniul de voluntariat.

Suplimentar, în vederea implementării Legii voluntariatului, considerăm indispensabilă planificarea și alocarea de resurse financiare structurii ce se planifică a fi creată - Centrul Național de Voluntariat, atât pentru echipament, personal, oficii, costuri de întreținere, precum și pentru activități de voluntariat ca cele prevăzute în art. 15 a Legii nominalizate, funcționării Comisiei de certificare a instituțiilor gazdă a activității de voluntariat, precum și pentru alte programe de voluntariat care ar stimula coeziunea socială și dezvoltarea societății civile.

**Corneliu POPOVICI**

**Ministru**



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

*str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)*

Nr. 04/3330 din 13.04.2020

**Cancelaria de Stat**

Cu referire la solicitarea Cancelariei de Stat nr. 24-07-2938 din 1 aprilie 2020, privind examinarea proiectului de lege pentru modificarea art. 9 din Legea voluntariatului nr. 121/2010, (număr unic–122/CS/2020), comunicăm următoarele.

Raționamentele expuse privind amendarea propusă sunt reflectate în nota informativă care subliniază motivul și cerințele intervenției în conținutul actului normativ. Prin urmare, expunem lipsa obiecțiilor de ordin conceptual.

Totodată, din punct de vedere redacțional, cuvântul „Guvernului” după care se propune a fi completat art. 9 din Legea nr. 121/2010 se va expune între ghilimele.

**Secretar de stat**

**RADU FOLTEA**

Digitally signed by Foltea Radu  
Date: 2020.04.14 08:21:32 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Ex. Hirbu V.  
[veronica.hirbu@justice.gov.md](mailto:veronica.hirbu@justice.gov.md)



Platforma pentru Cetățenie Activă și  
Parteneriat pentru Drepturile Omului



**Comentarii**  
**cu privire la reavizarea proiectului de lege pentru**  
**modificarea articolului 9 din Legea voluntariatului nr.121/2010**  
**(număr unic 122/CS/2020)**

**CĂTRE**  
**Liliana IACONI, Secretară generală a Guvernului**  
**Roman CAZAN, Secretar general adjunct al Guvernului**  
**Cancelaria de Stat**

Prin pct. 1.41.3 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru perioada 2020-2023, aprobat prin HG nr. 636/2019, Guvernul a decis, de fapt, ca modificarea și completarea Legii voluntariatului nr. 121/2010, prevăzută la pct. 3.1.1.1 din Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de dezvoltare a societății civile (SDSC) pentru perioada 2018-2020, aprobat prin Legea nr. 51/2018, să se facă în cel puțin 2 etape: întâi să se creeze instituția publică pentru coordonarea activităților de voluntariat și asigurarea implementării politicilor în domeniu, apoi să se soluționeze celelalte probleme grave și urgente din lege.

Considerăm că, la acesta etapă, era suficient un singur proces de revizuire a Legii voluntariatului, așa cum a fost gândit în grupul intersectorial care a elaborat **Obiectivul general 3 al SDSC 2018-2020**. Astfel, procesul ar fi necesitat mai puțin timp și efort decât în cazul a două procese succesive, și am fi evitat realizarea doar parțială, până la sfârșitul anului, a acțiunii menționată anterior.

Deoarece decizia este deja luată și fiindcă, în condițiile și provocările actuale cu care se confruntă Republica Moldova, este foarte important să fie creat cât mai urgent un Centru Național de Voluntariat, ca instituție publică absolut necesară să coordoneze efortul voluntar, inclusiv pe componenta voluntariatului în situații de urgență, ne vom concentra, în cele ce urmează, în cea mai mare măsură, asupra textului proiectului propus de completare a art. 9 din Legea voluntariatului nr. 121/201.

MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel. (022) 26-26-00, fax 022-26-25-17

06.04.2020 nr. 15-06/344

Lă nr. 24-07-2938 din 31 martie 2020

Cancelaria de Stat  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

Ministerul Finanțelor, la indicația Cancelariei de Stat nr.24-07-2938 din 31 martie 2020, a examinat proiectul definitivat al Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 9 din Legea voluntariatului nr.121/2010 (număr unic 122/CS/2020) și comunică lipsă de obiecții și propuneri pe marginea acestuia.

Viceprim-ministru,  
Ministru al Finanțelor

Serghei Pușcuța

Ex. A. Balan  
tel. 26-28-88

**SINTEZA**  
**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)**  
**la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 9**  
**din Legea voluntariatului nr.121/2010**

Participantul la avizare (expertizare) consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului Cancelaria de Stat	Comentariile finale ale Platformei pentru Cetățenie Activă și Parteneriat pentru Drepturile Omului (CAP)
<b>Ministerul Justiției</b>	<b>La proiectul hotărârii Guvernului</b> În vederea soluționării problemei ce ține de crearea unui organ național pentru asigurarea implementării politicii statului în domeniul voluntariatului nu este necesar să se intervină cu modificări în textul Legii nr.121/2010 în acest sens. La art. 9 din Legea nr.121/2010, în redacția în vigoare, este prevăzut că pentru a promova și facilita participarea cetățenilor Republicii Moldova, a cetățenilor străini și a apatrizilor la activitatea de voluntariat organizată de persoane juridice de drept public și de drept privat fără scop lucrativ, Guvernul aprobă cadrul normativ și metodologic necesar implementării prezentei legi. În acest context, împuternicirea/dreptul Guvernului de a crea anumite instituții/organe în domeniul de activitate de care executivul este responsabil rezultă din prevederile articolului 7 literele b), d) și e) din Legea cu privire la Guvern nr. 136/2017. În ceea ce privește cadrul de reglementare general privind organizarea și funcționarea sistemului instituțional al administrației publice centrale de specialitate, acesta este stabilit de Legea nr. 98/2012.	<b>Nu se acceptă.</b> Având în vedere că Legea voluntariatului nr. 121/2010 nu prevede expres instituirea Centrului Național de Voluntariat, considerăm că completarea propusă servește drept temei legal pentru realizarea acțiunii 1.41.3 din Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin HG nr.636/2019.	
<b>Ministerul Finanțelor</b>	Lipsa de obiecții și propuneri		
<b>Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale</b>	Lipsa de obiecții și propuneri		
<b>Ministerul Educației, Culturii și Cercetării</b>	Lipsa de obiecții Mențiunea despre necesitatea planificării și alocării resurselor financiare necesare pentru activitatea structurii, ce va fi creată, la etapa de implementare a prevederilor Legii.		
<b>Centrul Național Anticorupție</b>	Proiectul nu conține avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare și sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția	<b>Nu se acceptă.</b> Conform art.34 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, expertiza	

	<p>proiectului poate suferi modificări și completări. În vederea excluderii neconcordanțelor între constatările expertizei anticorupție și prevederile proiectului definitivat CNA comunică că expertiza se va efectua conform Legii integrității nr.82/2017, doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate. Se solicită condescendent expedierea în adresa CNA a proiectului definitivat pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p>	<p>proiectului de act normativ este efectuată concomitent cu avizarea și consultarea publică. Autorul proiectului asigură efectuarea expertizelor economice, financiare, științifice, ecologice, anticorupție, juridice sau a altei expertize prevăzute de legislație, în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate de actul normativ. De asemenea, menționăm că prin scrisoarea nr. 18-23-1495 din 20 februarie 2020, potrivit pct.190 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin HG nr.610/2018 a fost asigurată procedura de transmitere a proiectului vizat spre avizare/expertizare.</p>	
<p><b>Platforma pentru Cetățenie Activă și Parteneriat pentru Drepturile Omului</b></p>	<p>Textul de completare a art. 9 din Legea voluntariatului nr. 121/2010, și anume „constituie organul responsabil de implementarea politicii statului în domeniul voluntariatului și stabilește modul de organizare și funcționare a acestuia, precum și”, nu soluționează alte necesități identificate. Comisia de Certificare a instituției gazdă a activității de voluntariat a fost creată prin depășirea prevederilor din Legea voluntariatului nr. 121/2010, prin art.132 din HG nr.158/2012 cu privire la implementarea Legii voluntariatului nr. 121 din 18 iunie 2010. Proiectul de lege prezent ar trebui să asigure constituirea și funcționarea legală a acestei comisii în cadrul „organului responsabil de implementarea politicii statului în domeniul voluntariatului”.</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b> Evocăm că Comisia de Certificare a instituției gazdă a activității de voluntariat a fost creată prin cadrul de reglementare (HG nr.158/2012). În context, odată cu stabilirea modului de organizare și funcționare a organului nou instituit, abilitat să implementeze politicile statului în domeniul voluntariatului, se vor opera modificările de rigoare a cadrului normativ secundar aferent. Astfel, activitatea Comisiei de Certificare a instituției gazdă a activității de voluntariat va fi asigurată în cadrul Centrului Național de Voluntariat.</p>	<p>Propunem ca textul de completare a art. 9 din Legea voluntariatului nr. 121/2010 să fie modificat, și anume „constituie organul responsabil de implementarea politicii statului în domeniul voluntariatului și stabilește modul de organizare și funcționare a acestuia, <b>inclusiv prin crearea și gestionarea comisiei de certificare a instituției gazdă a activității de voluntariat</b>, precum și”. Observați că acum legea nu cere certificarea IGAV și controlul îndeplinirii standardelor minime de calitate a activității de voluntariat. Comisia de Certificare a Instituției Gazdă a Activității de Voluntariat (CC IGAV) nu ar fi trebuit să fie creată prin art. 132 al Hotărârii de Guvern nr.158/2012, articolul depășind prevederile de reglementare ale Legii voluntariatului nr. 121/2010. Respectiv, chiar dacă e târziu și CC IGAV nu activează legal la moment, trebuie de rezolvat problema la această etapă și de oferit legalitate comisiei respective.</p>

	<p>Pentru a se putea dezvolta cetățenia activă în Republica Moldova, proiectul de lege prezent ar trebui să corecteze formularea voluntariatului. Legea voluntariatului trebuie să recunoască existența voluntariatului neformal, care are ponderea cea mai mare și este prestat din diverse rațiuni personale sau de grup în afara raporturilor cu instituțiile gazdă a activității de voluntariat, să reglementeze voluntariatul formal prestat conform legislației în vigoare în instituțiile gazdă a activității de voluntariat și să împuternicească „organul responsabil de implementarea politicii statului în domeniul voluntariatului” și să implementeze politici publice pentru ambele categorii. În acest sens ar trebui adăugate următoarele noțiuni: voluntariat formal – voluntariatul prestat conform legislației în vigoare în instituțiile gazdă a activității de voluntariat; voluntariat neformal – voluntariatul prestat din diverse rațiuni personale sau de grup în afara raporturilor cu instituțiile gazdă a activității de voluntariat.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Propunerea excedă scopul proiectului, care ține de introducerea normelor de instituire a unui organ responsabil de implementarea politicii în domeniul voluntariatului. Modificarea Legii prin introducerea noțiunilor de voluntariat formal și neformal, care de fapt se referă la cetățenia activă, la etapa actuală nu poate fi realizată întrucât ar însemna reinițierea întregului proces de consultare.</p>	
	<p>Legea Voluntariatului nu permite asociațiilor obștești, care urmăresc beneficiul mutual să implice voluntari, deoarece voluntarii implicați prin contract sunt obligați să presteze o activitate într-un domeniu de utilitate publică: „Instituția gazdă este obligată să încheie cu voluntarul un contract de voluntariat dacă acesta este implicat în activitatea de voluntariat mai mult de 20 de ore lunar” (art. 4, pct. 2); „Contractul de voluntariat este o convenție cu titlu gratuit, încheiată între o persoană fizică, denumită voluntar, și o persoană juridică, denumită instituție gazdă, în temeiul căreia prima se obligă față de a doua să presteze o activitate într-un domeniu de utilitate publică fără a obține vreo recompensă financiară sau materială” (art. 2); „Voluntariatul este participarea benevolă la oferirea de servicii, cunoștințe și abilități sau la prestarea unor activități în domenii de utilitate publică, din proprie inițiativă, a persoanei denumită voluntar” (art. 2). Deci, asociațiile obștești care urmăresc beneficiul mutual și nu beneficiul public, care desfășoară, de ex. activități specifice sindicale, patronale sau de partid, nu pot fi instituții gazdă a activității de voluntariat, ceea ce contravine noțiunii de instituție gazdă care spune că orice persoană juridică publică sau privată fără scop lucrativ poate fi instituție gazdă a activității de voluntariat. Noțiunea de domeniu de utilitate publică, precum și domeniile respective enumerate în Legea Voluntariatului – „Domenii de utilitate publică, potrivit legii,</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Domeniul de utilitate publică presupune „în interesul general, public, al societății”, iar Certificatul de utilitate publică este documentul oficial prin care se atestă utilitatea publică, neprofitabilitatea activității organizației necomerciale și neparticiparea acesteia la campaniile politice electorale, ceea ce de fapt răspunde principiilor de bază ale activității de voluntariat. Reglementările existente și definiția actuală aprobată de către RM este de fapt una similară mai multor state, exemplu România, Estonia.</p> <p>Excluderea definiției domeniului de utilitate publică precum și a noțiunilor de domeniu / domenii de utilitate publică, precum și activitatea / activități în domeniu / domenii de utilitate publică va produce impact negativ asupra expunerii logice a textului legii, dar și în raport cu</p>	<p>La etapa actuală modificarea nu poate fi realizată întrucât ar însemna reinițierea întregului proces de consultare.</p> <p>Totuși, trebuie înțeles faptul că organizațiile care urmăresc beneficiul mutual nu pot obține statutul de utilitate publică, dar ar trebui să obțină statutul de IGAV. Nu toate activitățile de voluntariat sunt de utilitate publică, unele pot urmări beneficiul mutual. Deci, nu toate IGAV-urile pot obține statutul de utilitate publică. Conform formulărilor actuale din Legea Voluntariatului, toate IGAV-urile ar obține automat statutul de utilitate publică, fapt care nu este conform cu realitatea. Pentru mai multe informații vedeți <u><b>Lista propunerilor Coaliției pentru promovarea legii și activităților de voluntariat privind implementarea Acțiunii 3.1.2.2. din Planul de acțiuni al Strategiei de Dezvoltare a Societății Civile 2012-2015.</b></u></p>

	<p>sînt domeniile: social și comunitar; de asistență și protecție socială; de protecție a drepturilor omului; de ocrotire a sănătății; cultural; artistic; de protecție a mediului; educațional; științific; umanitar; religios; filantropic; sportiv; de organizare a activității de voluntariat, precum și alte domenii de utilitate publică” (art. 2) – nu sunt folosite în nomenclatoare / clasificatoare, unele așazise domenii neputînduse considera ca fiind domenii (de ex. voluntariatul nu trebuie numit domeniu, ci voluntariatul se desfășoară în toate domeniile și sectoarele de activitate; filantropia nu este un domeniu, ci o activitate de binefacere). Singura soluție ar fi ca din Legea Voluntariatului să fie exclusă noțiunea de domeniu / domenii de utilitate publică, precum și activitatea / activități în domeniu / domenii de utilitate publică.</p>	<p>înțelegerea generală a aplicării voluntariatului, implicînd uneori și riscuri precum utilizarea tinerilor, elevilor în campanii electorale sub umbrela unor activități de voluntariat.</p>	
	<p>Legea Voluntariatul nu prezintă explicit voluntariatul ca formă de muncă, deși conform Rezoluției Conferinței Internaționale a Statisticienilor Muncii din 2013 (19th ICLS) a fost recunoscut la nivel internațional, inclusiv de Republica Moldova, ca fiind formă de muncă, cu alte cuvinte forța de muncă are 2 componente principale, una salariată și una voluntară. Acest fapt este indicat indirect și prin măsurile de stimulare ale voluntariatului care recunoaște activitatea de voluntariat ca experiență de muncă prin art. 14 pct. (3) și (5) a Legii Voluntariatului, iar perioada de prestare a voluntariatului desfășurat în același domeniu cu specialitatea deținută, ca vechime în muncă, care oferă la angajare, conform pct. 127-128 al Regulamentului de aplicare a Legii voluntariatului nr. 121 din 18 iunie 2010, adoptat prin HG nr. 158/2012, spor pentru vechime în muncă și concediu de odihnă anual suplimentar plătit pentru vechime în muncă. Observați și faptul că vârsta minimă pentru voluntariat formal a fost stabilită conform Convenției nr. 138/1973 privind vârsta minimă de încadrare în muncă, și s-a ținut cont de HG nr. 541 din 07.07.2014 cu privire la aprobarea Nomenclatorului lucrărilor cu condiții de muncă grele, vătămătoare și/sau periculoase la care este interzisă aplicarea muncii persoanelor în vîrstă de pînă la 18 ani și a Normelor de solicitare maximă admise pentru persoanele în vîrstă de pînă la 18 ani la ridicarea și transportarea manuală a greutăților atunci când s-a decis prin lege „neadmiterea voluntarilor la prestarea unor munci periculoase sau care pot dăuna vieții și sănătății acestora” (art. 7, lit. g). Această ultimă prevedere ar trebui ajustată, deoarece împiedică dezvoltarea voluntariatului în</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Propunerea respectivă excedă scopul proiectului. Or, potrivit prevederilor art.2 și art.3 al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale (HG nr.694/2017), acesta este organul central de specialitate al administrației publice care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniul muncii. Consecutiv propunerea poate fi examinată și sensul elaborării/promovării unor modificări la Codul Muncii (nr.154/2003) sau prin abordarea subiectului pe platformele consultative cu sindicatele și patronatele.</p>	

	<p>situații de urgență, precum și în cadrul diferitelor structuri ale MAI și MA. Mai mult ar trebui să existe măsuri privind ocuparea forței de muncă inclusiv prin voluntariat, de stimulare a muncii de voluntariat pentru toate categoriile de vârstă și toate tipurile de voluntariat, și incluse noțiuni în art. 2, cum ar fi: forța de muncă – totalitatea persoanelor apte de muncă, respectiv a acelor persoane care au aptitudini fizice și intelectuale care să le permită exercitarea unei activități utile; forța de muncă salariată – totalitatea persoanelor cu vârste cuprinse în limitele legale de muncă care își exercită activitatea în baza unui contract de muncă într-o unitate economică sau socială – indiferent de forma ei de proprietate – sau la persoane particulare (în baza unui contract sau a unei înțelegeri), în schimbul unei remunerații; forța de muncă voluntară – totalitatea persoanelor apte de muncă care desfășoară activități de utilitate publică, pe baza consimțământului liber exprimat, excluzând orice remunerare financiară sau materială; standarde minime de calitate pentru activitatea de voluntariat – norme obligatorii la nivel național, criterii măsurabile, a căror aplicare garantează asigurarea unui nivel minim de calitate al procesului de prestare a muncii de voluntariat. Am menționat aceste aspecte, deoarece dorim să se găsească cea mai bună soluție privind ajustarea Legii Voluntariatului. Nu este suficientă doar includerea în Legea Voluntariatului a prevederilor care țin de crearea instituției publice responsabile de implementarea politicii statului în domeniului voluntariatului.</p>		
	<p>Trebuie făcute completări și la mecanismul de implementare a politicii statului, ce prevede ca propunerile de politici elaborate de către toate ministerele de resort în domeniile lor de competență să fie colectate de către Cancelaria de Stat, iar draft-ul documentului de politici publice să fie discutat cu societatea civilă și toate părțile interesate în cadrul Conferinței Naționale a Voluntariatului, ocazie cu care se va adopta un document final care vizează dezvoltarea sectorului pe un termen mediu de 3 ani. În acest sens trebuie modificată formularea din art.15 pct.(1) lit. c) „eveniment organizat o dată la doi ani, care identifică principalele obiective și deziderate ale voluntarilor la nivel de politici” și formularea din art. 12 pentru a descrie rolul societății civile în cadrul acestui proces, formularea „Organizațiile neguvernamentale din domeniu participă la realizarea politicilor de stimulare și dezvoltare a voluntariatului prin gestionarea</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Mecanismul de implementare a Legii voluntariatului nr. 121/2010 este aprobat prin cadrul normativ secundar, și anume Hotărîrea Guvernului nr. 158/2012. Astfel, propunerea respectivă poate fi examinat în cadrul procesului de elaborare /consultare a modificării Regulamentului de aplicare a Legii voluntariatului. Totodată, reiterând ideea că organul nou creat va fi responsabil de implementarea politicii în domeniu, acesta va avea în competență și implicarea organizațiilor</p>	

	ofertelor de voluntariat și a bazelor de date ce conțin informații referitoare la ofertele și solicitările de voluntariat pentru sectorul neguvernamental” necesită a fi revizuită.	societății civile în organizarea diverselor evenimente.	
	Consideră că termenul de 9 luni pentru elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru punerea în aplicare nu este justificat, fiind rezonabil termenul de 6 luni.	<b>Nu se acceptă.</b> Crearea Instituției publice pentru coordonarea activităților de voluntariat este prevăzută de acțiunea 1.41.3 a Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023 (HG 636/2019), fiind stabilit termenul -Martie 2021. Reieșind din termenul stabilit prin Planul menționat dar și termenii necesari pentru parcurgerea etapelor de aprobare a unei modificări a cadrului normativ de către organul legislativ, este propus un termen rezonabil de 9 luni.	

Cu respect,


**Antonița FONARI,**  
Directoare a Platformei pentru Cetățenie Activă  
și Parteneriat pentru Drepturile Omului (CAP)

**Oxana ȚURCANU,**  
Coordonatoare a activităților de voluntariat CAP

**Andrei GAIU,**  
Director al Asociației Obștești  
„Tinerii pentru dreptul la viață” (TDV)

**Nicolae PROCOPIE,**  
Consultant politici publice TDV

**SINTEZA**  
**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)**  
**la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 9 din Legea voluntariatului nr.121/2010**

Participantul la avizare (expertizare) consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului Cancelaria de Stat
Ministerul Justiției	<p><b>La proiectul hotărârii Guvernului</b></p> <p>În vederea soluționării problemei ce ține de crearea unui organ național pentru asigurarea implementării politicii statului în domeniul voluntariatului nu este necesar să se intervină cu modificări în textul Legii nr.121/2010 în acest sens. La art. 9 din Legea nr.121/2010, în redacția în vigoare, este prevăzut că pentru a promova și facilita participarea cetățenilor Republicii Moldova, a cetățenilor străini și a apatrizilor la activitatea de voluntariat organizată de persoane juridice de drept public și de drept privat fără scop lucrativ, Guvernul aprobă cadrul normativ și metodologic necesar implementării prezentei legi. În acest context, împuternicirea/dreptul Guvernului de a crea anumite instituții/organe în domeniul de activitate de care executivul este responsabil rezultă din prevederile articolului 7 literele b), d) și e) din Legea cu privire la Guvern nr. 136/2017. În ceea ce privește cadrul de reglementare general privind organizarea și funcționarea sistemului instituțional al administrației publice centrale de specialitate, acesta este stabilit de Legea nr. 98/2012.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Având în vedere că Legea voluntariatului nr. 121/2010 nu prevede expres instituirea Centrului Național de Voluntariat, considerăm că completarea propusă servește drept temei legal pentru realizarea acțiunii 1.41.3 din Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin HG nr.636/2019.</p>
	<p><b>Aviz repetat.</b></p> <p>Expunem lipsa obiecțiilor de ordin conceptual.</p> <p>Totodată, din punct de vedere redacțional, cuvântul „Guvernului” după care se propune a fi completat art. 9 din Legea nr. 121/2010 se va expune între ghilimele.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>
Ministerul Finanțelor	Lipsă de obiecții și propuneri.	<div style="text-align: center;">  </div>
Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale	<p>Lipsă de obiecții și propuneri</p> <p><b>Aviz repetat</b> lipsă de obiecții și propuneri.</p>	

Digitally signed by Iaconi Lilitiana  
Date: 2020.05.05 06:05:20 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

<b>Ministerul Educației, Culturii și Cercetării</b>	Lipsa de obiecții Mențiunea despre necesitatea planificării și alocării resurselor financiare necesare pentru activitatea structurii, ce va fi creată, la etapa de implementare a prevederilor Legii.	
<b>Centrul Național Anticorupție (expertiza anticorupție)</b>	Proiectul nu conține avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare și sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări. În vederea excluderii neconcordanțelor între constatările expertizei anticorupție și prevederile proiectului definitivat CNA comunică că expertiza se va efectua conform Legii integrității nr.82/2017, doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate. Se solicită condescendent expedierea în adresa CNA a proiectului definitivat pentru efectuarea expertizei anticorupție.	<b>Nu se acceptă.</b> Conform art.34 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, expertiza proiectului de act normativ este efectuată concomitent cu avizarea și consultarea publică. Autorul proiectului asigură efectuarea expertizelor economice, financiare, științifice, ecologice, anticorupție, juridice sau a altei expertize prevăzute de legislație, în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate de actul normativ. De asemenea, menționez că prin scrisoarea <u>nr.18-23-1495</u> din <u>20 februarie 2020</u> , potrivit pct.190 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin HG nr.610/2018 a fost asigurată procedura de transmitere a proiectului vizat spre avizare/expertizare.
	<b>Aviz repetat. Expertiza anticorupție pozitivă.</b> În cadrul procesului de elaborare au fost respectate parțial prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional. Totodată, proiectul este conform interesului public. În normele spuse expertizei anticorupție nu au fost identificați careva factori și riscuri de corupție.	
<b>Platforma pentru Cetățenie activă și parteneriat Pentru Drepturile Omului</b>	Textul de completare a art. 9 din Legea voluntariatului nr. 121/2010, și anume „constituie organul responsabil de implementarea politicii statului în domeniul voluntariatului și stabilește modul de organizare și funcționare a acestuia, precum și”, nu soluționează alte necesități identificate. Comisia de Certificare a instituției gazdă a activității de voluntariat a fost creată prin depășirea prevederilor din Legea voluntariatului nr. 121/2010, prin art.132 din HG nr.158/2012 cu privire la implementarea Legii voluntariatului nr. 121 din 18 iunie 2010. Proiectul de lege prezent ar trebui să asigure constituirea și funcționarea legală a acestei comisii în cadrul „organului responsabil de implementarea politicii statului în domeniul voluntariatului”.	<b>Se acceptă parțial.</b> Evocăm că Comisia de Certificare a instituției gazdă a activității de voluntariat a fost creată prin cadrul de reglementare (HG nr.158/2012). În context, odată cu stabilirea modului de organizare și funcționare a organului nou instituit, abilitat să implementeze politicile statului în domeniul voluntariatului, se vor opera modificările de rigoare a cadrului normativ secundar aferent. Astfel, activitatea Comisiei de Certificare a instituției gazdă a activității de

		voluntariat va fi asigurată în cadrul Centrului Național de Voluntariat.
	<p>Pentru a se putea dezvolta cetățenia activă în Republica Moldova, proiectul de lege prezent ar trebui să corecteze formularea voluntariatului.</p> <p>Legea voluntariatului trebuie să recunoască existența voluntariatului neformal, care are ponderea cea mai mare și este prestat din diverse rațiuni personale sau de grup în afara raporturilor cu instituțiile gazdă a activității de voluntariat, să reglementeze voluntariatul formal prestat conform legislației în vigoare în instituțiile gazdă a activității de voluntariat și să împuternicească „organul responsabil de implementarea politicii statului în domeniul voluntariatului” și să implementeze politici publice pentru ambele categorii. În acest sens ar trebui adăugate următoarele noțiuni: <b>voluntariat formal</b> – voluntariatul prestat conform legislației în vigoare în instituțiile gazdă a activității de voluntariat; <b>voluntariat neformal</b> – voluntariatul prestat din diverse rațiuni personale sau de grup în afara raporturilor cu instituțiile gazdă a activității de voluntariat.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Propunerea excedă scopul proiectului, care ține de introducerea normelor de instituire a unui organ responsabil de implementarea politicii în domeniul voluntariatului. Modificarea Legii prin introducerea noțiunilor de voluntariat formal și neformal, care de fapt se referă la cetățenia activă, la etapa actuală nu poate fi realizată întrucât ar însemna reinițierea întregului proces de consultare.</p>
	<p>Legea Voluntariatului nu permite asociațiilor obștești, care urmăresc beneficiul mutual să implice voluntari, deoarece voluntarii implicați prin contract sunt obligați să presteze o activitate într-un domeniu de utilitate publică: „Instituția gazdă este obligată să încheie cu voluntarul un contract de voluntariat dacă acesta este implicat în activitatea de voluntariat mai mult de 20 de ore lunar” (art. 4, pct. 2); „Contractul de voluntariat este o convenție cu titlu gratuit, încheiată între o persoană fizică, denumită voluntar, și o persoană juridică, denumită instituție gazdă, în temeiul căreia prima se obligă față de a doua să presteze o activitate într-un domeniu de utilitate publică fără a obține vreo recompensă financiară sau materială” (art. 2); „Voluntariatul este participarea benevolă la oferirea de servicii, cunoștințe și abilități sau la prestarea unor activități în domenii de utilitate publică, din proprie inițiativă, a persoanei denumită voluntar” (art. 2). Deci, asociațiile obștești care urmăresc beneficiul mutual și nu beneficiul public, care desfășoară, de ex. activități specifice sindicale, patronale sau de partid, nu pot fi instituții gazdă a activității de voluntariat, ceea ce contravine noțiunii de instituție gazdă care spune că orice persoană juridică publică sau privată</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Domeniul de utilitate publică presupune „în interesul general, public, al societății”, iar <i>Certificatul de utilitate publică este documentul oficial prin care se atestă utilitatea publică, neprofitabilitatea activității organizației necomerciale și neparticiparea acesteia la campaniile politice electorale</i>, ceea ce de fapt răspunde principiilor de bază ale activității de voluntariat. Reglementările existente și definiția actuală aprobată de către RM este de fapt una similară mai multor state, exemplu România, Estonia.</p> <p>Excluderea definiției domeniului de utilitate publică precum și a noțiunilor de domeniu / domenii de utilitate publică, precum și activitatea / activități în domeniu / domenii de utilitate publică va produce impact negativ asupra expunerii logice a textului legii,</p>

	<p>fără scop lucrativ poate fi instituție gazdă a activității de voluntariat. Noțiunea de domeniu de utilitate publică, precum și domeniile respective enumerate în Legea Voluntariatului – „Domenii de utilitate publică, potrivit legii, sînt domeniile: social și comunitar; de asistență și protecție socială; de protecție a drepturilor omului; de ocrotire a sănătății; cultural; artistic; de protecție a mediului; educațional; științific; umanitar; religios; filantropic; sportiv; de organizare a activității de voluntariat, precum și alte domenii de utilitate publică” (art. 2) – nu sunt folosite în nomenclatoare / clasificatoare, unele așa-zise domenii neputându-se considera ca fiind domenii (de ex. voluntariatul nu trebuie numit domeniu, ci voluntariatul se desfășoară în toate domeniile și sectoarele de activitate; filantropia nu este un domeniu, ci o activitate de binefacere). Singura soluție ar fi ca din Legea Voluntariatului să fie exclusă noțiunea de domeniu / domenii de utilitate publică, precum și activitatea / activități în domeniu / domenii de utilitate publică</p>	<p>dar și în raport cu înțelegerea generală a aplicării voluntariatului, implicînd uneori și riscuri precum utilizarea tinerilor, elevilor în campanii electorale sub umbrela unor activități de voluntariat.</p>
	<p>Legea Voluntariatul nu prezintă explicit voluntariatul ca formă de muncă, deși conform Rezoluției Conferinței Internaționale a Statisticienilor Muncii din 2013 (19th ICLS) a fost recunoscut la nivel internațional, inclusiv de Republica Moldova, ca fiind formă de muncă, cu alte cuvinte forța de muncă are 2 componente principale, una salariată și una voluntară. Acest fapt este indicat indirect și prin măsurile de stimulare ale voluntariatului care recunoaște activitatea de voluntariat ca experiență de muncă prin art. 14 pct. (3) și (5) a Legii Voluntariatului, iar perioada de prestare a voluntariatului desfășurat în același domeniu cu specialitatea deținută, ca vechime în muncă, care oferă la angajare, conform pct. 127-128 al Regulamentului de aplicare a Legii voluntariatului nr. 121 din 18 iunie 2010, adoptat prin HG nr. 158/2012, spor pentru vechime în muncă și concediu de odihnă anual suplimentar plătit pentru vechime în muncă. Observați și faptul că vârsta minimă pentru voluntariat formal a fost stabilită conform Convenției nr. 138/1973 privind vârsta minimă de încadrare în muncă, și s-a ținut cont de HG nr. 541 din 07.07.2014 cu privire la aprobarea Nomenclatorului lucrărilor cu condiții de muncă grele, vătămătoare și/sau periculoase la care este interzisă aplicarea muncii persoanelor în vârstă de până la 18 ani și a Normelor de solicitare maximă admise pentru persoanele în vârstă de până</p>	<p><b>Nu se acceptă .</b>  Propunerea respectivă excedă scopul proiectului. Or, potrivit prevederilor art.2 și art.3 al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale (HG nr.694/2017), acesta este organul central de specialitate al administrației publice care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniul muncii. Consecutiv propunerea poate fi examinată și sensul elaborării/promovării unor modificări la Codul Muncii (nr.154/2003) sau prin abordarea subiectului pe platformele consultative cu sindicatele și patronatele.</p>

	<p>la 18 ani la ridicarea și transportarea manuală a greutăților atunci când s-a decis prin lege „neadmiterea voluntarilor la prestarea unor munci periculoase sau care pot dăuna vieții și sănătății acestora” (art. 7, lit. g). Această ultimă prevedere ar trebui ajustată, deoarece împiedică dezvoltarea voluntariatului în situații de urgență, precum și în cadrul diferitelor structuri ale MAI și MA. Mai mult ar trebui să existe măsuri privind ocuparea forței de muncă inclusiv prin voluntariat, de stimulare a muncii de voluntariat pentru toate categoriile de vârstă și toate tipurile de voluntariat, și incluse noțiuni în art. 2, cum ar fi: forța de muncă – totalitatea persoanelor apte de muncă, respectiv a acelor persoane care au aptitudini fizice și intelectuale care să le permită exercitarea unei activități utile; forța de muncă salariată – totalitatea persoanelor cu vârste cuprinse în limitele legale de muncă care își exercită activitatea în baza unui contract de muncă într-o unitate economică sau socială – indiferent de forma ei de proprietate – sau la persoane particulare (în baza unui contract sau a unei înțelegeri), în schimbul unei remunerații; forța de muncă voluntară – totalitatea persoanelor apte de muncă care desfășoară activități de utilitate publică, pe baza consimțământului liber exprimat, excluzând orice remunerare financiară sau materială; standarde minime de calitate pentru activitatea de voluntariat – norme obligatorii la nivel național, criterii măsurabile, a căror aplicare garantează asigurarea unui nivel minim de calitate al procesului de prestare a muncii de voluntariat. Am menționat aceste aspecte, deoarece dorim să se găsească cea mai bună soluție privind ajustarea Legii Voluntariatului. Nu este suficientă doar includerea în Legea Voluntariatului a prevederilor care țin de crearea instituției publice responsabile de implementarea politicii statului în domeniului voluntariatului.</p>	
	<p>Trebuie făcute completări și la mecanismul de implementare a politicii statului, ce prevede ca propunerile de politici elaborate de către toate ministerele de resort în domeniile lor de competență să fie colectate de către Cancelaria de Stat, iar draft-ul documentului de politici publice să fie discutat cu societatea civilă și toate părțile interesate în cadrul Conferinței Naționale a Voluntariatului, ocazie cu care se va adopta un document final care vizează dezvoltarea sectorului pe un termen mediu de 3 ani. În acest sens trebuie</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Mecanismul de implementare a Legii voluntariatului nr. 121/2010 este aprobat prin cadrul normativ secundar, și anume Hotărârea Guvernului nr. 158/2012. Astfel, propunerea respectivă poate fi examinat în cadrul procesului de elaborare /consultare a modificării Regulamentului de aplicare a Legii</p>

	<p>modificată formularea din art.15 pct.(1) lit. c) „eveniment organizat o dată la doi ani, care identifică principalele obiective și deziderate ale voluntarilor la nivel de politici” și formularea din art. 12 pentru a descrie rolul societății civile în cadrul acestui proces, formularea „Organizațiile neguvernamentale din domeniu participă la realizarea politicilor de stimulare și dezvoltare a voluntariatului prin gestionarea ofertelor de voluntariat și a bazelor de date ce conțin informații referitoare la ofertele și solicitările de voluntariat pentru sectorul neguvernamental” necesită a fi revizuită.</p>	<p>voluntariatului. Totodată, reiterând ideea că organul nou creat va fi responsabil de implementarea politicii în domeniu, acesta va avea în competență și implicarea organizațiilor societății civile în organizarea diverselor evenimente.</p>
	<p>Consideră că termenul de 9 luni pentru elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru punerea în aplicare nu este justificat, fiind rezonabil termenul de 6 luni.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Crearea Instituției publice pentru coordonarea activităților de voluntariat este prevăzută de acțiunea 1.41.3 a Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023 (HG 636/2019), fiind stabilit termenul - Martie 2021. Reieșind din termenul stabilit prin Planul menționat dar și termenii necesari pentru parcurgerea etapelor de aprobare a unei modificări a cadrului normativ de către organul legislativ, este propus un termen rezonabil de 9 luni.</p>
	<p><b>Aviz repetat.</b> Propunem ca textul de completare a art. 9 din Legea voluntariatului nr. 121/2010 să fie modificat, și anume <i>„constituie organul responsabil de implementarea politicii statului în domeniul voluntariatului și stabilește modul de organizare și funcționare a acestuia, inclusiv prin crearea și gestionarea comisiei de certificare a instituției gazdă a activității de voluntariat, precum și”</i>. Observați că acum legea nu cere certificarea IGAV și controlul îndeplinirii standardelor minime de calitate a activității de voluntariat. Comisia de Certificare a Instituției Gazdă a Activității de Voluntariat (CC IGAV) nu ar fi trebuit să fie creată prin art. 132 al Hotărârii de Guvern nr.158/2012, articolul depășind prevederile de reglementare ale Legii voluntariatului nr. 121/2010. Respectiv, chiar dacă e târziu și CC IGAV nu activează legal la moment, trebuie de rezolvat problema la această etapă și de oferit legalitate comisiei respective.</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b> Legea voluntariatului nr. 121/2010, deja stabilește competența Guvernului de a <i>„aproba cadrul normativ și metodologic necesar implementării prezentei legi”</i>, și această norma nu va suferi modificări prin proiectul de lege propus. De asemenea, art.14 al Legii nr.121/2010, Măsuri de stimulare a voluntariatului stabilește că <i>„Standardele minime de calitate pentru activitatea de voluntariat, condițiile de aplicare a măsurilor de stimulare a voluntariatului și procedura de eliberare a certificatelor nominale de voluntariat, a scrisorilor de recomandare și a carnetelor de voluntar sînt stabilite prin regulamente aprobate de Guvern.”</i> Totodată, prevederile art.7 al Legii nr.121/2010, stipulează că <i>Instituția gazdă are următoarele responsabilități:.... lit e) elaborarea unui program de</i></p>

		<p><i>voluntariat și a unui regulament intern care vor prevedea condiții de recrutare și standarde de activitate a voluntarilor în baza unor standarde minime de calitate pentru activitatea de voluntariat stabilite de Guvern, precum și metode și instrumente de monitorizare și evaluare a activității acestora;</i></p> <p>Respectiv, prin normele stabilite conform legii, competența vizînd măsurile de stimulare, standardele minime ale activității de voluntariat este atribuită Guvernului, și respectiv Guvernul stabilește prin cadrul normativ și metodologic modalitatea de reglementare și aplicare a acestor standarde, inclusiv și instrumentele de control și monitorizare.</p> <p>În acest context, odată cu stabilirea modului de organizare și funcționare a organului nou instituit, abilitat să implementeze politicile statului în domeniul voluntariatului, se vor opera modificările de rigoare a cadrului normativ secundar aferent, inclusiv referitor la activitatea Comisiei de Certificare a instituției gazdă a activității de voluntariat, ce va fi asigurată în cadrul organului nou creat.</p>
	<p>Referitor la recomandarea înaintată în procesul de avizare privind excluderea noțiunii de domeniu / domenii de utilitate publică, precum și activitatea / activități în domeniu / domenii de utilitate publică, la etapa actuală modificarea nu poate fi realizată întrucât ar însemna reinițierea întregului proces de consultare.</p> <p>Totuși, trebuie înțeles faptul că organizațiile care urmăresc beneficiul mutual nu pot obține statutul de utilitate publică, dar ar trebui să obțină statutul de IGAV. Nu toate activitățile de voluntariat sunt de utilitate publică, unele pot urmări beneficiul mutual.</p> <p>Deci, nu toate IGAV-urile pot obține statutul de utilitate publică. Conform formulărilor actuale din Legea Voluntariatului, toate IGAV-urile ar obține automat statutul de utilitate publică, fapt care nu este conform cu realitatea.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>La etapa actuală modificarea nu poate fi realizată.</p>

**Secretar general al Guvernului**

**Liliana IACONI**