



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

VICEPRIM-MINISTRU

nr. 04-78- *12465*
ref. indicația CS nr. 18-69-12429
din 27.11.2023

Chișinău

28 noiembrie 2023

Ministerul Finanțelor

pentru informare: **Cancelaria de Stat**

În contextul examinării proiectului de lege cu privire la modificarea unor acte legislative (*ce vizează politica fiscală și vamală*) (**număr unic 1064/MF/2023**) relevăm următoarele aspecte.

Potrivit autorului, adoptarea modificărilor propuse are drept scop armonizarea aprofundată a cadrului normativ cu legislația Uniunii Europene. Prin urmare, vor fi standardizate și simplificate procedurile vamale, asigurându-se facilitarea procesului de integrare în piața comună a Uniunii Europene, inclusiv pentru acea categorie de operatori economici din regiunea transnistreană care respectă prevederile legislației naționale în domeniu.

Astfel, din perspectiva politicilor de reintegrare a țării, expunem lipsa obiecțiilor de ordin conceptual asupra proiectului transmis spre avizare.

**Viceprim-ministru
pentru reintegrare**

Oleg SEREBRIAN

REPUBLICA MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR	
AL REPUBLICII MOLDOVA	
DATA	28. NOV. 2023
CODUL	2699-6

Angela Lupan
0 (22) 250.396



Nr.08/2-3797 din 04.12.2023

Ministerul Finanțelor
cancelaria@mf.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Cu referire la demersul Cancelariei de Stat nr. 18-69-12429 din 27.11.2023 vizând examinarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica fiscală și vamală) (**număr unic 1064/MF/2023**), în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

Cu privire la Art. IV. - Anexa nr.1, compartimentul II din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Excluderea poziției 11 „Autorizație de antrepozit vamal (administrarea și gestionarea antrepozitului)” din Nomenclatorul actelor permissive nu se susține din perspectiva încadrării autorizației pentru exploatarea spațiilor de depozitare pentru antrepozitarea vamală în noțiunea de act permisiv stabilită la art. 2 din Legea nr. 1620/2011.

Reieșind din prevederile art. 302 alin. (1) al Codului vamal „Sub regim de antrepozit vamal, mărfurile străine pot fi depozitate sub supraveghere vamală în spații sau în orice alte amplasamente autorizate pentru acest regim de către Serviciul Vamal (denumite în continuare antrepozite vamale)”, iar conform alin. (2) al aceluiași articol „Antrepozitele vamale pot fi utilizate pentru antrepozitarea vamală a mărfurilor de către orice persoană (antrepozit vamal public) sau de către titularul unei autorizații de antrepozitare vamală (antrepozit vamal privat)”.

Prin urmare, nu orice întreprinzător poate plasa mărfuri străine într-un antrepozit, acest drept având doar o persoană autorizată, care urmare autorizării are și responsabilități stabilite la art. 304 din Codul vamal.

Se propune păstrarea actului permisiv cu ajustarea denumirii acestuia „Autorizație pentru exploatarea spațiilor de depozitare pentru antrepozitarea vamală”.

Cu privire la Art. V. Codul vamal nr. 95/2021.

1. La pct. 4. Articolul 12. Licența de Broker vamal

Considerăm improprie modificarea alin. (10), fiind argumentată printr-o compatibilitate parțială - „Redacția este ajustată la terminologia și practica națională, principiul prevederilor legislației comunitare relevă din conținutul legislației naționale. Transpunerea fidelă a prevederilor urmează a fi asigurată odată cu aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană.”

Argumentarea expusă este una improprie or, reglementarea EU nu prevede nici licențierea și nici stabilirea unei taxe pentru eliberarea acesteia implicit, iar alinierea la o

astfel de normă care este în favoarea întreprinzătorului nu comportă nici o condiție irealizabilă din partea Republicii Moldova.

Suplimentar, menționăm că Lega nr. 160/2011 nu prevede o obligativitate de instituire a unor licențe ci criterii de apreciere a necesității licențierii conform art. 12², iar odată instituite nu impune obligativitatea emiterii acestora contra unei taxe „dacă prezenta lege sau legea care reglementează activitatea licențiată respectivă nu stabilește altfel” după cum stabilește alin. (1) al art. 12¹⁰.

Ținând cont de prevederile literei b) din art. 12² este dificil de considerat activitatea reprezentantului vamal ca fiind cu potențial de a aduce prejudiciu ...”drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, sănătății populației, mediului, precum și integrității, stabilității financiare și securității statului” în situația în care oricare formalitate vamală realizată de către broker este sub controlul permanent al Serviciului Vamal.

Prin urmare, considerăm plauzibilă excluderea de la licențiere a activității de reprezentant vamal (Licență pentru activitatea de broker vamal), ori în situația menținerii licențierii pentru această activitate, considerăm că nu există fundament suficient pentru instituirea unei taxe pentru eliberarea licenței, dat fiind faptul că aceasta v-a agrava situația actuală nu doar a brokerilor ci și a tuturor celor care solicită serviciile acestora prin scumpirea serviciilor pentru perfectarea formalităților vamale și, implicit, va genera o creștere de costuri pentru orice marfă, indiferent dacă aceasta este importată sau exportată.

2. La pct. 5. Articolul 13.

Opinăm privind excluderea modificării propuse dat fiind că contravine prevederilor alin. (2) al art. 19 din Regulamentul (UE) nr.952/2013 care prevede că: *„Autoritățile vamale pot cere persoanelor care declară că acționează în calitate de reprezentant vamal să facă dovada împuternicirii lor de către persoana pe care o reprezintă. În anumite cazuri, autoritățile vamale nu solicită furnizarea acestei dovezi”*.

Respectiv, în sensul normelor europene solicitarea conformării împuternicirii nu este o obligație a Serviciului vamal, așa cum prevede per a contrario redacția actuală a alin. (3) al art. 13 din Codul Vamal (Serviciul Vamal cere persoanei), iar autorităților vamale li se acordă dreptul de a prevedea situații în care să nu solicite furnizarea împuternicirii. În acest caz, considerăm oportună o armonizare cât mai apropiată de normele UE.

3. La pct. 6. Articolul 15.

Opinăm privind excluderea modificării propuse dat fiind că contravine prevederilor alin. (1) al art. 22 din Regulamentul (UE) nr.952/2013 care prevede că: *„O decizie privind mai multe persoane poate, de asemenea, să fie solicitată și luată în conformitate cu condițiile prevăzute în legislația vamală”*.

Considerăm oportună o armonizare cât mai apropiată de normele UE.

4. La pct.8. Articolul 17.

Considerăm necesară introducerea în Nota informativă la proiect o argumentare a introducerii normei, precum și referința la reglementarea UE aplicabilă.

5. La pct. 16. Articolul 37.

Acordarea Serviciului Vamal a dreptului de aprobare a unor norme de aplicare a simplificărilor și facilitărilor pentru întreprinzătorii titulari ai autorizației de operator economic autorizat este improprie în redacția propusă dat fiind că *„Actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice*

autonome sunt emise sau aprobate numai în temeiul și pentru executarea legilor și a hotărârilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului. Actele normative respective se limitează strict la cadrul stabilit de actele normative de nivel superior pentru executarea cărora se emit sau se aprobă și nu pot contraveni prevederilor actelor respective...” astfel cum prevede alin. (2) al art. 16 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, iar „*Normele materiale și procedurale de inițiere, desfășurare și lichidare a afacerii, precum și de control asupra afacerii, se stabilesc prin legi*” conform alin. (1) al art. 14 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Se propune următoarea redacție „Serviciul Vamal aprobă procedurile interne de implementare a simplificărilor și facilităților acordate titularilor autorizației de operator economic autorizat.”.

6. La pct. 19. Articolul 54.

Cu privire la modificarea aliniatului (3), considerăm improprie modificarea din perspectiva prevederilor alin. (1) al art. 14 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Obiecția valabilă și pentru pct. 46, pct. 53, pct. 54.

În situațiile în care este stabilită o procedură sau condiții pentru întreprinzător care vizează inițierea sau desfășurarea afacerii, cerințele respective se expun la nivel de lege sau prin acordarea expresă prin lege a unor atribuții Guvernului în acest sens. În speță există Hotărârea Guvernului nr. 92/2023 cu privire la punerea în aplicare a Codului vamal nr. 95/2021, autoritățile emitând acte normative astfel cum prevede alin. (2) al art. 16 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

7. La pct. 45. Articolul 149.

Considerăm necesară reevaluarea propunerii prin evitarea formulării “*acordată conform procedurii stabilite de Serviciul Vamal*” dat fiind că poate fi interpretată ambiguu, făcându-se probabil confuzia dintre depunerea unei declarații și acordarea unei autorizații în conformitate cu alin. (1) al art. 152.

8. La pct. 65. Articolul 221.

Opinăm privind excluderea modificării, referitor la micșorarea pragului de la 150 euro la 45 euro a limitei de scutire de drepturi de import a loturilor de mărfuri expediate de o persoană fizică dintr-o țară străină altei persoane fizice, fără caracter comercial.

Această propunere este motivată din următoarele considerente:

1. Impact negativ asupra cetățenilor cu venituri modeste.

Limita actuală de 150 euro este o valoare rezonabilă, care permite cetățenilor cu venituri modeste să importe bunuri de uz personal fără a fi nevoiți să plătească taxe vamale. Micșorarea acestei limite la 45 euro ar fi o lovitură financiară pentru acești cetățeni, care ar fi nevoiți să plătească taxe vamale pentru bunuri care, în prezent, sunt scutite.

2. Impact negativ asupra activității Î.S. „Poșta Moldovei”.

Majoritatea cetățenilor care importă bunuri fără caracter comercial optează pentru serviciile Î.S. „Poșta Moldovei”. Micșorarea limitei de scutire de import va duce la o reducere semnificativă a volumului de trimiteri poștale, ceea ce va avea un impact negativ asupra activității acestei întreprinderi.

3. Risc sporit de favorizare a importul ilegal.

Micșorarea limitei de scutire de import ar putea duce la o creștere exponențială a importului ilegal de bunuri, prin intermediul transportului bagajului neînsoțit sau a altor metode.

4. *Lipsa de impact asupra încasărilor la bugetul de stat.*

Conform informațiilor prezentate de Î.S. „Poșta Moldovei”, trimiteri cu bunuri peste limita neimpozabilă practic nu există. Prin urmare, micșorarea limitei impozabile nu va avea un impact semnificativ asupra încasărilor la bugetul de stat.

În conformitate cu Nota informativă la proiectul de lege, modificarea art. 221 urmărește asigurarea racordării prevederilor la art. 26 din Regulamentul (UE) nr.1186/2009 *de instituire a unui regim comunitar de scutiri de taxe vamale*. Cu toate acestea, având în vedere că *aplicarea limitelor scutirilor, specificate în art. 26 din Regulamentul (UE) nr.1186/2009, devine obligatorie pentru Republica Moldova doar din momentul în care va deveni stat-membru UE*, este rațional să se mențină aceeași limită de scutire de 150 euro atâta timp, cât limita de 45 euro nu este impusă și pentru bagajul neînsoțit.

9. La pct. 83. Articolul 344.

La modificarea alin. (3) considerăm plauzibilă mențiunea privind aplicarea restricțiilor în situațiile care nu țin de formalitățile vamale.

10. La pct. 91. Articolul 372.

Considerăm oportună clarificarea cantității obiectelor de declarat în cazul lit. b), pct. 1) alin. (1) - sunt declarate toate obiectele de la primul sau doar cele care depășesc cantitatea stipulată la lit. a), pct. 1) alin. (1), fiind aplicată aceeași logică și achitării drepturilor de import, precum și situațiilor de la pct. 2) alin. (1).

În aceeași ordine de idei, în situația în care obiectele prețioase au fost declarate în scris sau în format electronic la import, or valoarea acestora la import nu contează, considerăm oportună includerea unei prevederi care să permită scoaterea bunurilor în baza declarației de import fără o limitare bazată pe valoarea bunurilor, în special, când valoarea a 8 obiecte poate fi inevaluabilă cu valoarea unui singur obiect.

Suplimentar, având în vedere volumul și complexitatea modificărilor operate pe domeniu, considerăm plauzibilă examinarea posibilității suspendării temporare a acțiunii unor articole din Codul vamal care prevăd sancțiuni pecuniare precum art. 381, art. 383, art. 387, art. 389 și altele asemănătoare.

11. În vederea asigurării concordanței în ceea ce privește terminologia utilizată în legislația vamală (Codul vamal nr.95/2021), proiectul este necesar de completat cu prevederi care ar specifica că în Legea comunicațiilor postale nr.36/2016 termenul „zona de control vamal” va substitui termenul „loc aprobat de Serviciul Vamal”.

Digitally signed by Arpintin Veronica
Date: 2023.12.04 22:02:59 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Secretar de stat

Veronica ARPINTIN



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr.21/1-6161 din 04 decembrie 2023
La nr.18-69-12429 din 27 noiembrie 2023

Ministerul Finanțelor
e-mail: cancelaria@mf.gov.md
corina.alexu@mf.gov.md

Copie: **Cancelaria de Stat**
e-mail: cancelaria@gov.md

Ca urmare a examinării *proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica fiscală și vamală) (număr unic 1064/MF/2023)*, în limitele competențelor funcționale, comunicăm lipsa obiecțiilor de ordin conceptual.

Complementar, în *denumirea* proiectului de lege, sugerăm modificarea formulei laconice ce indică între paranteze obiectul reglementării proiectului, având în vedere că prin proiect se propune, în principal, *armonizarea legislației în domeniul vamal și fiscal*. Or, *politica fiscală și vamală*, prin esența sa, reprezintă un ansamblu de măsuri și instrumente elaborate și promovate în vederea acumulării resurselor financiare la bugetul public național, și a cărei efecte generează un impact intens, masiv și determinant asupra domeniilor social-economice, de altfel indispensabil pentru satisfacerea necesităților publice, ceea ce nu este în speță.

Secretar general

Digitally signed by Turcanu Angela
Date: 2023.12.05 10:42:21 BET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Angela TURCANU

Ex.: Silvia Muntean
Tel.: 022250672
E-mail: silvia.muntean@midr.gov.md



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 21/4553 din 01.12.2023

La nr. 18-69-12429 din 27.11.2023

Ministerul Finanțelor
Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Sănătății, la indicația Cancelariei de Stat, 18-69-12429 din 01.12.2023, a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*ce vizează politica fiscală și vamală*) (număr unic 1064/MF/2023) și, conform competențelor funcționale, prezintă următoarele propuneri.

La Art.I. - Codul fiscal nr.1163/1997:

În Anexa nr.1 la „Mărfurile supuse accizelor”, titlul IV „ACCIZELE” se propune modificarea cotelor accizelor la pozițiile tarifare pentru băuturile alcoolice și produsele din tutun și conexe în următoarea redacție:

Poziția tarifară	Denumirea mărfii	Unitate a de măsură	Cota accizelor		
			Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026
220300	Bere fabricată din malț	litru	7,11 lei	7,26 lei	7,41 lei
2205	Vermuturi și alte vinuri din struguri proaspeți, aromatizate cu plante sau cu substanțe aromatizate	litru	17,37 lei	18,17 lei	18,97 lei
220600	Alte băuturi fermentate; amestecuri de băuturi fermentate și amestecuri de băuturi fermentate și băuturi nealcoolice, nedenumite și necuprinse în altă parte, cu excepția cidrului de mere, cidrului de pere.	litru	17,37 lei	18,17 lei	18,97 lei
22060031 0 22060051 0 22060081 0	Cidru de mere și de pere	litru	3,60 lei	3,86 lei	4,13 lei
2207	Alcool etilic nedenaturat cu titru	litru	132,27 lei	132,27 lei	132,27 lei

	alcoholic volumic de minimum 80%; alcool etilic și alte distilate denaturate, cu orice titru alcoolic volumic	alcool absolut			
2208	Alcool etilic nedenaturat cu titru alcoolic volumic sub 80%; distilate, rachiuri, lichioruri și alte băuturi spirtoase	litru alcool absolut	132,27 lei	132,27 lei	132,27 lei
240210000	Țigări de foi (inclusiv cele cu capete tăiate) și trabucuri, care conțin tutun	1000 bucăți/valoare a în lei	41%, dar nu mai puțin de 1 469,9 lei "75 Euro"	41%, dar nu mai puțin de 1 763,9 lei "90 Euro"	41%, dar nu mai puțin de 1 861,9 lei "95 Euro"
240220	Țigarete care conțin tutun:				
	– cu filtru	1000 bucăți/valoare a în lei	1198,75 lei +13%, dar nu mai puțin de 1469,9 lei "75 Euro"	1415,9+25%, dar nu mai puțin de 1 763,9 lei "90 Euro"	1513,9 lei +25%, dar nu mai puțin de 1861,9 lei "95 Euro"
	– fără filtru:				
	ovale cu lungime de până la 70 mm	1000 bucăți/valoare a în lei	1198,75 lei +13%, dar nu mai puțin de 1469,9 lei "75 Euro"	1415,9+25%, dar nu mai puțin de 1 763,9 lei "90 Euro"	1513,9 lei +25%, dar nu mai puțin de 1861,9 lei "95 Euro"
	Cu muștiuc, altele	1000 bucăți/valoare a în lei	1198,75 lei +13%, dar nu mai puțin de 1469,9 lei "75 Euro"	1415,9+25%, dar nu mai puțin de 1 763,9 lei "90 Euro"	1513,9 lei +25%, dar nu mai puțin de 1861,9 lei "95 Euro"
240290000	Alte țigări de foi, trabucuri și țigarete conținând înlocuitori de tutun	1000 bucăți/valoare a în lei	41%, dar nu mai puțin de 1469,9 lei "75 Euro"	41%, dar nu mai puțin de 1763,9 lei "90 Euro"	41%, dar nu mai puțin de 1861,9 lei "95 Euro"
2403	Tutun pentru fumat, alte tutunuri și înlocuitori de tutun, prelucrate; tutunuri "omogenizate" sau	kilogram	191,40 lei	210,54 lei	231,60 lei

	"reconstituite"; extracte și esențe de tutun				
ex. 240319	Tutun tăiat fin destinat rulării în țigarete	kilogram	1527,90 lei	1680,70 lei	1848 lei
ex. 2404	Rezerve din tutun pentru dispozitive de încălzire a tutunului	1000 bucăți	1469,9 lei	1763,9 lei	1861,9 lei
ex. 2404	Cartușe și rezerve pentru țigarete electronice, inclusiv țigarete electronice de unică folosință;	litru	2690,87 lei	2959,96 lei	3255,96 lei
2404 12 000	Flacoane de reumplere destinate cartușelor și țigaretelor electronice	litru	2690,87 lei	2959,96 lei	3255,96 lei
854340000	Țigări electronice și alte dispozitive de vaporizare electrice personale similare	buc	41%, dar nu mai puțin de 574 lei	41%, dar nu mai puțin de 631 lei	41%, dar nu mai puțin de 694 lei

Notă: Accizele din anexa 1 au fost calculate în conformitate cu datele cursului valutar al EURO a Bancii Naționale a Moldovei pentru data de 30.11.2023.

În acest context, menționăm că, propunerile înaintate la proiect sunt bazate pe dovezi și necesită a fi luate în considerare, în special prevederile Directivei 2011/64/UE a Consiliului din 21 iunie 2011 privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat, care prevede că, acciza globală pe țigarete trebuie să reprezinte cel puțin 60% din prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul al țigaretelor eliberate pentru consum. Această acciză nu poate fi mai mică de 90 EUR pentru 1 000 de țigarete, indiferent de prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul. Menționăm, că Organizația Mondială a Sănătății recomandă accizarea tuturor lichidelor pentru produs conex (lichidelor pentru țigaretă electronică), indiferent dacă acestea conțin sau nu nicotină.

De asemenea, propunerile înaintate reflectă și prevederile Directivei 92/83/CEE privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice.

Reieșind din angajamentele asumate de către țara noastră în Acordul de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană, sub aspect de sănătate publică argumentată de prevalența în creștere a consumului de alcool și tutun în populație, precum și ținând cont de contextul regional, accizele în țările vecine Ucraina și România fiind la nivel European, considerăm oportun luarea în considerare a propunerilor menționate supra, pentru a nu prejudicia încasările la buget, și submina atingerea țintelor de reducere a factorilor de risc modificabili în sănătate.

Totodată, intervenim cu propunerea de a completa proiectul cu următoarele articole în următoarea redacție:

- **Art.IX** - La articolul 26 alineatul (1) din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr.34, art.373), cu modificările ulterioare, după textul „Legea nr. 274 din 27 decembrie 2011 privind

integrarea străinilor în Republica Moldova” se introduc cuvintele „și beneficiarii de protecție temporară”.

- **Art.X** - La articolul 9 alineatul (1) din Legea nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 38–39, art. 280), cu modificările ulterioare, după textul „Legea nr. 274 din 27 decembrie 2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova” se introduc cuvintele „și beneficiarii de protecție temporară”.

- **Art.XI** - La articolul 10 alineatul (1) din Legea nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 18–19, art. 57), cu modificările ulterioare, după textul „Legea nr. 274 din 27 decembrie 2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova” se introduc cuvintele „și beneficiarii de protecție temporară”.

Propunerile înaintate la proiect au ca scop menținerea statutului de persoană asigurată a beneficiarilor de protecție temporară *angajați* și după încetarea stării de urgență, prin prisma cadrului normativ aferent sistemului AOAM. Acest lucru va permite beneficiarilor de protecție temporară *angajați* de a avea aceleași drepturi și obligații în sistemul AOAM ca și cetățenii Republicii Moldova, iar statutul de persoană asigurată se va acorda/suspenda în baza informației aferente raporturilor de muncă pentru stabilirea drepturilor sociale și medicale prezentate de angajatori Serviciului Fiscal de Stat, conform cadrului normativ.

În prezent, conform prevederilor pct. 23 și 24 din Condițiile de acordare a protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 21/2023, beneficiarii de protecție temporară au dreptul de a munci pe teritoriul Republicii Moldova, *fără obținerea dreptului de ședere provizorie în scop de muncă*. Angajarea beneficiarilor de protecție temporară se face în baza contractului individual de muncă, iar statutul de persoană asigurată în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală (AOAM) li se acordă prin derogare de la cadrul normativ, potrivit pct. 5 din *Dispoziția Comisiei pentru situații excepționale nr. 69/2023*.

Ministru

Digitally signed by Nemerenco Ala
Date: 2023.12.01 18:48:44 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ala NEMERENCO

ex. M.Zadnipro
tel: 022 26 21 75

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 818; e-mail: secretariat@ms.gov.md
www.ms.gov.md



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE
AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041.1-13834 din 30 noiembrie 2023
La nr. 18-69-12429 din 27 noiembrie 2023

Ministerul Finanțelor
copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a examinat *proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica fiscală și vamală) (număr unic 1064/MF/2023)* și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Cu referire la clauza de armonizare, se atrage atenția asupra prevederilor pct. 30 din *Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018* (în continuare *Regulament*), potrivit căreia pentru actul Uniunii Europene care a fost supus modificărilor, se indică cele mai recente amendamente care constituie obiect al transpunerii în legislația națională. În acest context, urmează a fi indicate ultimele modificări ale Regulamentului (UE) nr.952/2013, aduse prin Regulamentul (UE) 2022/2399 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 noiembrie 2022 de instituire a mediului aferent ghișeului unic al Uniunii Europene pentru vămi și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013.

De asemenea, aceeași modificare urmează a fi reflectată și în compartimentul 1 al tabelului de concordanță,, conform anexei nr. 3 la *Regulament*.

Digitally signed by Mîtu Mihail
Date: 2023.12.01 15:06:58 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mihai MÎȚU
Secretar General

Red.: Roșior Cristina
tel.: (022) 578 324

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
DATA	01 DEC. 2023
CODUL	A-4398

orig. 15



Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova
Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova

MD-2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel: 255-676, 255-440, fax: 255-220



Nr. 44/22 – 5503 din 4 decembrie 2023
La nr. 18-69-12429 din 27.11.2023

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	1
DATA	07. DEC. 2023
CODUL	II-4428

Ministerul Finanțelor
copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Interne a examinat proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica fiscală și vamală) (număr unic 1064/MF/2023), autor – Ministerul Finanțelor și, reieșind din limitele competențelor funcționale, comunicăm susținerea proiectului și suplimentar intervenim cu următoarele propuneri:

La art. I, ce vizează modificarea Codului fiscal, se propune completarea acestuia cu următoarele prevederi:

1. La art. 33 alin. (1), numărul „27000 lei” se propune a fi substituit cu numărul „42960 lei”.

Propunerea de majorare a scutirii personale stabilite la art. 33 alin. (1) a Codului fiscal este argumentată ca urmare a creșterii salariului minim garantat în sectorul real al economiei.

Astfel, în anul 2021, cota scutirii constituia 71,6% din salariul minim (2100/2935 lei), în anul 2022 s-a micșorat la 64,3% (2250/3500 lei), iar în anul 2023 - 56,3% (2250/4000 lei). Luând în considerare faptul că pentru anul 2024 se preconizează creșterea salariului minim pe economie până la 5000 lei, ponderea scutirilor personale va fi diminuată la 45% (2250/5000 lei), fiind micșorat venitul real al salariatului.

Prin urmare, pentru a menține nivelul ponderat al scutirii personale din anul 2021 de circa 71,6%, scutirea personală anuală urmează a fi stabilită în sumă de 42960 lei ($5000 \text{ lei} * 71,6\% = 3580 \text{ lei} * 12 \text{ luni}$).

2. Art. 35 alin. (2) se propune a fi completat cu litera c) cu următorul cuprins:
„c) soț/soție aflat în concediu de îngrijire a copilului până la vârsta de 3 ani și care nu înregistrează venituri salariale în această perioadă.”.

În context, se propune includerea soțului/soției aflat în concediu de îngrijire a copilului până la vârsta de 3 ani și care nu înregistrează venituri salariale în această perioadă, în lista persoanelor întreținute, or dreptul de a utiliza scutirea personală a soțului/soției a fost abrogat, având un impact semnificativ în deosebi asupra familiilor cu copii, unde costurile de întreținere se majorează, iar venitul scade cu circa 65% în perioada imediat următoare nașterii copilului.

3. La art. 103 alin. (9⁶) se propune completarea cu litera e) cu următorul cuprins:

„e) menținerea ordinii și securității publice, precum și combaterea criminalității clasificate la pozițiile tarifare 8711 și 8703.”.

La art. V, ce vizează modificarea Codului vamal, se recomandă completarea art. 277²⁵ subpct. 13) lit. b) cu textul „- menținerea ordinii și securității publice, precum și combaterea criminalității clasificate la pozițiile tarifare 8711 și 8703.”.

Amendamentele respective se înaintează în contextul în care, parcul de automobile al Poliției necesită a fi reînnoit și suplinit în permanentă, reieșind din complexitatea atribuțiilor funcționale ale acestuia.

Astfel, drept urmare a dialogului permanent cu partenerii externi ai Poliției, există cazuri când aceștia sunt dispuși să doneze vehicule specifice activității polițienești, care, de regulă, au un termen de exploatare mai mare decât cel permis de legislația vamală.

Vehiculele respective sunt indispensabile, întrucât acestea sunt dotate corespunzător, cu echipament necesar pentru efectuarea cercetării la fața locului precum și altor acțiuni procesuale. Unele din ele, sunt reutilate cu plastic anti-incendiar și anti-vandal, sticle anti-vandale și banchete laterale de transportare a trupelor de intervenție echipate, care pot fi utilizate în cazurile de dezordine în masă, tulburare a ordinii publice și alte situații când se necesită intervenția în forță a Poliției.

În atare circumstanțe și deoarece la moment există conflicte militare în afara hotarelor Republicii Moldova care pun în pericol ordinea și securitatea publică, împrejurări în care Poliția trebuie să dispună de dotarea tehnică necesară pentru a face față provocărilor imprevizibile și iminente, și având în vedere bugetul auster existent, procurarea unor astfel de vehicule ar constitui un impact financiar major și irealizabil în timpul apropiat.

Prin urmare, se stabilește că modificarea propusă pentru completarea art. 277²⁵ subpct. 13) lit. b) va contribui semnificativ la desfășurarea eficientă și promptă a activității Poliției, întrucât pentru oferirea unui randament eficace este necesară și dotarea tehnică corespunzătoare.

Suplimentar, se recomandă completarea proiectului cu includerea unor modificări la Legea nr. 62/2022 cu privire la publicitate, și anume modificarea art. 42 după cum urmează:

„În publicitatea exterioară se încasează tarifele și taxele prevăzute de legislație.”.

În acest context, se propune revizuirea Codului fiscal nr. 1163/1997, pentru excluderea neconcordanței legislative ce reglementează aspectul referitor la publicitatea amplasată pe/în vehicule.

Raționamentul propunerilor înaintate se bazează pe disonanța normativă dintre actele normative tangențiale publicității pe/în vehicule.

În acest sens, se constată faptul că publicitatea exterioară (outdoor) potrivit art. 2 din Legea nr. 62/2022, reprezintă publicitatea difuzată pe dispozitive publicitare amplasate în spațiile publice din exteriorul imobilelor și care este vizibilă în exteriorul imobilelor. Aceasta include și publicitatea difuzată prin intermediul dispozitivelor publicitare amplasate pe/în mijloacele de transport.

Totodată, art. 40 alin. (1) și (2) din Legea menționată supra statuează următoarele:

(1) Afișarea imaginilor publicitare pe/în vehiculele aflate în trafic interraional sau internațional, de pasageri sau de mărfuri, se efectuează pe bază de contracte încheiate cu proprietarii acestora, în baza autorizației eliberate de autoritatea administrației publice locale pe al cărei teritoriu este înregistrat respectivul vehicul și a avizului prealabil eliberat de poliție.

(2) Pe taximetre și pe vehiculele destinate publicității, imaginile publicitare sunt afișate în baza autorizației eliberate de autoritatea administrației publice locale pe al cărei teritoriu este înregistrat respectivul vehicul și a avizului prealabil eliberat de poliție.

Suplimentar, art. 42 din Legea nr. 62/2022 cu privire la publicitate, stabilește că în publicitatea exterioară pot fi încasate doar taxele prevăzute de Codul fiscal.

Pe de altă parte, se denotă faptul că pentru prestarea serviciului public „coordonarea schemelor de distribuire a inscripției și reclamei pe mijloacele de transport”, indicat la pct. 78 din Nomenclatorul și tarifele la serviciile prestate contra plată de către subdiviziunile Ministerului Afacerilor Interne, autoritățile administrative și instituțiile din subordinea acestuia, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 896/2014, se încasează tariful de 90 lei per 1 unitate.

Este de menționat că, Hotărârea Guvernului nr. 896/2014 a fost aprobată în scopul executării art. 43 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.

Așadar, potrivit art. 43 alin. (2) din Legea nr. 181/2014, nomenclatorul lucrărilor și serviciilor contra plată efectuate și/sau prestate de către autoritățile/instituțiile bugetare și mărimea tarifelor la servicii se stabilesc de către Guvern sau, după caz, de către autoritățile administrației publice locale, în funcție de bugetul de la care se finanțează autoritatea/instituția bugetară.

Mai mult, art. 2 din Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice, indică că serviciile publice sunt activități administrative necomerciale cu caracter individual, realizate în regim de putere publică de prestatorul de servicii publice, cu sau fără solicitarea beneficiarilor de servicii, și care vizează realizarea drepturilor, libertăților, obligațiilor și intereselor legitime ale acestora, asigurându-le, după caz, beneficiile materiale sau nemateriale corespunzătoare, iar, art. 24 alin. (8) din Legea citată, menționează că nomenclatorul serviciilor publice cu plată prestate de către autoritățile/instituțiile publice bugetare și mărimea tarifelor la servicii se stabilesc de către Guvern.

Pe cale de consecință, se remarcă divergențe la aspectul invocat supra între următoarele acte normative: Legea nr. 62/2022 cu privire la publicitate, Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice, Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 și Codul fiscal.

In concreto, nu este clar modul de încasare a plății pentru eliberarea avizului prealabil al Poliției în cazul plasării publicității pe/în vehicule, urmând a se încasa tariful pentru serviciul public prestat în conformitate cu rigorile Legii nr. 234/2021, Legii nr. 181/2014, și respectiv Hotărârii Guvernului nr. 896/2014 sau taxa stabilită de Codul fiscal (vezi art. 42 din Legea nr. 62/2022) care nu se regăsește în Codul respectiv, or taxa de plasare (amplasare) a publicității (reclamei), serviciile de plasare și/sau difuzare a anunțurilor publicitare prin intermediul serviciilor

cinematografice, video, prin rețelele telefonice, telegrafice, telex, prin mijloacele de transport, prin alte mijloace (cu excepția TV, internetului, radioului, presei periodice, tipăriturilor), potrivit art. 291 alin. (1) lit. c) din Codul nominalizat este o taxă locală – plată obligatorie efectuată la bugetul local (vezi art. 288 pct. 1) din Codul fiscal).

Secretar de stat



Daniella MISAIL-NICHITIN



MD 2004, mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt, 162, tel. 022 20 45 87, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Nr. 13-05/2900 din 05.12.2023

la nr. 18-69-12429 din 27.11.2023

Ministerul Finanțelor

Copie: Cancelaria de Stat

În contextul examinării proiectului de hotărâre a Guvernului *pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica fiscală și vamală) (număr unic 1064/MF/2023)*, intervenim cu următoarele propuneri și completări.

La art. IV ce vizează modificarea anexei nr.1, compartimentul II din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, se propune a fi completat cu o modificare după cum urmează:

„poziția 63 va avea următorul cuprins:

Autorizație pentru activitățile cu organisme modificate genetic	Agenția de Mediu	Comisia națională pentru securitate biologică	conform cuantumul stabilit în Anexa nr. 8 la Legea nr. 152/2022 cu privire la reglementarea și controlul organismelor modificate genetic	5 ani
---	------------------	---	--	-------

Modificarea este necesară în contextul în care în anul 2024 intră în vigoare Legea nr. 152/2022 cu privire la reglementarea și controlul organismelor modificate genetic (OMG), care prevede mecanismul de autorizare a activităților cu OMG și taxele pentru autorizațiile eliberate care se transferă la bugetul de stat.

Ministru

Iordanca-Rodica IORDANOV

Ex.: Lidia Pidpenco, Tel. 0 (22) 204-591



Ministerul Educației și Cercetării
al Republicii Moldova

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



Ministry of Education and Research of
the Republic of Moldova

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

Nr. 08-09/6599 din 06.12.2023
La nr. 18-69-12429 din 27.11.2023

Ministerul Finanțelor

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Educației și Cercetării a examinat proiectul de hotărâre *pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica fiscală și vamală) (număr unic 10641/MF/2023)*, și, în limita competenței sale funcționale, comunică lipsa de propuneri și obiecții.

Secretar general al ministerului

Nadejda VELISCO

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	1
DATA	06. DEC. 2023
CODUL	A-4460

Ex. Ion Sobari,
E-mail: ion.sobari@mec.gov.md



Nr. 05-09/3288 din 01.12.2023
La nr. 18-69-12429 din 27.11.2023

Ministerul Finanțelor

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Culturii a examinat proiectul de hotărâre *pentru aprobare proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica fiscală și vamală) (număr unic 1064/MF/2023)* și, în limitele competențelor funcționale, comunică următoarele propuneri.

La Capitolul V, art. 372, alin. (1) pct. 2) lit. c) se modifică după cum urmează:

a) cuvântul „valorile” va fi substituit cu cuvântul „bunurile”, întrucât noțiunea „valori” în contextul vizat reprezintă doar o proprietate a bunurilor și nu se referă la totalitatea bunurilor/obiectelor;

b) textul „ nu prezintă bun cultural mobil” va fi substituit cu textul „nu sunt pasibile pentru clasare în patrimoniul cultural național mobil.” În acest sens, considerăm că prevederea din proiect este excesiv de restrictivă, întrucât nu toate bunurile culturale mobile întrunesc condițiile de a fi incluse în patrimoniul cultural național mobil. Experții acreditați de către Ministerul Culturii sunt împuterniciți de a stabili dacă bunurile culturale corespund criteriilor de clasare (sunt pasibile pentru clasare și pot fi incluse în una dintre categoriile patrimoniului cultural național mobil). Bunurile care nu sunt pasibile pentru clasare, pot circula fără restricții din punct de vedere al patrimoniului cultural național mobil.

Reieșind din cele expuse supra, art. 372, alin. (1) pct. 2) lit. c) va avea următorul cuprins: „ c) metale prețioase, pietre prețioase, articole din metale prețioase și pietre prețioase ce depășesc cantitățile menționate la lit. a), a căror valoare depășește suma de 10000 de euro, însă nu mai mult de 100000 de euro și care nu sunt destinate activității comerciale sau de producție, cu condiția de a prezenta Serviciului Vamal raportul de

evaluare eliberat de Camera de Stat pentru Supravegherea Marcării și avizul de expertiză eliberat de experți acreditați de către ministerul de resort, care confirmă faptul că bunurile respective nu sunt pasibile pentru clasare în patrimoniul cultural național mobil”.

Secretar General

Digitally signed by Varzari Ana
Date: 2023.12.01 14:30:01 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ana VARZARI

Ex.: Veronica Oprea
Tel.: 022 823 802
Svetlana Pociumban
Tel.: 022 823 812



MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun. Chișinău
Tel. +373 22 25-20-70; Fax. +373 25-22-93
e-mail: cancelariama@army.gov.md; web: www.army.md

Nr. 11/1706 din 01.12.2023

La nr. 18-69-12429 din 27.11.2023

Ministerul Finanțelor

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Apărării a examinat proiectul de hotărâre *pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica fiscală și vamală) (număr unic 1064/MF/2023)* și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Pentru realizarea eficientă a implementării prevederilor Hotărârii Guvernului nr.89 din 28 februarie 2023 „Pentru aprobarea Planului național de dezvoltare pentru anii 2023-2025” solicităm de a fi analizate și incluse propunerile Ministerului Apărării pe domeniile de competență conform anexei.

Anexă: pe 5 file.

Secretar de stat

Digitally signed by Plop Sergiu
Date: 2023.12.01 15:46:39 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Sergiu PLOP

Ex.: Ion Negruvoda
Tel.: 022-252-204
e-mail: ion.negruvoda@army.md

Propuneri pentru proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative ce vizează politica fiscală și vamală

Nr. d/o	Denumirea Legii, numărul și conținutul articolelor , care se propun spre modificare	Conținutul propunerii (recomandării)	Argumentarea propunerii	Impactul bugetar
1	Completarea articolului 103 din Codul fiscal nr. 1163/1997 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, ediția specială din 8 februarie 2007) cu un aliniat nou.	<i>„(9¹³) Se scutesc de T.V.A. fără drept de deducere importul armamentului, munițiilor, sistemelor de armament, tehnicii cu destinație militară, pieselor de schimb și accesoriilor aferente acestora, achiziționate de către Ministerul Apărării, precum și cele acordate în calitate de asistență de către parteneri externi pentru necesitățile ce țin de asigurarea apărării naționale.”</i>	<p>Scopul propunerilor menționate constă în implementarea justă a Legii 345/2003 cu privire la apărarea națională, și anume a prevederilor art.28 ce reglementează atribuțiile Ministerului Apărării privind realizarea măsurilor pentru înzestrarea cu armament, tehnică și resurse tehnico-materiale în volumul necesar, Ministerul Apărării fiind principalul beneficiar de stat în ce privește achiziționarea, crearea, fabricarea, repararea și testarea armamentului, a tehnicii militare și a altor bunuri tehnico-militare.</p> <p>Introducerea acestor modificări, va scuti de plata T.V.A. fără drept de deducere importul armamentului, munițiilor, sistemelor de armament, tehnicii cu destinație militară, pieselor de schimb și accesoriilor aferente acestora, achiziționate de către Ministerul Apărării pentru necesitățile ce țin de asigurarea apărării naționale, precum și serviciile de reparație, reutilare, testare, calibrare și reprogramare a acestora, exportate temporar de către Ministerul Apărării în acest scop.</p>	<p>Propunerile menționate vor avea impact bugetar însă reieșind din caracterul specific, acesta va fi evaluat ulterior și remis în modul stabilit.</p> <p><u>Taxele achitate de Ministerul Apărării din bugetul de stat sunt vărsate la fel în bugetul de stat, respectiv balanța bugetului de stat pe aceste operațiuni este zero.</u></p>
2	Completarea articolului 124 din Codul fiscal nr. 1163/1997 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, ediția specială din 8 februarie 2007) cu un aliniat nou.	<i>„(22) Se scutește de accize importul mijloacelor de transport cu destinație militară, pieselor de schimb și accesoriilor aferente acestora, achiziționate de către Ministerul Apărării, precum și</i>	Aceste completări vor permite scutirea de accize la importul armamentului, munițiilor, sistemelor de armament, tehnicii cu destinație militară, pieselor de schimb și accesoriilor aferente acestora, achiziționate de către Ministerul Apărării, pentru necesitățile ce țin de asigurarea apărării naționale, precum și serviciile de reparație, reutilare a	<p>Propunerile menționate vor avea impact bugetar, însă reieșind din caracterul specific, acesta va fi evaluat ulterior și remis în</p>

		<p><i>cele acordate în calitate de asistență de către partenerii externi pentru necesitățile ce țin de asigurarea apărării naționale.”</i></p>	<p>armamentului și tehnicii cu destinație militară, testare și calibrare a munițiilor, reprogramare a sistemelor de armament, exportate temporar de către Ministerul Apărării pentru acest scop.</p> <p>Totodată, scopul completării acestor norme rezultă în implementarea calitativă a Legii nr.345/2003 cu privire la apărarea națională și anume a prevederilor art. 28 ce reglementează atribuțiile Ministerului Apărării privind realizarea măsurilor pentru înzestrarea cu armament, tehnică și resurse tehnico-materiale în volumul necesar, Ministerul Apărării fiind principalul beneficiar de stat în ce privește achiziționarea, crearea, fabricarea, repararea și testarea armamentului, a tehnicii militare și a altor bunuri tehnico-militare.</p> <p>În prezent, achizițiile de armament, muniții, sistemele de armament, tehnică cu destinație militară, piesele de schimb și accesoriile aferente acestora, pentru necesitățile ce țin de asigurarea apărării naționale, în mare parte pot fi efectuate doar prin negocieri directe cu operatorii economici licențiați în domeniu de peste hotarele Republicii Moldova, la rândul său aceștia asumându-și cheltuielile pentru livrarea bunurilor până la frontiera de stat. În acest sens, Ministerul Apărării suportă cheltuieli suplimentare considerabile pentru importul acestora.</p>	<p>modul stabilit.</p>
3	<p>Completarea articolului 160 din Legea nr. 95/2021 Codul vamal (publicată în Monitorul Oficial Nr.219-225 art. 238 din 17 septembrie 2019) cu alineat nou.</p>	<p><i>”(4) Mărfurile importate de către Ministerul Apărării, care se atribuie la secretul de stat se plasează sub un regim vamal secret stabilit de serviciul vamal.”</i></p>	<p>În contextul situației regionale, este oportună atribuirea informației privind mărfurile importate de către Ministerul Apărării, la secretul de stat și a secretizării acesteia prin stabilirea unor restricții privind accesul și răspândirea informațiilor ce țin de asigurarea apărării naționale. Astfel propunerea rezultă din prevederile Legii 245/2008 cu privire la secretul de stat.</p>	<p>Propunerea menționată nu va avea impact bugetar.</p>

4	<p>Completarea articolului 277²⁵ din Legea nr. 95/2021 Codul vamal (publicată în Monitorul Oficial Nr.219-225 art. 238 din 17 septembrie 2019) cu alineat nou.</p>	<p><i>„15) armamentul, munițiile, sistemele de armament, tehnica cu destinație militară, piesele de schimb și accesoriile aferente acestora, precum și echipamentul de comunicații și sisteme informatice cu destinație militară, achiziționate de către Ministerul Apărării, precum și celor acordate în calitate de asistență de către parteneri externi pentru necesitățile ce țin de asigurarea apărării naționale;”</i></p>	<p>Aceste completări vor permite scutirea de taxe vamale la importul armamentului, munițiilor, sistemelor de armament, tehnicii cu destinație militară, pieselor de schimb și accesoriilor aferente acestora, achiziționate de către Ministerul Apărării, pentru necesitățile ce țin de asigurarea apărării naționale, precum și serviciile de reparație, reutilare a armamentului și tehnicii cu destinație militară, testare și calibrare a munițiilor, reprogramare a sistemelor de armament, exportate temporar de către Ministerul Apărării pentru acest scop.</p> <p>Totodată, scopul completării acestor norme rezultă în implementarea calitativă a Legii nr.345/2003 cu privire la apărarea națională și anume a prevederilor art. 28 ce reglementează atribuțiile Ministerului Apărării privind realizarea măsurilor pentru înzestrarea cu armament, tehnică și resurse tehnico-materiale în volumul necesar, Ministerul Apărării fiind principalul beneficiar de stat în ce privește achiziționarea, crearea, fabricarea, repararea și testarea armamentului, a tehnicii militare și a altor bunuri tehnico-militare.</p> <p>Subsidiar, completările în cauză au fost propuse întru implementarea Strategiei militare și Planului de acțiuni pentru implementarea Strategiei militare pentru anii 2018-2022, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.961/2018, care prevăd inițierea programelor de achiziții militare pe termen mediu și lung, privind modernizarea și/sau înlocuirea treptată a armamentului și echipamentelor militare existente.</p> <p>În prezent, achizițiile de armament, muniții, sistemele de armament, tehnică cu destinație militară, piesele de schimb și accesoriile aferente acestora, pentru necesitățile ce țin de asigurarea apărării</p>	<p>Propunerile menționate vor avea impact bugetar, însă reieșind din caracterul specific, acesta va fi evaluat ulterior și remis în modul stabilit.</p> <p><u>Taxele achitate de Ministerul Apărării din bugetul de stat sunt vărsate la fel în bugetul de stat, respectiv balanța bugetului de stat pe aceste operațiuni este zero.</u></p>
---	---	--	--	---

			naționale, în mare parte pot fi efectuate doar prin negocieri directe cu operatorii economici licențiați în domeniu de peste hotarele Republicii Moldova, la rândul său aceștia asumându-și cheltuielile pentru livrarea bunurilor până la frontiera de stat. În acest sens, Ministerul Apărării suportă cheltuieli suplimentare considerabile pentru importul acestora.	
5	Modificarea și expunerea într-o nouă redacție a art.5 lit.I) din legea 131/2015 privind achizițiile publice, după cum urmează:	<i>„I) contractelor de achiziții a bunurilor, lucrărilor și serviciilor ce țin de producerea, reparația, reutilizarea sau de comerțul cu arme, muniții, sisteme de armament, tehnică și echipamente cu destinație militară, piese de schimb și accesorii aferente acestora, serviciilor ce țin de întreținerea echipamentului militar de inventar și serviciilor de formare a specialiștilor din domeniul apărării naționale;”</i>	<p>Scopul acestei modificări constă în implementarea calitativă a Legii 345/2003 cu privire la apărarea națională și anume a prevederilor art.28 ce reglementează atribuțiile Ministerului Apărării privind realizarea măsurilor pentru înzestrarea cu armament, tehnică și resurse tehnico-materiale în volumul necesar, Ministerul Apărării fiind principalul beneficiar de stat în ce privește achiziționarea, crearea, fabricarea, repararea și testarea armamentului, a tehnicii militare și a altor bunuri tehnico-militare.</p> <p>În prezent, procedurile de achiziții publice de reparație, reutilare, a tehnicii militare, achiziționarea echipamentelor cu destinație militară, a pieselor de schimb și accesoriiilor aferente acestora sunt efectuate conform normelor generale stabilite de Legea privind achizițiile publice nr.131/2015. Pe parcursul timpului aceste achiziții în mare parte nu pot fi realizate, din lipsa operatorilor economici calificați în aceste domenii pe teritoriul Republicii Moldova.</p> <p>Totodată, prin prezentul amendament se propune exceptarea de la prevederile Legii nr.131/2015 a serviciilor ce țin de întreținerea echipamentului militar de inventar și serviciilor de formare a specialiștilor din domeniul apărării naționale, fapt ce va permite menținerea la nivel a capacității de luptă a Armatei Naționale, executării misiunilor în situații de criză, asigurarea continuității serviciilor de formare</p>	Propunerile menționate vor avea impact bugetar, însă reieșind din caracterul specific, acesta va fi evaluat ulterior și remis în modul stabilit.

			<p>profesională a militarilor cât și serviciilor de întreținere a echipamentului militar de inventar.</p> <p>Serviciile de formare profesională a militarilor și de întreținere a echipamentului militar de inventar sunt unele specifice pentru sectorul de apărare. Or, acestea sunt formate, la categoria de instruire, atât pentru instruirea conducătorilor auto pentru diferite categorii cât și instruirea mecanicilor-conducători pentru transportoare blindate pe roți, bucătari (inclusiv prepararea hranei în condiții de campanie folosind utilaj/tehnica specială). Cât privește serviciile de întreținere a echipamentului militar de inventar, acestea presupun spălarea, vopsirea, reparația echipamentului pentru militarii în termen, echipamentului pentru militarii gărzii de onoare, care participă la diferite evenimente protocolare la nivel de stat. În aceste condiții, prestarea acestor două categorii de servicii se indică a fi efectuate de către întreprinderi specializate, care pot fi identificați doar în baza unor negocieri directe.</p>	
--	--	--	--	--



04.12.2023 nr.881-03/01

Cancelaria de Stat

Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova

Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova (CCI) prezintă salutul său și urmare a examinării proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (**ce vizează politica fiscală și vamală**) numărul unic 1064/MF/2023 prezintă atenției dvs. obiecții și propuneri conform anexei.

Reiterăm necesitatea prelungirii termenului de aplicare a Codului vamal nr.1149/2000 pentru agenții economici care lucrează în regim de perfecționare activă cu cel puțin 1 an (proiectul prevede doar 6 luni), și amânarea introducerii cerinței de garantare a drepturilor de import.

Prelungirea termenului este necesară pentru identificarea soluțiilor adecvate care corespund situației actuale în care se află producătorii și totodată a instrumentelor potrivite de control vamal care vor fi suficiente pentru asigurarea respectării legislației vamale.

Luând în considerare că termenul de 6 luni nu este suficient pentru o analiză comprehensivă și sub toate aspectele problemei respective, solicităm prelungirea acestuia pentru cel puțin 1 an și includerea subiectului în exercițiu de elaborare a politicii fiscale și vamale pentru anul 2025.

În speranța acceptării propunerilor noastre, vă asigurăm de întreagă noastră considerație și deschidere pentru colaborare pe viitor întru susținerea mediului de afaceri.

Cu respect,

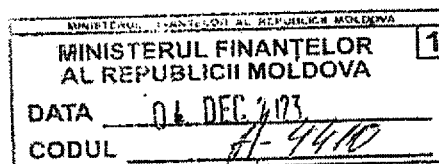
Președinte

Digitally signed by Harea Serghei
Date: 2023.12.04 12:03:18 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Serghei HAREA

Ex. tel. 078783002





PHILIP MORRIS SALES & MARKETING SRL

21/3, DIMO STR., CHISINAU, MD-2068 REPUBLIC OF MOLDOVA

No 84 din 24.11.2023

Domnului Petru ROTARU,
Ministru al Finanțelor,
str. Constantin Tănase, nr. 7, MD-2005,
mun. Chișinău, Republica Moldova

Stimate Domnule ministru,

Prin Legea nr. 212/2023 pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica bugetar-fiscală), în vigoare din 01.01.2024 (cu unele excepții), au fost modificate normele de la art. 123 alin. (5¹) și (5²) din Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/2007, astfel încât, s-a dispus:

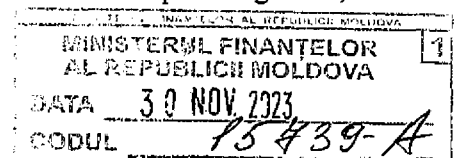
(5¹) Cartușele pentru țigarete electronice care conțin lichid cu nicotină, inclusiv țigarele electronice de unică folosință, flacoanele de reumplere care conțin nicotină destinate cartușelor și țigaretelor electronice de la poziția tarifară 2404, produsele din tutun și produsele din plante pentru fumat de la pozițiile tarifare 240399900 și 2404, comercializate, transportate sau depozitate pe teritoriul Republicii Moldova ori importate pentru comercializare pe teritoriul ei, precum și mărfurile procurate de la agenții economici rezidenți aflați pe teritoriul Republicii Moldova, dar care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, sunt pasibile de marcarea obligatorie cu timbru de acciză. Marcarea se efectuează în procesul fabricării mărfurilor supuse accizelor, iar în cazul mărfurilor fabricate pe teritoriul Republicii Moldova – până la momentul expedierii (transportării) acestora din antrepozitul fiscal. Anul fabricării produselor din tutun și a celor conexe, indicat pe ambalajul unitar al produselor, trebuie să corespundă anului emiterii timbrului de acciză. Modul și termenele de procurare, utilizare și de circulație a timbrei de acciză se stabilesc de Guvern.

(5²) Cartușele pentru țigarete electronice care conțin lichid cu nicotină, inclusiv țigarele electronice de unică folosință, flacoanele de reumplere care conțin nicotină destinate cartușelor și țigaretelor electronice de la poziția tarifară 2404, produsele din tutun și produsele din plante pentru fumat de la pozițiile tarifare 240399900 și 2404, marcate cu timbre de acciză, pot fi comercializate consumatorilor finali nu mai târziu de 30 de luni ulterioare anului producerii lor.

Reieșind din prevederile citate supra, înțelegem că, începând cu 1 ianuarie 2024:

- a. produsele indicate în normele citate supra vor putea fi comercializate, transportate sau depozitate pe teritoriul Republicii Moldova ori importate pentru comercializare pe teritoriul ei, precum și mărfurile procurate de la agenții economici rezidenți aflați pe teritoriul Republicii Moldova, dar care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, vor trebui să respecte regula că,

Executor: Alina Vulpe | Tel.: +373-22-836-140 | Mob.: +373-68194014





PHILIP MORRIS SALES & MARKETING SRL

21/3, DIMO STR., CHISINAU, MD-2068 REPUBLIC OF MOLDOVA

anul fabricării produselor din tutun și a celor conexe, indicat pe ambalajul unitar al produselor, trebuie să corespundă anului emiterii timbrului de acciză;

- b. pornind de la faptul că legea se aplică doar pentru viitor, regula potrivit căreia produsele vizate vor putea fi comercializate consumatorilor finali timp de 30 de luni ulterioare anului producerii lor se referă doar la produsele fabricate începând cu 1 ianuarie 2024;

Cu referire la norma de la art. 123 alin. (5¹) din Codul fiscal, în redacția Legii nr. 212/2023 – „Anul fabricării produselor din tutun și a celor conexe, indicat pe ambalajul unitar al produselor, trebuie să corespundă anului emiterii timbrului de acciză.” – se observă că, pentru respectarea acesteia, producerea timbrelor pentru anul în curs va trebui să fie inițiată, în mod ideal, la 1 ianuarie a anului. Întrucât fabricarea produselor se face, în mediu timp de 3 luni, primele luni ale anului, orice producție va trebui oprită până la emiterea timbrelor de acciză corespunzătoare anului respectiv. În consecință, vom fi în prezența unor cheltuieli nejustificate din partea industriei, cât și pierderea anumitor sume în bugetul de stat. Întru evitarea acestei situații, se consideră optimă soluția ca, CTIF să înceapă emiterea timbrelor de acciză pentru anul următor, eventual din luna octombrie a anului în curs. Pentru acest fapt, însă, se impune necesitatea modificării normei legale, astfel, încât aceasta să prevadă că „*Anul fabricării produselor din tutun și a celor conexe, indicat pe ambalajul unitar al produselor, trebuie să corespundă anului pentru care a fost emis timbrul de acciză.*”

Subsidiar reglementărilor citate supra, în conformitate cu norma de la art. XVI aline. (2) din Legea nr. 212/2023, *produsele din tutun și cele conexe plasate pe piață până la data intrării în vigoare a prezentei legi pot fi comercializate în termen de 24 de luni, inclusiv din luna plasării acestora.*

Modul și termenele de procurare, utilizare și de circulație a timbrelor de acciză se stabilesc de Guvern, iar conform dispozițiilor tranzitorii de la art. XVI alin. (3) din Legea nr. 212/2023, *Guvernul, în termen de 4 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.* Data publicării Legii nr. 212/2023 este 10.08.2023, termenul maxim la care ar putea deveni disponibile reglementările subsidiare legii ar fi luna decembrie 2023.

În context, având în vedere că Ministerul Finanțelor a inițiat, la începutul lunii octombrie, un proiect de Ordin de modificare a Ordinului ministrului Finanțelor nr. 91/2019 cu privire la aprobarea design-ului mărcii „Timbru de acciz/Timbru de consum”, intenția instituției este de a modifica noul design a timbrelor de acciză. Cu toate acestea, **până în prezent, modificările propuse pentru amendarea Ordinului MF nr. 91/2019 nu au fost încă aprobate.**

Orice termen mai mic de 2-3 luni este unul problematic, pentru că nu oferă timp suficient pentru tranziția de la reglementările curente în ceea ce privește marcarea obligatorie cu timbre de acciză, la noile cerințe și reglementări pentru care, la moment, nu există un mecanism de implementare, așa cum nu există nici un nou design pentru timbrele de acciz.



PHILIP MORRIS SALES & MARKETING SRL

21/3, DIMO STR., CHISINAU, MD-2068 REPUBLIC OF MOLDOVA

În prezent, timpul necesar unei achiziții de timbre noi de la Instituția Publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe” este de 3-4 săptămâni (plasare comandă, timp pentru producere, ridicare lot). La acest termen, se mai adaugă și timpul necesar pentru expedierea noilor timbre către diferite centre de producție în export temporar. Drept consecință a războiului din Ucraina, operatorii pieței produselor din tutun au relocat producerea către mai multe centre de producție din lume în funcție de disponibilitatea acestora pentru a fabrica produse pentru piața din Moldova.

Realizarea unui astfel de exercițiu într-un termen mai mic decât 2 luni (cât a mai rămas până la 1 ianuarie 2024) este imposibilă, iar în consecință, se conturează riscuri semnificative cu privire la **continuitatea ciclurilor de producere și disponibilității produselor pe piață, cât și contribuiri la bugetul de stat din importuri, cât și comercializări ale acestor produse.**

Pentru operatorii din industria tutunului era imperativ ca noul model de timbre de acciză să fie aprobate și libere pentru plasarea comenzilor cel târziu la sfârșitul lunii octombrie 2023, pentru a avea suficient timp pentru plasarea comenzilor pentru timbre către CTIF și transmiterea acestora către centrele de producție.

În prezent, însă, practic toate producțiile se află în pauză, întrucât nu este clar nici care va fi noul model al timbrelor de acciză pentru anul 2024, precum nici dacă, începând cu 1 ianuarie 2024, vor putea fi comercializate, transportate sau depozitate pe teritoriul Republicii Moldova ori importate în scop de comercializare pe teritoriul Republicii Moldova produse din tutun și produse conexe fabricate în anul 2023 și marcate cu timbre de acciz emise în anul 2023, a celor fabricate în anul 2022 și marcate cu timbre de acciz emise în anul 2022 sau, fabricate în anul 2021 și marcate cu timbre de acciz emise în anul 2021 – pentru care accizele au fost deja achitate, de altfel.

De asemenea, importatorii au stocuri de produse cu timbre noi de acciză (din anul 2023), care nu au fost încă puse la dispoziția consumatorilor și nici nu au cum să fie plasate pe piață integral până la 1 ianuarie 2024. Aceste stocuri de produse nu au fost luate în calcul la elaborarea dispozițiilor finale și tranzitorii din Legea nr. 213/2023, dar pentru acestea au fost deja achitate accizele.

În context, amintim că, în lunile **mai – iunie ale anului 2023**, companiile din industria tutunului au efectuat primele achiziții de timbre de acciză de model nou, care a intrat în vigoare în februarie 2023. Volumele de timbre de acciză procurate au fost estimate ca să acopere perioada până la sfârșitul anului și inclusiv începutul anului 2024, pentru a asigura continuitatea procesului de producție la diferite centre de producție. În funcție de planurile de producție ale operatorilor din industria tutunului, *stocul actual* de timbre de accize procurate poate fi estimat a fi suficient pentru a acoperi de la **3 la 12 luni de producție** în funcție de fabrica producătoare, frecvența ciclurilor de producție, tipul produselor din tutun.



PHILIP MORRIS SALES & MARKETING SRL

21/3, DIMO STR., CHISINAU, MD-2068 REPUBLIC OF MOLDOVA

Respectiv, și costul timbrei procurate pentru a asigura fabricarea și marcarea produselor din tutun (produselor conexe), care se află parțial la depozitele importatorilor și parțial la diferite centre de producție în regim de export temporar, este unul substanțial.

Instituirea unor noi reglementări cu privire la mecanismul de marcă obligatorie cu timbre de acciză, fără oferirea unei perioade de timp pentru conformarea acestora, includerea unei obligații de restituire gratuită, dar și nereglementarea situației stocurilor de produse importate, marcate cu timbre de accize de tip nou – din anul 2023, aflate la depozitele importatorilor și distribuitorilor, face ca prevederile privind intrarea în vigoare a Legii nr. 212/2023 să fie neconstituțională. Or, o situație similară a fost examinată anterior de către Curtea Constituțională – *Hotărârea Curții Constituționale nr. nr. 17 din 29.05.2014 privind excepția de neconstituționalitate a punctului 2 din Hotărârea Guvernului nr.243 din 8 aprilie 2010 privind aplicarea „Timbrului de acciz. Marcă comercială de stat” și „Timbrului de acciz” de tip nou* – când Înalta Curte a considerat că, un termen tranzitoriu de 1 an pentru trecerea definitivă la noi timbre de acciz reprezintă o ingerință disproporționată în raport cu scopul urmărit și încalcă o speranță legitimă a agenților economici de obținere a unui venit din activitatea lor. În hotărârea respectivă, Curtea Constituțională a relevat:

„74. Curtea menționează că statul, concomitent cu sporirea gradului de protecție pentru timbrele de acciz, urma să stabilească un mecanism care ar permite agenților economici epuizarea stocurilor de mărfuri cu accize emise anterior, în măsura în care să asigure proporționalitatea interesului general urmărit prin confecționarea timbrei cu un grad sporit de securitate și posibilitatea agenților economici de a dispune de bunuri.

75. Or, ingerința în dreptul de proprietate trebuie să mențină un echilibru între interesul general al statului și interesul particular al individului.

[...]

80. Curtea reține că statul dispune de suficiente mecanisme de control și de sancționare capabile să asigure autenticitatea mărfii expusă pe piață. Totodată, **statul nu poate pune în sarcina individului realizarea unui interes public.**

[...]

82. Respectiv, Curtea reiterează necesitatea stabilirii prin acte normative a unor standarde previzibile și proporționale referitoare la activitatea agenților economici.”.

În acest sens, pentru a diminua riscurile de pierderi financiare ale operatorilor din industria tutunului, cât și ale bugetului de stat, se consideră judicios ca Ministerul Finanțelor să intervină în termene proximale pentru **clarificarea situației timbrei de acciză procurate în mai – iunie 2023, până la intrarea în vigoare a prevederilor Legii nr. 212/2023, de model vechi, deținute de producători și importatori cu instituirea unei perioade de derogare rezonabile, de exemplu de cel puțin 6 luni, pentru valorificarea acestora de către agenții economici vizați.**

În sensul celor relevate supra:

Executor: Alina Vulpe | Tel.:+ 373-22-836-140 | Mob.:+ 373-68194014



PHILIP MORRIS SALES & MARKETING SRL

21/3, DIMO STR., CHISINAU, MD-2068 REPUBLIC OF MOLDOVA

1. Propunem:

- a. **Completarea art. XVI cu un alineat nou – (11) Prin derogare de la prevederile art. 123 alin. (51) din Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/1997, cartușele pentru țigarete electronice care conțin lichid cu nicotină, inclusiv țigarele electronice de unică folosință, flacoanele de reumplere care conțin nicotină destinate cartușelor și țigaretelor electronice de la poziția tarifară 2404, produsele din tutun și produsele din plante pentru fumat de la pozițiile tarifare 240399900 și 2404, care sunt produse în anii 2023 – 2024 și marcate cu timbru de acciză emis până la 1 ianuarie 2024 se permit a fi importate sau expediate (transportate) din antrepozit fiscal până la 1 iulie 2024.**
- b. **Expunerea într-o nouă redacție a normei de la art. XVI alin. (2) din Legea nr. 212/2023, după cum urmează: „(2) Produsele din tutun și cele conexe plasate pe piață până la data intrării în vigoare a prezentei legi, precum și cele prevăzute la alin. (11) pot fi transportate, depozitate și comercializate până la 31 decembrie 2025.”.**
- c. **Modificarea, Art. II pct. 34, după cum urmează:
la alineatul (51), textul „anului emiterii timbrului de acciză” se substituie cu textul „anului pentru care a fost emis timbrul de acciză”;
la alineatul (5²), textul „ulterioare anului producerii lor” se substituie cu textul „de la data fabricării lor”.**

2. coroborând reglementările de la art. 123 alin. (5¹) și (5²) din Codul fiscal, în redacția Legii nr. 212/2023, cu cele de la art. XVI aline. (2) din Legea nr. 212/2023, solicităm respectuos să ne comunicați dacă:

- a. **Începând cu 1 ianuarie 2024, va fi sau nu permis importul în scop de comercializare pe teritoriul Republicii Moldova a produselor din tutun și produselor conexe fabricate în anul 2023 și marcate cu timbre de acciz emise în anul 2023 – pentru care accizele au fost deja achitate?**
- b. **Care este modelul acestor timbrelor ce vor putea fi utilizate în anul 2024 pentru producția de tutun și celei conexe?**
- c. **Care este data limită la care noul timbru de acciză corespunzător următorului an va fi disponibil?**



PHILIP MORRIS SALES & MARKETING SRL

21/3, DIMO STR., CHISINAU, MD-2068 REPUBLIC OF MOLDOVA

- d. Care sunt termenii în care instituția publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe” (în continuare „CTIF”) va putea satisface comanda pentru un nou lot de timbre de acciză pentru anul următor?
- e. Care este noul mecanism de restituire a timbrelor de acciză neutilizate către instituția publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”?

PMPS salută sprijinul acordat până la momentul actual de către Ministerul Finanțelor și apreciază deschiderea instituției către un dialog transparent în procesul decizional. Sperăm să păstrăm în continuare o colaborare bună și contăm pe suportul Dumneavoastră în adresarea și rezolvarea problemelor descrise mai sus.

Cu stimă,

Olena Naumenko
Manager General
„Philip Morris Sales & Marketing” SRL

Către: Petru Rotaru
Ministrul Finanțelor

Dumitru Alaiba
Vicepremier, Ministrul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Nr. 123 din 01.12.2023

Ref.: Legea 212 din 20.07.2023 pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica bugetar-fiscală)

Stimați Domni Miniștri,

Vă salutăm din numele Asociației Patronale „Camera de Comerț Americană din Moldova” (în continuare „AmCham Moldova”).

Prin Legea nr. 212/2023 pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica bugetar fiscală), art. 123 din Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/2007 a fost modificat în sensul revizuirii alin. (5¹) și completării cu alineatele (5²) și (5³), astfel încât a fost dispusă marcarea obligatorie cu timbre de acciză a tuturor produselor din tutun și a produselor conexe, cu respectarea anumitor condiții și cerințe noi pentru procesul de marcarea obligatorie cu timbre de acciză. În mod special, noile norme privind marcarea cu timbre de acciză prevăd:

1. *„Anul fabricării produselor din tutun și a celor conexe, indicat pe ambalajul unitar al produselor, trebuie să corespundă anului emiterii timbrului de acciză. Modul și termenele de procurare, utilizare și de circulație a timbrelor de acciză se stabilesc de Guvern.”;*
1. *Cartușele pentru țigarete electronice care conțin lichid cu nicotină, inclusiv țigarele electronice de unică folosință, flacoanele de reumplere care conțin nicotină destinate cartușelor și țigaretelor electronice de la poziția tarifară 2404, produsele din tutun și produsele din plante pentru fumat de la pozițiile tarifare 240399900 și 2404, marcate cu timbre de acciză, pot fi comercializate consumatorilor finali nu mai târziu de 30 de luni ulterioare anului producerii lor”;*
2. *„Stocul timbrelor de acciză [...] care nu au fost utilizate/aplicate pentru anul destinat, se restituie până la data de 30 aprilie a anului următor.”.*

Tot prin Legea nr. 212/2023, a fost completat art. 24 din Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului cu alineatele (1¹)–(1³) cu prevederi similare care statuează:

- interdicții de plasare pe piață a produselor din tutun și produselor conexe „fără aplicarea, prin lipire, a timbrelor de acciză de către producător sau cu timbre de acciză care nu corespund anului fabricării produselor”;
- cerința ca „timbrelor de acciză neutilizate să se restituie gratuit instituției publice „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe” până la data de 30 aprilie a anului următor în cazul în care nu au fost aplicate/utilizate pentru anul destinat”;
- condiția de plasare pe piață a produselor „nu mai târziu de 30 luni de la data producerii acestora”.

În lumina acestor amendamente, apar o serie de întrebări referitor la:

- (i) obligația de restituire gratuită a timbrelor neutilizate într-un anumit an;
- (ii) noul model de timbru de acciză și mecanismul de implementare a noilor cerințe.

În continuare, vom desfășura aspectele menționate mai sus.

1. Obligația de restituire gratuită a timbrelor neutilizate într-un anumit an.

În februarie 2023, prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 15/2023 din 10.02.2023 privind modificarea Ordinului Ministerului Finanțelor nr. 91 din 07.06.2019 cu privire la aprobarea design-ului mărcii „Timbru de acciz/Timbru de consum” a fost modificat. Operatorii pieței de produse din tutun au intervenit către Ministerul Finanțelor explicând că punerea în vigoare a modificărilor de acest gen fără a statua reglementări tranzitorii referitoare la timbrele de acciză de model vechi deja procurate de agenții economici generează profunde implicații cuantificabile în ceea ce privește situația economică a celor, afacerile cărora au ca obiect mărfuri care se marchează cu timbre de acciză.

În anul 2023, companiile din industria tutunului au efectuat primele achiziții de timbre de acciză de model nou începând cu lunile **mai – iunie 2023**. În același timp, la momentul adoptării Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 15/2023, operatorii pieței aveau în stoc și timbre de acciză achiziționate în anul 2022. Astfel, volumele de timbre de acciză procurate în 2023 au fost estimate ca să acopere perioada de până la sfârșitul anului și inclusiv începutul anului 2024, pentru a asigura continuitatea procesului de producție la diferite centre de producție.

În funcție de planurile de producție ale operatorilor din industria tutunului, *stocul actual* de timbre de accize procurate poate fi estimat a fi suficient pentru a acoperi de la **3 la 12 luni de producție** în funcție de fabrica producătoare, frecvența ciclurilor de producție, tipul produselor din tutun.

Respectiv, și costul timbrelor procurate pentru a asigura fabricarea și marcarea produselor din tutun (produselor conexe), care se află parțial la depozitele importatorilor și parțial la diferite centre de producție în regim de export temporar, este unul substanțial.

Instituirea unor noi reglementări cu privire la mecanismul de marcare obligatorie cu timbre de acciză, **fără oferirea unei perioade de timp pentru conformarea** acestora sau includerea unei obligații de **restituire gratuită** a acestora este neconstituțională, o situație similară fiind examinată anterior de către Curtea Constituțională – *Hotărârea Curții Constituționale nr. 17 din 29.05.2014 privind excepția de neconstituționalitate a punctului 2 din Hotărârea Guvernului nr. 243 din 8 aprilie 2010 privind aplicarea „Timbrului de acciz. Marcă comercială de stat” și „Timbrului de acciz” de tip nou* – când Înalta Curte a considerat că, un termen tranzitoriu de 1 an pentru trecerea definitivă la noi timbre de acciz reprezintă o ingerință disproporționată în raport cu scopul urmărit și încalcă o speranță legitimă a agenților economici de obținere a unui venit din activitatea lor. În hotărârea respectivă, Curtea Constituțională a relevat:

„74. Curtea menționează că statul, concomitent cu sporirea gradului de protecție pentru timbrele de acciz, urma să stabilească un mecanism care ar permite agenților economici epuizarea stocurilor de mărfuri cu accize emise anterior, în măsura în care să asigure proporționalitatea interesului general urmărit prin confecționarea timbrelor cu un grad sporit de securitate și posibilitatea agenților economici de a dispune de bunuri.

75. Or, ingerința în dreptul de proprietate trebuie să mențină un echilibru între interesul general al statului și interesul particular al individului.

[...]

80. Curtea reține că statul dispune de suficiente mecanisme de control și de sancționare capabile să asigure autenticitatea mărfii expusă pe piață. Totodată, **statul nu poate pune în sarcina individului realizarea unui interes public.**

[...]

82. Respectiv, Curtea reiterează necesitatea stabilirii prin acte normative a unor standarde **previzibile și proporționale** referitoare la activitatea agenților economici.”.

În acest sens, **solicităm respectuos să interveniți în vederea clarificării situației timbrelor de acciză procurate în 2022 și 2023, până la intrarea în vigoare a prevederilor Legii nr. 212/2023**, de model vechi, deținute de producători și importatori cu prevederea unei perioade de derogare rezonabilă, de exemplu de cel puțin 6 luni, pentru valorificarea acestora de către agenții economici vizați.

II. Noul model de timbru de acciză și mecanismul de implementare a noilor cerințe

Modul și termenele de procurare, utilizare și de circulație a timbrelor de acciză se stabilesc de Guvern, iar conform dispozițiilor tranzitorii, „(3) Guvernul, în termen de 4 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.”

Data publicării Legii nr. 212/2023 este 10.08.2023, respectiv reglementările subsidiare ar deveni disponibile către decembrie 2023.

Orice termen mai mic de 2-3 luni este unul problematic, pentru că nu oferă timp suficient pentru tranziția de la reglementările curente în ceea ce privește marcarea obligatorie cu timbre de acciză la noile cerințe și reglementări pentru care la moment nu există un mecanism de implementare. Astfel, se conturează cel puțin următoarele întrebări:

- Care va fi noul model al timbrelor de acciză?
- Se va schimba acest model de la an la an?
- Care este data limită la care noul timbru de acciză corespunzător următorului an va fi disponibil?
- Care sunt termenii în care instituția publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe” (în continuare „CTIF”) va putea satisface comanda pentru un nou lot de timbre de acciză pentru anul următor?
- Care este noul mecanism de restituire a timbrelor de acciză neutilizate către instituția publică „CTIF”?

În prezent, timpul necesar unei achiziții de timbre noi de la Instituția Publică „CTIF” este de 3-4 săptămâni (plasare comandă, timp pentru producere, ridicare lot). La acest termen, se mai adaugă și timpul necesar pentru expedierea noilor timbre către diferite centre de producție în export temporar. Drept consecință a războiului din Ucraina, operatorii pieței produselor din tutun au relocat producerea către mai multe centre de producție din lume în funcție de disponibilitatea acestora pentru a fabrica produse pentru piața din Moldova.

Realizarea unui astfel de exercițiu într-un termen mai mic decât 3 luni creează riscuri semnificative cu privire la continuitatea ciclurilor de producere și disponibilității produselor pe piață.

Pentru operatorii din industria tutunului este imperativ ca noul model de timbre de acciză să fie aprobate și libere pentru plasarea comenzilor cel târziu la sfârșitul lunii octombrie 2023, pentru a avea suficient timp pentru plasarea comenzilor pentru timbre către CTIF și transmiterea acestora către centrele de producție.

Noul model al timbrelor de acciză nu este aprobat nici la finele lunii noiembrie 2023. Astfel, trebuie să punem în evidență că „producătorii locali și importatorii internaționali vor avea deficiențe la plasarea produselor pe piață, precum și la importul produselor din tutun în primul și al doilea trimestru ale anului 2024, din cauza întreruperii procesului de producție, dar și a lanțului de import, iar în consecință, bugetul de stat va suporta pierderi în sumă de aproximativ 500 milioane lei, generate din neachitarea accizelor și TVA .

Generalizând cele expuse supra, prin prezenta, solicităm respectuos să interveniți în vederea:

1. clarificării situației timbrei de acciză de model vechi (stocul achiziționat în anii 2022-2023) deținute de producători și importatori cu prevederea unui termen rezonabil, de exemplu de cel puțin 6 luni din momentul intrării în vigoare a Legii nr. 212/2023, pentru valorificarea acestora de către agenții economici vizați;
2. aprobării noului model de timbre de acciză nu mai târziu de începutul lunii decembrie 2023 și oferirea posibilității de plasare a comenzilor în decembrie 2023 pentru a putea asigura transferul către centrele de producție la timp.

Cu referire la proiectul prezentat de Ministerul Finanțelor, la 27 noiembrie 2023, pentru consultare publică (<https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-de-lege-pentru-modificarea-unor-acte-normative-ce-vizeaz%C4%83-politica-fiscal%C4%83-%C8%99i>):

I. Atragem atenția asupra Art. IX din proiect prin care se propune intrarea în vigoare a modificărilor aduse inclusiv la Legea nr. 212/2023 la data de 1 ianuarie 2024. În același timp, însăși Legea nr. 212/2023 care aduce un șir de modificări la alte acte normative intră în vigoare la 1 ianuarie 2024. Astfel, nu este clar în ce măsură modificările aduse la Legea 212/2023 vor avea efect, or o bună parte din normele Legii nr. 212/2023 odată intrate în vigoare vor fi consumate. Astfel, se consideră rezonabil ca modificările aduse Legii nr. 212/2023 să intre în vigoare până la data de 1 ianuarie 2024.

II. Totodată, propunem modificarea Legii nr. 212/2023, prin completarea proiectului prezentat de Ministerul Finanțelor, la 27 noiembrie 2023, pentru consultare publică după cum urmează:

a) După Art. VIII din proiect, se propune completarea cu Art. IX cu următorul cuprins:

Art. IX. – Legea nr. 212/2023 pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica bugetar-fiscală) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 297-301, art. 514) se propun următoarele:

1. Articolul II punctul 34:

la alineatul (5²), textul „ulterioare anului producerii lor” se substituie cu textul „de la data fabricării lor”.

2. Articolul XVI:

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Prin derogare de la prevederile art. 123 alin. (5¹) din Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/1997, cartușele pentru țigarete electronice care conțin lichid cu nicotină, inclusiv țigarele electronice de unică folosință, flacoanele de reumplere care conțin nicotină destinate cartușelor și țigaretelor electronice de la poziția tarifară 2404, produsele din tutun și produsele din plante pentru fumat de la pozițiile tarifare 240399900 și 2404, care sunt produse în anii 2023 – 2024 și marcate cu timbru de acciză emis până la 1 ianuarie 2024 se permit a fi importate sau expediate (transportate) din antrepozit fiscal până la 1 iulie 2024.”;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Produsele din tutun și cele conexe importate și/sau expediate (transportate) din antrepozit fiscal până la data intrării în vigoare a prezentei legi, precum și cele prevăzute la alin. (1¹) pot fi transportate, depozitate și comercializate în termen de 24 de luni, inclusiv din luna importului și/sau expedierii (transportării) din antrepozit fiscal.”.

În cazul în care sunt necesare clarificări suplimentare, vă stăm la dispoziție pentru detalii, inclusiv în cadrul unei eventuale ședințe. AmCham Moldova își poate asuma angajamentele ce țin de aspectele logistice ale unei astfel de întâlniri, dacă va fi cazul.

Vă rog să îl considerați pe Mihai Burunciuc, Policy Manager (mihaiburunciuc@amcham.md) în calitate de persoană de contact din partea AmCham Moldova pentru ulterioara interacțiune la acest subiect.

Cu această ocazie, AmCham Moldova apreciază deschiderea Ministerului Finanțelor, exprimându-ne disponibilitatea pentru detalierea recomandărilor adresate.

Cu respect,

Mila Malairău

Director Executiv

Camera de Comerț Americană din Moldova