

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (modul de administrare a drumurilor)
 (număr unic 820/MIDR/2022)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Finanțelor (nr.09/2-03/2667/1582 din 17.11.2022)	Avizare inițială	
	Cu titlu de recomandare, se propune ca pct. 3, subpct. 2, alin. (12) să fie expus în următoarea redacție: ”(12) Societatea pe Acțiuni ”Administrația Națională a Drumurilor” este o societate comercială cu capital integral de stat, de interes strategic național, în care organul central de specialitate în domeniul drumurilor exercită funcția de fondator/deținător al acțiunilor, precum și de administrare a proprietății publice”, mai departe după conținut.	Se acceptă
	Totodată, se propune completarea art.1, alin. (3) din Legea drumurilor nr.509/1995 cu noțiunea ”lucrări de artă”.	Se acceptă Noțiunea de „lucrare de artă”, a fost înserată în textul proiectului de lege, înănd cont de definiția acesteia conform documentului normativ: NCM D.02.01:2015 Proiectarea drumurilor publice.
Ministerul Afacerilor Interne (nr.37/4582 din 11.11.2022)	Referitor la modificările propuse la titlul IX din Codul fiscal nr. 1163/1997 informăm că, la data de 11 noiembrie 2022 a fost publicat pentru consultări publice proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative ce vizează politica fiscală și vamală pentru anul 2023. Astfel, urmare recepționării propunerilor parvenite de la Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, considerăm oportun excluderea din proiectul de hotărâre a propunerilor ce vizează art. I pct. 6, subpct.1) din Legea drumurilor nr. 509/1995 și art.III, titlul IX din Codul fiscal nr. 1163/1997, în contextul în care acestea se regăsesc în proiectul de lege menționat supra.	Se acceptă Modificările respective au fost excluse din proiectul de lege, întrucât au fost deja adoptate prin Legea nr.356/2022 pentru modificarea unor acte normative.
	La proiectul de lege: La art. I, propunerile de modificare a <i>Legii nr. 509/1995 drumurilor</i> , se propune: 1. La pct. 4, cuvântul „ <i>notifică</i> ” se substituie cu cuvântul „ <i>sesizează</i> ”, deoarece conform art. 440 alin. (2) din Codul Contravențional nr. 218/2008, „ <i>agentul constator este sesizat prin plângere sau denunț ori se autosesizează când dispune de informații suficiente pentru a considera cu un grad înalt de probabilitate că este comisă o contravenție fie prin constatarea faptei contravenționale.</i> ”; 2. La „ <i>pct. 4. Articolul 14 se abrogă</i> ”, se va argumenta în nota informativă a proiectului, raționamentele de abrogare. La fel, va fi	Se acceptă
		Se acceptă

redactată numerotarea consecutivă și corectă, cu substituirea cifrei „4” cu cifra „5”;	
<p>3. La pct. 6, subpct. 2), textul propus pentru completare, se va revizui, pentru reformularea unei norme dispozitive clare, în temeiul căreia, organul de specialitate în domeniul drumurilor „poate” cesa Societății pe acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor” și drepturile specificate, expuse de către autor în punctul 21 . Or, competența funcțională a autorităților abilitate, urmează a fi indicată clar și fără echivoc, în scopul excluderii interpretărilor dualiste și/sau dublărilor de competență.</p> <p>Totodată, dacă se pledează pentru păstrarea caracterului dispozitiv (permisiv) al normelor precitate, se impune necesitatea determinării modului/procedurii (<i>drept exemplu, în modul stabilit de Guvern sau de ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale</i>) de cesionare a competenței menționate mai sus.</p>	Se acceptă
<p>4. La art. 8 alin. (8) și (9) ale Legii nr. 509/1995 drumurilor, se propune substituirea sintagmei „poliția rutieră”, cu textul „reprezentanții subdiviziunii specializate cu competențe în domeniul asigurării dirijării, supravegherii și controlului traficului rutier a Ministerului Afacerilor Interne” la forma gramaticală corespunzătoare.</p> <p>Modificările specificate, sunt condiționate de reorganizările care au fost desfășurate în cadrul MAI, urmare cătora, competențele funcționale în domeniul asigurării dirijării, supravegherii și controlului traficului rutier, au fost atribuite Inspectoratului național de securitate publică, conform Ordinului ministrului afacerilor interne nr. 351/2020 „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Inspectoratului național de securitate publică din subordinea Inspectoratului General al Poliției”.</p>	Se acceptă
<p>La art. III, privind propunerile de modificare la <i>Codul Fiscal nr. 1163/1997</i>, se va exclude sintagma „<i>Titlul IX din</i>”, deoarece, în articol, nu se indică o parte a actului supus modificării, în cadrul căreia intervin propunerile de modificare. În corespundere cu tehnica legislativă, în legea de modificare a mai multor acte normative, actului normativ i se consacră un articol, dar nu unei părți a acestuia.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Modificările respective au fost excluse din proiectul de lege, întrucât au fost deja adoptate prin Legea nr.356/2022 pentru modificarea unor acte normative.</p>
<p>La nota informativă a proiectului:</p> <p>În capitolul 4 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi, a notei informative, lipsește argumentarea propunerii de abrogare a art. 14 „Drepturile lucrătorilor administratorului drumurilor publice” din Legea nr. 509/1995. Prin urmare, se impune necesitatea argumentării raționamentelor</p>	Se acceptă

	<p>autorului proiectului, care au stat la baza amendamentului de abrogare.</p> <p>Subsidiar, se recomandă redactarea textului proiectului, din punct de vedere gramatical, ortografic și stilistic, cu înlăturarea erorilor admise (<i>la art. I, se va ține cont de continuitatea cronologică a punctelor, drept exemplu, pct. 4 se repetă</i>).</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>Agentia Proprietății Publice (nr.05-03-7167 din 16.11.2022)</p>	<p>Constatăm că proiectul de lege prevede modificarea unor acte normative care stabilesc atribuții unei societăți comerciale inexistente. Or, pentru a deveni subiect al raporturilor juridice, persoana juridică trebuie să dispună de capacitate juridică, ce constă în aptitudinea ei de a avea și de a exercita drepturi și de a-și asuma obligații, care conform prevederilor art. 176 alin. (1) din Cod civil, se dobândește la data înregistrării de stat. Respectiv, la momentul actual, S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” nu poate fi obiect al unui act normativ.</p> <p>Totodată, se pune în sarcina Guvernului, în termen de 6 luni de la data publicării, să întreprindă măsurile necesare în vederea reorganizării Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în societate pe acțiuni cu capital integral de stat S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” și fuziunea (absorbția) societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice, cu S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”.</p> <p>Menționăm că, în societățile pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice, ce urmează a fi fuzionate cu S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”, statul nu este unicul acționar, astfel apare riscul tergiversării sau nefinalizării procedurii de constituire a S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”, care potrivit proiectului urmează a fi societate cu capital integral de stat.</p>	<p>Se acceptă ca și concept</p> <p>Relevăm că, anume pentru a nu crea situația descrisă, prin care prin proiectul de lege propus se stabilesc atribuții unei societăți comerciale inexistente, se propune ca prevederile acestei legi să intre în vigoare după expirarea termenului de 6 luni. Iar, în interiorul acestui termen, Guvernului urmează conform prevederilor art. V alin.(2) subpct.2) să asigure realizarea măsurilor necesare reorganizării Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în societate pe acțiuni cu capital integral de stat S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”.</p> <p>Totodată, subscriem alegății cu referire la termenul de „6 luni” ca fiind unul restrâns și în interiorul căruia există riscul nefinalizării procedurii de reorganizare și constituire a S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”. Prin urmare, proiectul de lege a fost modificat, prin stabilirea unui termen de „9 luni” pentru asigurarea acestui proces. Suplimentar, evocăm că toate aspectele ce vizează reorganizarea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în societate pe acțiuni, cu ulterioara absorbție a societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice, inclusiv aspectele ce țin de acționarii minoritari din cadrul respectivelor societăți, urmează a fi detaliate în hotărârile de Guvern care vor succeda acest proiect de lege.</p> <p>În context, aspectele ce țin de reorganizarea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în societate pe acțiuni, cu ulterioara absorbție a societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice, se propune a fi realizată în <u>trei etape succesive</u>:</p> <p><u>Prima etapă</u>, care este reflectată expres în proiectul de lege, vizează reorganizarea Î.S. „Administrația de Stat a</p>

	<p>Drumurilor” în societate pe acțiuni S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” cu capital integral de stat.</p> <p>A doua etapă, întrucât în cadrul societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice, în structura capitalului social al acestor societăți, se regăsesc persoane fizice, deținătoare de acțiuni, urmează ca Guvernul în temeiul art.6 lit.e²) și 44¹ din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice, să întreprindă măsuri în vederea consolidării pachetelor de acțiuni prin procurarea de către stat a pachetelor de acțiuni proprietate privată din cadrul societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice. În acest context, a fost completat Art.V din proiectul de lege cu prevederi în acest sens (alineatul (3)).</p> <p>Ulterior, în contextul realizării etapei a doua, va fi demarată cea de a treia etapă: reorganizarea S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” cu capital integral de stat, prin absorbția celor 10 societăți pe acțiuni, specializate în întreținerea drumurilor publice (Art.V, alin.(4) din proiect).</p>
<p>În conformitate cu prevederile <i>Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice</i>, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 902/2017</i>, Agenția are misiunea de a asigura realizarea politicii statului în domeniul administrării și deținerii proprietății publice, prin consolidarea, protecția și valorificarea proprietății publice, inclusiv prin exercitarea, în numele Guvernului, a funcțiilor de fondator al întreprinderilor de stat și de deținător de acțiuni (părți sociale) în societățile comerciale cu cota statului în capital social, în modul stabilit și în limitele competențelor atribuite de cadrul normativ. Suplimentar, relevăm prevederile art. 5 alin. (4) lit. F) din <i>Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare</i>, potrivit căreia la reorganizarea întreprinderilor de stat se efectuează evaluarea obligatorie, fapt ce va impune suportarea unor cheltuieli considerabile de către entitatea absorbantă.</p>	<p>Se acceptă ca și concept.</p> <p>Aspectele referitoare la cerințele art.5 alin.(4) lit.f) din Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare, conform căreia evaluarea obligatorie se efectuează în cazul reorganizării și lichidării întreprinderilor de stat, se înglobează în prevederile art.V alin.(2) subpct.2) din proiectul de lege, prin utilizarea formulei generale că „Guvernul va întreprinde măsurile necesare reorganizării Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în societate pe acțiuni S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” cu capital integral de stat”. Or, în acest context, se va realiza inclusiv evaluarea obligatorie a Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, în conformitate cu cerințele art.5 alin.(4) lit.f) din Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare.</p> <p>Cu referire la aspectele evocate, reliefăm că nota informativă la proiect a fost completată cu argumente suplimentare referitoare la necesitatea clarificării atribuțiilor de exercitare a prerogativelor dreptului de</p>
<p>Totodată, în contextul în care proiectul de lege prevede exercitarea de către organul central de specialitate în domeniul infrastructurii drumurilor, a prerogativelor dreptului de proprietate publică a statului în domeniul drumurilor naționale și a suprafețelor de teren</p>	

<p>Cancelaria de Stat (29-69-11101 din 16.11.2022)</p>	<p>proprietate publică a statului aferente acestora, cât și a calității de acționar al societății nou-create, acest fapt diminuează esențial rolul Agenției în domeniile proprii și exclusive de competență, privind administrarea proprietății publice, precum și scopul cheie atribuit Agenției potrivit legislației.</p>	<p>proprietate publică a statului în domeniul drumurilor naționale și a suprafețelor de teren aferente acestora proprietate publică a statului, cât și calității de fondator al respectivei societăți pe acțiuni.</p> <p>Suplimentar, evocăm că fără a diminua rolul APP, Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice, la art.8 alin.(1) lit.e), expres statuează că în domeniul administrării bunurilor proprietate publică, de competența autorităților administrației publice centrale ține, asigurarea, în temeiul unei hotărâri de Guvern, a fondării, restructurării, reorganizării sau lichidării întreprinderilor de stat, a societăților comerciale cu capital integral sau parțial de stat în limitele legii și exercitarea funcțiilor de fondator (cofondator) în administrarea acestora.</p>	<p>Se acceptă ca și concept.</p> <p>Însă, este de relevat că, anume din considerentele enunțate, prin proiectul de lege se propune derogarea de la prevederile Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și art.15 din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice.</p>
	<p>Urmare a examinării proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (<i>modul de administrare a drumurilor</i>), num. unic: 820/MIDR/2022, comunicăm despre faptul că modificările legislative respective au fost discutate inclusiv pe platforma Grupului de experți pentru</p>	<p>Se acceptă</p>	

<p>reforma administrației publice, instituit prin decizia Prim-ministrului, nr.31 din 12.05.2022. Astfel, conform avizului nr.29-69-6975 din 14.07.2022, Cancelaria de Stat s-a expus asupra analizei de impact la proiectul de lege corespunzător, invocând în acest sens obiecții de ordin conceptual.</p> <p>Remarcăm, că autorul a revăzut în final proiectul de lege eliminând din textul acestuia modificările propuse la Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, nr.181/2014, Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice și Legea fondului rutier, nr.720/1996, în partea ce ține de plafonarea defalcărilor anuale în mărime de cel puțin 80% din volumul total al accizelor la produsele petroliere supuse accizelor și a taxei pentru gazul lichefiat importat.</p>	<p>Se acceptă ca și concept.</p> <p>Relevăm că nota informativă la proiect a fost completată cu argumente suplimentare referitoare la necesitatea clarificării atribuțiilor de exercitare a prerogativelor dreptului de proprietate publică a statului în domeniul drumurilor naționale și a suprafețelor de teren aferente acestora proprietate publică a statului, cât și calității de fondator al respectivei societăți pe acțiuni.</p> <p>Suplimentar, subscrim cu referire la eventuale riscuri referitoare la nefinalizarea procedurii de reorganizare și constituire a S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” în termenul prevăzut în proiect. Astfel, proiectul de lege a fost modificat, prin stabilirea unui termen de „9 luni” pentru asigurarea acestui proces.</p> <p>De asemenea, evocăm că toate aspectele ce vizează reorganizarea I.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în societate pe acțiuni, cu ulterioara absorbție a societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice, inclusiv aspectele ce țin de acționarii minoritari din cadrul respectivelor societăți, urmează a fi detaliate de către Guvern, care va asigura executarea acestui proiect de lege.</p>
<p>De asemenea, reieșind din faptul că Agenția Proprietății Publice a prezentat obiecții de ordin conceptual pe mărimea miniuoasă a acestora, în lege, recomandăm autorului examinarea miniuoasă a acestora, în particular ceea ce privește exercitarea de către organul central de specialitate a prerogativelor dreptului de proprietate publică a statului în domeniul drumurilor naționale și a suprafețelor de teren aferente acestora, cât și a calității de acționar al societății nou-create. Ori transmiterea acestor competențe către organul central de specialitate poate diminua esențial rolul acesteia în administrarea proprietății publice.</p> <p>Suplimentar, statul nu este unicul acționar în societățile pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice ce urmează să fuzioneze cu S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”, respectiv se impune evaluarea riscurilor ce pot afecta procedura de reorganizare, ori conform proiectului societatea pe acțiuni nou-creată, urmează a fi cu capital integral de stat.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Totodată, în limita competențelor funcționale, considerăm necesar: - reexaminarea suplimentară a reglementărilor propuse la pct.4 privind demolarea de către proprietar a construcțiilor/obiectivelor neautorizate amplasate în zona drumului public, în termen de 15 zile de la data notificării, inclusiv prin prisma prevederilor art.179,</p>

Centrul de Armonizare a Legislației (nr.31/02-126-11080)	423 ¹⁰ și 439 ⁶ din Codul contravențional, nr.218/2008, ori conform normelor invocate supra agentul constator (<i>administrația publică locală</i>) urmează să remită procesul-verbal de constatare a contravenției spre examinare instanței de judecată care dispune prin hotărâre demolarea construcțiilor neautorizate. În acest sens, menționăm că întru executarea prevederilor art.439 ⁶ din Codul contravențional prin Hotărârea Guvernului nr.582/2022 a fost aprobată procedura de demolare a construcțiilor neautorizate;		
	- reconsiderarea pct.4 privind modificarea art.363 din Codul fiscal și expunerea acestuia în redacție nouă, ori propunerile înaintate creează confuzie;	Se acceptă Modificările respective au fost excluse din proiectul de lege, întrucât au fost deja adoptate prin Legea nr.356/2022 pentru modificarea unor acte normative.	
	- revizuirea alin.(1) al art.7 din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice în scopul ajustării denumirii „Ministerului Economiei și Infrastructurii” utilizând în acest sens denumirea de „organul central de specialitate” pentru excluderea pe viitor a intervențiilor legislative necesare în contextul reorganizării ministerelor;	Nu se acceptă Propunerea respectivă depășește obiectul de reglementare a acestui proiect de lege.	
	- ajustarea analizei de impact, prin excluderea mențiunilor privind modificarea mecanismului de plată a taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele nematriculate în Republica Moldova (vinieta), lipsa prevederilor ce ar permite asumarea angajamentelor multianuale în cazul achizițiilor de servicii pentru elaborarea documentelor normative în construcție și achizițiilor de lucrări de întreținere și reparație a drumurilor naționale și lipsa prevederilor normative specifice contractelor de achiziții/acordului cadru pentru lucrări de construcții/modernizare/reparație a drumurilor naționale, în contextul modificărilor efectuate în proiect.	Se acceptă	
Centrul de Armonizare a Legislației (nr.31/02-126-11080)	Având în vedere că modificările propuse vizează activitatea autorităților publice locale, precum și reieșind din prevederile art.8 din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă proiectul urmează a fi consultat cu autoritățile corespunzătoare (eventual- Congresul Autorităților Locale din Moldova).	Se acceptă Proiectul de lege a fost remis spre avizare inclusiv Congresului Autorităților Locale din Moldova (a se vedea demersul Cancelariei de Stat nr.18-23-10640 din 3 noiembrie 2022).	
	II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE <i>b) Obiecții privind compatibilitatea proiectului național cu Directiva 96/53/CE</i> Cu referire la proiectul Anexei nr. 2 la Legea nr. 509/1995 din art. I, pct. 5 al proiectului național, se impune revizuirea punctelor 2.2.1 - 2.2.4, 2.3.1, la coloana a II (Tip de autovehicul) și punctelor 2.3.2 și 2.4 la coloana a III (Lungime/lătime) prin prisma prevederilor similare din Anexa I a Directivei 96/53/CE conform ultimilor modificări inserate prin Regulamentul (UE) 2019/1242 al	Nu se acceptă Proiectul de lege transpune parțial Anexa nr. I la Directiva 96/53/CE a Consiliului din 25 iulie 1996 de stabilire, pentru anumite vehicule rutiere care circulă în interiorul Comunității, a dimensiunilor maxime autorizate în traficul național și internațional și a greutateii maxime autorizate în traficul internațional. Consecutiv au fost operate modificările de rigoare în tabelul de concordanță.	

	<p>Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de stabilire a standardelor de performanță privind emisiile de CO2 pentru vehiculele grele noi și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 595/2009 și (UE) 2018/956 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Directivei 96/53/CE a Consiliului.</p> <p>Chiar dacă nu constituie obiect de reglementare al prezentului proiect, remarcăm o serie de prevederi ale Directivei 96/53/CE care nu sunt transpuse la moment în legislația națională, cum ar fi: art. 5, art. 6, art. 7, art. 8b, art. 9a, art. 10, art.10b, art.10c, art. 10e, art. 10f, art. 10g, art. 10h, art. 10i, art. 10j, art. 11, iar Tabelul de concordanță nu explică motivele netranspunerii, nu indică măsurile naționale concrete planificate de transpunere, termenele preconizate pentru realizarea transpunerii ulterioare a acestora și autoritatea responsabilă.</p>	
	<p>III. Respectarea mecanismului de armonizare</p> <p><i>a) Obiecții privind clauza de armonizare</i></p> <p>În vederea respectării cerințelor înaintate față de proiectele de acte normative cu relevanță UE, stabilite de art. 31 din Legea nr. 100/2017 și pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene (în continuare Regulament), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, în proiectul Legii, după clauza de adoptare se va insera clauza de armonizare în următoarea redacție:</p> <p><i>Prezenta Lege transpune Anexa I la Directiva 96/53/CE a Consiliului din 25 iulie 1996 de stabilire, pentru anumite vehicule rutiere care circulă în interiorul Comunității, a dimensiunilor maxime autorizate în traficul național și internațional și a greutății maxime autorizate în traficul internațional, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 235 din 17 septembrie 1996, așa cum a fost modificată ultima oară dată prin Regulamentul (UE) 2019/1242 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de stabilire a standardelor de performanță privind emisiile 7 de CO2 pentru vehiculele grele noi și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 595/2009 și (UE) 2018/956 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Directivei 96/53/CE a Consiliului.</i></p> <p>De asemenea, pentru respectarea cerințelor înaintate față de proiectele de acte normative cu relevanță UE stabilite de art. 31 din Legea nr. 100/2017 și pct. 36 și 37 din Regulament, proiectul Legii urmează a fi marcat pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla UE "UE".</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p><i>b) Obiecții privind Nota Informativă</i></p>	<p>Se acceptă</p>

<p>Pentru a respecta cerințele prevăzute la Anexa nr. 1 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, precum și pct. 26 din Regulamentul privind armonizarea, compartimentul 3 urmează a fi revizuit și completat cu informații privind actul UE transpus, gradul de transpunere indicându-se titlul complet al actului UE respectiv, precum și că elaborarea proiectului rezultă din angajamentele asumate de Republica Moldova prin Acordul de Asociere RM-UE (Anexa nr. X la Capitolul 15 „Transporturi” din Titlul IV, Secțiunea „Transport rutier. Condiții tehnice”).</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>c) <i>Obiecții privind Tabelul de concordanță</i></p> <p>Tabelul de concordanță prezentat nu corespunde în totalitate cerințelor legale stabilite prin Regulamentul nr. 1171/2018, urmând a fi revizuit, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Compartimentul 5 al Tabelului va reflecta întreg textul corespondentului național, corespunzător fiecărui articol/aliniat/paragraf din Directiva (UE) 96/53/CE; - La compartimentul 6 al Tabelului, se va indica gradul de compatibilitate pentru fiecare articol, alineat, paragraf în parte, în funcție de modul de reflectare a corespondenței acestora. Pentru prevederile UE netranspuse de proiect sau de alt act normativ național, dar care sunt planificate pentru transpunere, se va indica calificativul ”Incompatibil”, cu explicațiile de rigoare. Pentru prevederile UE netranspuse de proiect și de alte acte normative naționale, dar care nu pot fi implementate la moment din varii motive de RM, se va opta pentru calificativul ”Prevederi UE neaplicabile”, cu expunerea de motivații corespunzătoare; - Compartimentul 8 al Tabelului va reflecta termenele preconizate pentru realizarea transpunerii integrale a dispozițiilor actului UE. <p>IV. Concluzii</p> <p>Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, din perspectiva compatibilității cu legislația europeană în discuție, apreciem că, proiectul național și-a atins finalitatea urmărită, asigurând implementarea corespunzătoare și integrală a dispozițiilor Anexei I la Directiva 96/53/CE, în acord cu obligațiile asumate prin Acordul de Asociere. Totodată, în procesul de definitivare al proiectului național, se vor lua în considerare obiecțiile de compatibilitate, expuse în Compartimentul II al Declarației, precum și vor fi revizuite și ajustate în mod corespunzător instrumentele procesului de armonizare (clauza de armonizare, Nota informativă și tabelul de concordanță), conform obiecțiilor formulate în Compartimentul III.</p>	<p>Se acceptă</p>

<p>1. Conform modificărilor propuse la art.5 alin. (1) din Legea drumurilor nr.509/1995, precum și la art. 7 alin. (3) f3) și art. 8 din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice, se propune investirea autorității centrale de specialitate în domeniul drumurilor cu prerogative de exercitare a dreptului de proprietate publică a statului în domeniul drumurilor naționale și a suprafețelor de teren proprietate publică a statului aferente acestora. În contextul modificărilor vizate, menționăm că potrivit art.54 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, textul proiectului actului normativ se elaborează în limba română, cu respectarea următoarelor reguli [...] a) conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc; c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative; g) se evită tautologiile juridice; h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, în conformitate cu terminologia juridică. Dacă un termen este polisemantic, sensul în care este folosit trebuie să decurgă cu claritate din text. În aspectul dat menționăm că nu este clar sensul sintagmei ”cu prerogative de exercitare a dreptului de proprietate publică a statului în domeniul drumurilor naționale”.</p> <p>Prin urmare, Nota informativă anexată la proiect urmează să includă date ce ar justifica oportunitatea inițiativei lansate, condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite, astfel precum dispun prevederile art.25 și 30 ale Legii citate (în special în cazul modificărilor propuse la art.5 alin. (1) din Legea nr.509/1995 și art.7 alin. (3) lit. f3) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice).</p>	<p>Se acceptă, ca și concept.</p> <p>Relevăm că nota informativă la proiect a fost completată cu argumente suplimentare referitoare la necesitatea clarificării atribuțiilor de exercitare a prerogativelor dreptului de proprietate publică a statului în domeniul drumurilor naționale și a suprafețelor de teren aferente acestora proprietate publică a statului, cât și calității de fondator al respectivei societăți pe acțiuni.</p>
<p>2. În conformitate cu Art. VI alin. (2) pct. 2) din proiect, se pune în sarcina Guvernului reorganizarea Î.S. ”Administrația de Stat a Drumurilor” în societate pe acțiuni cu capital integral de stat S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” și fuziunea (absorbția) societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice cu S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”. În contextul prevederilor propuse, comunicăm că în structura capitalului social al societăților pe acțiuni specializate în întreținerea drumurilor se regăsesc persoane fizice, respectiv, societatea nouă creată (care conform proiectului urmează a fi societatea cu capital integral de stat) nu va avea unicul acționar. În acest sens, considerăm oportun revizuirea prevederilor corespunzătoare sau completarea notei informative cu argumentele suplimentare ce țin de modul de excludere din rândul acționarilor a celor privați.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Evocăm că, toate aspectele ce vizează reorganizarea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în societate pe acțiuni, cu ulterioara absorbție a societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice, inclusiv aspectele ce țin de acționarii minoritari din cadrul respectivelor societăți, urmează a fi detaliate prin hotărârile de Guvern care vor asigura executarea acestui proiect de lege.</p>

<p>Ministerul Justiției (nr. 04/10000 din 21.11.2022)</p>	<p>3. Conform art.176 alin. (1) din Codul Civil, [...] capacitatea de folosință a persoanei juridice se dobândește la data înregistrării de stat. Astfel, reieșind din prevederile sus - citate, S.A. "Administrația Națională a Drumurilor" nu poate fi obiect al unui act normativ până la înregistrarea acesteia în modul stabilit.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Relevăm că, anume pentru a nu crea situația descrisă, prin care prin proiectul de lege propus se stabilesc atribuții unei societăți comerciale inexistente, se propune ca prevederile acestei legi să intre în vigoare după expirarea termenului de 6 luni. Iar, în interiorul acestui termen, Guvernului urmează conform prevederilor art.V alin.(2) subptct.2) să asigure realizarea măsurilor necesare reorganizării Î.S „Administrația de Stat a Drumurilor” în societate pe acțiuni cu capital integral de stat S.A. „Administrația Națională a Drumurilor.</p> <p>Totodată, remarcăm că termenul de „6 luni” fiind unul restrâns și în interiorul căruia există riscul nefinalizării procedurii de reorganizare și constituire a S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” s-a decis stabilirea în proiectul de lege a unui termen de „9 luni” pentru asigurarea acestui proces.</p>
	<p>4. Adicional, referitor la art. 5 alin. (12) din Legea nr. 509/1995, relatăm că mecanismul de atribuire a contractelor de concesiune, este reglementat prin Legea nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. Potrivit art.13 din lege, [...] autoritatea contractantă are obligația, în baza studiului de fezabilitate, de a fundamenta decizia de concesiune în situația în care intenționează să atribuie un contract de concesiune. Studiul de fezabilitate trebuie să se axeze pe analiza elementelor de bază precum aspectele generale, economice, financiare și tehnice, aspectele de oportunitate, de mediu, sociale, instituționale etc. Totodată, conform art.17 din aceeași lege, contractele de concesiune se atribuie prin una dintre următoarele proceduri: a) concurs public; b) dialog competitiv. Astfel, în condițiile Legii nr.121/2018, contract de concesiune urmează a fi încheiat doar cu câștigătorul desemnat de către comisia de atribuire a concesiunii.</p>	<p>Se acceptă ca și concept.</p> <p>Însă, este de relevant că, anume din considerentele enunțate, prin proiectul de lege se propune derogarea de la prevederile Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și art.15 din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice</p>
	<p>Conform proiectului, se stabilește că, după intrarea în vigoare a legii, Agenția Proprietății Publice va transmite în administrare Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale suprafețele de teren proprietate publică a statului aferente drumurilor naționale, iar Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, la rândul său, va transmite în administrare drumurile naționale și suprafețele de teren proprietate publică a statului aferente acestora în condițiile contractului de concesiune încheiat între acesta și S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” pe o perioadă de 35 de ani, fără plata redevenței, prin derogare de la prevederile Legii nr.</p>	<p>Cu referire la alegațiile expuse, relevăm că proiectul de lege nu afectează principiile pe care se bazează economia națională, statuate la art.126 din Constituție.</p> <p>Or, potrivit art.126 alin.(2) lit.a) din Constituție, statul asigură administrarea proprietății publice ce-i aparține în condițiile legii.</p> <p>Iar, conform art.127 alin.(3) și (4) din Constituție, proprietatea publică aparține statului sau uniților administrativ-teritoriale. Bogațiile de orice natură ale subsolului, spațiul aerian, apele și pădurile folosite în</p>

<p>121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și art. 15 din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice.</p> <p>În context, semnalăm că, potrivit art. 126 din <i>Constituție</i>, economia Republicii Moldova este economie de piață, de orientare socială, bazată pe proprietatea privată și pe proprietatea publică, antrenate în concurență liberă.</p> <p>Statul trebuie să asigure:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) reglementarea activității economice și administrarea proprietății publice ce-i aparține în condițiile legii; b) libertatea comerțului și activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale, crearea unui cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție; c) protejarea intereselor naționale în activitatea economică, financiară și valutară; d) stimularea cercetărilor științifice e) exploatarea rațională a pământului și a celorlalte resurse naturale, în concordanță cu interesele naționale; f) refacerea și protecția mediului înconjurător, precum și menținerea echilibrului ecologic; g) sporirea numărului de locuri de muncă, crearea condițiilor pentru creșterea calității vieții; h) inviolabilitatea investițiilor persoanelor fizice și juridice, inclusiv străine. <p>Statul trebuie să asigure reglementarea activității economice și administrarea proprietății publice ce-i aparține în condițiile legii, precum și protejarea intereselor naționale în activitatea economică, financiară și valutară (<i>Hotărârea Curții Constituționale nr. 5/2011 (activitatea zonelor economice libere)</i>, §3).</p> <p>Principiul protejării interesului public, național în activitatea economică, financiară și valutară este un principiu primar și prevalează asupra interesului particular sau al unei categorii de beneficiari. Favorizarea subiectivă a intereselor de grup duce la violarea principiului priorității interesului social și național (<i>Hotărârea Curții Constituționale nr. 5/2011 (activitatea zonelor economice libere)</i>, § 3).</p> <p>Subsecvent, concurența ca un element sine qua non al existenței economiei de piață, reprezintă o adevărată forță regulatoare a acesteia. Ea poate fi definită ca fiind confruntarea dintre agenții economici cu aceleași activități sau activități similare, exercitate în domeniile deschise pieței, pentru câștigarea și conservarea clientelei, în scopul rentabilizării propriei întreprinderi. Libertatea concurenței reprezintă o premisă a dezvoltării relațiilor comerciale și o garanție a</p>	<p>interes public, resursele naturale ale zonei economice și ale platoului continental, căile de comunicație, precum și alte bunuri stabilite de lege, <i>fac obiectul exclusiv al proprietății publice</i>.</p> <p>Prevederi similare sunt stabilite și în Codul civil (art.471), Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice, Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice.</p> <p>Suplimentar, potrivit legilor invocate supra, bunurile domeniului public formează obiectul exclusiv al proprietății publice a statului sau a unităților administrativ-teritoriale și sânt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile, circuitul civil al acestora fiind limitat în condițiile legii.</p> <p>Totodată, potrivit art.9 alin.(2) lit.e) din Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice, de domeniul public al statului fac parte: drumurile naționale, inclusiv părțile componente ale acestora: poduri, viaducte, pasaje denivelate, tuneluri, construcții de apărare și consolidare, alte dotări pentru siguranța circulației rutiere, precum și alte obiective de infrastructură tehnico-edilitară și terenurile aferente acestora, care nu aparțin unităților administrativ-teritoriale sau persoanelor juridice de drept privat.</p> <p>Iar, potrivit art.13 alin.(1) lit.g) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice, din bunurile nepasibile de privatizare fac parte bunurile domeniului public, precum și căile de comunicații. Mai mult ca atât, potrivit alineatului (2) lit.b) al aceluiași articol, sunt nepasibile de privatizare, sunt nepasibile de privatizare întreprinderile de stat care exploatează drumurile auto. Totodată, în anexa la Legea nr.121/2007, în Lista bunurilor nepasibile de privatizare este indicată „I.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”.</p> <p>Prin urmare, pornind de la dezerdatele invocate supra, în scopul administrării eficiente a drumurilor publice, prin proiectul de lege se propune clarificarea atribuțiilor de exercitare a prerogativelor dreptului de proprietate publică a statului în domeniul drumurilor naționale, precum și administrării acestor bunuri proprietate publică a statului. Astfel, administrarea drumurilor naționale și a suprafețelor de teren proprietate publică a statului aferente acestora se asigură de către organul central de specialitate în domeniul</p>
--	--

<p>progresului (<i>Hotărârea Curții Constituționale nr. 11/2013 (monopolul statului asupra loteriei naționale)</i>), §31.</p> <p>O premisă fundamentală în vederea realizării transpunerii în practică a principiului liberei concurențe este asigurarea, prin cadrul legal instituit de către stat, a egalității oportunităților între agenții economici. Aceasta presupune, în mare parte, nefavorizarea unor agenți economici prin acordarea unor avantaje financiare sau de alt tip în comparație cu concurenții lor din sfera de activitate respectivă (<i>Hotărârea Curții Constituționale nr. 6/2014 (scutirea unui agent economic de la plata taxelor fiscale)</i>, §11).</p> <p>Nu pot fi privilegiați între ei nici după criteriul dacă statul este sau nu fondator, pentru că din punct de vedere al pieței, indiferent de calitatea fondatorului, aceștia sunt pe picior de egalitate, iar respectivul comportament ar aduce atingere principiilor economiei de piață și liberei concurențe (<i>Hotărârea Curții Constituționale nr. 6/2014 (scutirea unui agent economic de la plata taxelor fiscale)</i>, §112).</p> <p>În aceeași ordine de idei, în conformitate cu art. 2 alin. (2) din <i>Legea nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii</i>, atribuirea concesiunii de lucrări și a concesiunii de servicii se bazează pe următoarele principii:</p> <p>a) <i>nediscriminare</i> – asigurarea accesului la concursul de atribuire a concesiunii pentru toți operatorii economici, indiferent dacă sînt înregistrați în Republica Moldova sau peste hotarele ei, dacă Republica Moldova s-a obligat în acest sens prin semnarea tratatelor internaționale;</p> <p>b) <i>tratament egal</i> – aplicarea criteriilor de selecție și a criteriilor de atribuire a concesiunii astfel încît orice operator economic care corespunde acestora să aibă șanse egale în concursul de atribuire a concesiunii;</p> <p>c) <i>recunoaștere reciprocă</i> – acceptarea tacită a documentelor și certificatelor emise de autoritățile altui stat dacă recunoașterea respectivă este impusă prin tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte;</p> <p>d) <i>transparență</i> – punerea la dispoziția celor interesați și publicului a tuturor informațiilor referitoare la aplicarea procedurii de atribuire a concesiunii, cu respectarea prevederilor art. 22;</p> <p>e) <i>legalitate</i> – respectarea legislației naționale și a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte;</p> <p>f) <i>previzibilitate</i> – documentația de atribuire trebuie să reglementeze clar procedura de atribuire a concesiunii;</p> <p>g) <i>proporționalitate</i> – echilibrul dintre cerințele stabilite pentru calificare, criteriile de atribuire a concesiunii, natura și gradul de</p>	<p>drumurilor prin intermediul societății pe acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”, care este o societate comercială cu capital integral de stat, de interes național, în care organul central de specialitate în domeniul drumurilor exercită funcția de fondator și deținător al acțiunilor în conformitate cu Legea nr.1134/1997 privind societățile pe acțiuni, precum și de administrare a proprietății publice.</p> <p>Subsidiar, evocăm și Legea nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, care la art.19 alin.(3), a pus în sarcina Guvernului, reorganizarea întreprinderilor de stat în alte forme juridice de organizare prevăzute de legislație. În context, inclusiv în scopul realizării acestor prevederi, se propune reorganizarea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”.</p> <p>Prin urmare, pornind de la dreptul discreționar al statului de a asigura diligența în administrarea bunurilor domeniului public al statului, în speță - <i>drumurile naționale și terenurile aferente acestora proprietate publice a statului</i> – nu pot fi reținute alegațiile expuse, privind „atentarea” la prevederile statuate în art.126 din Constituție și a Hotărârilor Curții Constituționale menționate.</p>
---	--

<p>complexitate a obiectului contractului, astfel încât măsurile adoptate în procedura de atribuire a concesiunii să fie adecvate pentru obiectivele urmărite și să nu depășească ceea ce este necesar pentru a le atinge;</p> <p>h) <i>asumarea răspunderii</i> – angajamentul autorităților contractante, operatorilor economici și a concesionarilor de a purta răspundere juridică în cazul încălcării obligațiilor asumate în cadrul concesiunii. Autoritatea contractantă, conform art. 28 din <i>Legea nr. 121/2018</i>, aplică în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii criterii de calificare și de selecție nediscriminatorii și proporționale cu obiectul concesiunii de lucrări și/sau de servicii, referitoare la:</p> <p>a) eligibilitatea ofertantului;</p> <p>b) capacitatea ofertantului.</p> <p>Criteriile de calificare și de selecție trebuie să aibă legătură și să fie proporționale cu capacitatea concesionarului de a executa contractul de concesiune, ținând cont de obiectul concesiunii și scopul de a asigura o concurență reală, iar contractul de concesiune se atribuie celei mai avantajoase oferte din punct de vedere economic, stabilită în baza unor criterii obiective, respectându-se principiile egalității de tratament, nediscriminării, transparenței și garantându-se evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală (art. 30 <i>Legea nr. 121/2018</i>).</p>	
--	--

<p>În partea dispozitivă textul „Legea nr. 509/1995 drumurilor” se va substitui cu textul „Legea drumurilor nr. 509/1995”, conform uzanțelor (observație valabilă și pentru Art. II).)</p> <p>La pct. 2 textul „de substituit cuvintele „, , arendărilor și închirierilor în legătură cu drumurile publice” cu cuvintele „și reglementarea folosirii zonelor drumurilor publice”” se va expune după cum urmează: „textul „, , arendărilor și închirierilor în legătură cu drumurile publice” se substituie cu cuvintele „și reglementarea folosirii zonelor drumurilor publice””. Se va reține că, în conformitate cu uzanțele de tehnică legislativă, cuvântul „sintagma” se utilizează cu referire la un grup de două sau mai multe cuvinte între care există raporturi de subordonare; cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare și completare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifră”/„cifrele”.</p> <p>La pct. 6:</p> <p>În partea dispozitivă, se va menționa: „Anexa nr. 3 se modifică după cum urmează.”;</p> <p>la sbp. 2) nu este necesar de a menționa că punctul 21 se inserează după punctul 2, prin urmare, textul „După pct. 2” se va exclude, deoarece numerotarea elementelor structurale se efectuează consecutiv.</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>La Art. II, la pct. 1 textul „În cuprinsul legii și anexei nr. 4” se va substitui cu cuvintele „În tot textul legii”, întrucât potrivit art. 49 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, anexele sunt parte integrantă a actului normativ, au natura și forța juridică ale acestuia. Totodată, referința la ordinal autorității se va substitui cu referința la ordinal conducătorului autorității, dat fiind faptul că potrivit art. 11 alin. (1) lit. k) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate ministrul are competența de a emite în mod unipersonal ordine în limitele competenței sale.</p> <p>La Art. III:</p> <p>La pct. 4 urmează a se indica cu exactitate unde se va opera completarea art. 363, or, cuvintele „serviciilor rutiere” sunt utilizate repetat.</p> <p>Totodată, se vor exclude cuvintele „în final”, deoarece acestea sunt inutile. Menționăm că, completarea unui text sau alineat, fără a specifica ordinea în care se inserează cuvintele, semnifică, conform regulii generale de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>Se acceptă</p> <p>Modificările respective au fost excluse din proiectul de lege, întrucât au fost deja adoptate prin Legea nr.356/2022 pentru modificarea unor acte normative.</p>

	La pct. 5, în partea dispozitivă, cuvîntul „alineatul” se va substitui cu cuvintele „alineatele”.	
	La Art. V, în partea dispozitivă, după cuvintele „cu modificările ulterioare” se va completa cu cuvintele „se modifică după cum urmează”.	Se acceptă
	La Art. VI: Remarcăm că, la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ după o anumită perioadă de timp din data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, inițiatorii și autorii proiectelor actelor normative folosesc cuvintele „intră în vigoare după”, „intră în vigoare în timp de”, „intră în vigoare în termen de” și alte expresii similare inexacte, care de fapt se referă nu la o dată concretă, ci la o anumită perioadă, ceea ce este conceptual inacceptabil, deoarece legea nu poate intra în vigoare la diferite momente în interiorul unei perioade. Pentru indicarea exactă a momentului intrării în vigoare a actului normativ, recomandăm, la alin. (1) utilizarea cuvintelor „la expirarea a”, urmată de perioada rezervată pentru intrarea în vigoare a actului, după următorul exemplu: „intră în vigoare la expirarea a șase luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”, sau prin indicarea exactă a datei intrării în vigoare. La alin. (2) este de menționat că data intrării în vigoare a actelor normative subordonate legii nu poate fi anterioară datei intrării în vigoare a legii. Astfel, în perioada imediat următoare după publicarea legii, Guvernul nu va avea temei legal pentru a aproba acte normative subordonate legii, precum și a întreprinde măsuri pentru reorganizarea și fuziunea (absorbția) entităților menționate. La alin. (3) pct. 2) semnalăm că, în cazul reglementărilor derogatorii, se va folosi formula „prin derogare de la...”, urmată de menționarea reglementării de la care se derogă și nu de la actul normativ în întregime.	Se acceptă
Congresul Autorităților Locale din Moldova	Nu a prezentat opinie la proiectul de lege.	
	Avizare repetată	
	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor	
Agentia Proprietății Publice (nr.05-03-739 din 03.02.2023)		
Ministerul Justiției (nr.04/1085 din 07.02.2023)	O premisă fundamentală în vederea realizării transpunerii în practică a principiului liberei concurențe este asigurarea, prin cadrul legal	Se acceptă ca și concept.

<p>instituit de către stat, a egalității oportunităților între agenții economici. Aceasta presupune, în mare parte, nefavorizarea unor agenți economici prin acordarea unor avantaje financiare sau de alt tip în comparație cu concurenții lor din sfera de activitate respectivă (<i>Hotărârea Curții Constituționale nr. 6/2014 (scutirea unui agent economic de la plata taxelor fiscale), §111</i>).</p> <p>Nu pot fi privilegiați între ei nici după criteriul dacă statul este sau nu fondator, pentru că din punct de vedere al pieței, indiferent de calitatea fondatorului, aceștia sunt pe picior de egalitate, iar respectivul comportament ar aduce atingere principiilor economiei de piață și liberei concurențe (<i>Hotărârea Curții Constituționale nr. 6/2014 (scutirea unui agent economic de la plata taxelor fiscale), §112</i>).</p> <p>În aceeași ordine de idei, în conformitate cu art. 2 alin. (2) din <i>Legea nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii</i>, atribuirea concesiunii de lucrări și a concesiunii de servicii se bazează pe următoarele principii:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) <i>nediscriminare</i> – asigurarea accesului la concursul de atribuire a concesiunii pentru toți operatorii economici, indiferent dacă sînt înregistrați în Republica Moldova sau peste hotarele ei, dacă Republica Moldova s-a obligat în acest sens prin semnarea tratatelor internaționale; b) <i>tratament egal</i> – aplicarea criteriilor de selecție și a criteriilor de atribuire a concesiunii astfel încît orice operator economic care corespunde acestora să aibă șanse egale în concursul de atribuire a concesiunii; c) <i>recunoaștere reciprocă</i> – acceptarea tacită a documentelor și certificatelor emise de autoritățile altui stat dacă recunoașterea respectivă este impusă prin tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte; d) <i>transparență</i> – punerea la dispoziția celor interesați și publicului a tuturor informațiilor referitoare la aplicarea procedurii de atribuire a concesiunii, cu respectarea prevederilor art. 22; e) <i>legalitate</i> – respectarea legislației naționale și a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte; f) <i>previzibilitate</i> – documentația de atribuire trebuie să reglementeze clar procedura de atribuire a concesiunii; g) <i>proporționalitate</i> – echilibrul dintre cerințele stabilite pentru calificare, criteriile de atribuire a concesiunii, natura și gradul de complexitate a obiectului contractului, astfel încît măsurile adoptate în procedura de atribuire a concesiunii să fie adecvate pentru obiectivele urmărite și să nu depășească ceea ce este necesar pentru a le atinge; 	<p>Argumentele aferente alegațiilor reliefate conform Hotărârilor Curții Constituționale invocate, au fost expuse supra în contextul avizului prezentat în cadrul primei runde de avizare.</p> <p>Totodată, reiterăm că, anume din considerentele expuse, prin proiectul de lege se fac derogări de la prevederile Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.</p>
--	--

	<p>h) <i>asumarea răspunderii</i> – angajamentul autorităților contractante, operatorilor economici și a concesionarilor de a purta răspundere juridică în cazul încălcării obligațiilor asumate în cadrul concesiunii. Autoritatea contractantă, conform art. 28 din <i>Legea nr. 121/2018</i>, aplică în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii criteriile de calificare și de selecție nediscriminatorii și proporționale cu obiectul concesiunii de lucrări și/sau de servicii, referitoare la:</p> <p>a) eligibilitatea ofertantului;</p> <p>b) capacitatea ofertantului.</p> <p>Criteriile de calificare și de selecție trebuie să aibă legătură și să fie proporționale cu capacitatea concesionarului de a executa contractul de concesiune, ținând cont de obiectul concesiunii și scopul de a asigura o concurență reală, iar contractul de concesiune se atribuie celei mai avantajoase oferte din punct de vedere economic, stabilită în baza unor criterii obiective, respectându-se principiile egalității de tratament, nediscriminării, transparenței și garantându-se evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală (art. 30 <i>Legea nr. 121/2018</i>).</p>	
	<p>La <i>proiectul hotărârii Guvernului</i>, în temeiul art. 41 din <i>Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern</i>, precum și a pct. 6 din <i>Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției</i>, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 698/2017</i>, care stabilesc exercitarea funcției de reprezentant al Guvernului în Parlament de către Ministerul Justiției, în lista contrasemnatarilor proiectelor de Hotărâri de Guvern privind aprobarea proiectelor de lege, se va include în calitate de contrasemnatar și ministrul justiției.</p> <p>Adițional, se va uniformiza denumirea proiectului de lege în partea ce ține de utilizarea textului „(modul de administrare a drumurilor)”.</p>	Se acceptă.
<p>La Art. I:</p> <p>La pct. 3 sbp. 1) și restul cazurilor similare din proiect se va ține cont că, potrivit art. 7 alin. (3) lit. f4) din <i>Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice</i> administrarea, în modul stabilit de către Guvern, a terenurilor proprietate publică a statului atribuite domeniului public al statului, determinate în conformitate cu <i>Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice</i>, inclusiv darea acestora în locațiune/arendă/suprafață ține de competența Agenției Proprietăți Publice.</p>		<p>Se acceptă ca și concept.</p> <p>Însă relevăm că, pentru înălțarea acestor neclarități, prin proiectul de lege, la Art.III, anume se propune modificări la <i>Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice</i>, în acest sens, în special la articolul 7 alineatul (3), litera f³) și f⁴).</p>
<p>La Art. I:</p> <p>La pct. 3 sbp. 2) textul „alineatul (1¹) și alineatul (1²)” se va substitui cu textul „alineatele (1¹) și (1²)”, or, potrivit regulilor tehnicii legislative, într-o enumerare de referințe, denumirea elementelor structurale ale actului normativ nu se repetă.</p>		Se acceptă.

	<p>La art. 5 alin. (1²) remarcăm că, potrivit art. 7 alin. (3) lit. d) din <i>Legea nr. 121/2007</i> exercitarea funcțiilor de deținător de acțiuni (parți sociale) în societățile comerciale cu capital integral sau parțial de stat ține de competența Agenției Proprietății Publice.</p>	<p>Se acceptă. Au fost excluse prevederile care dispuneau exercitarea de către organul central de specialitate în domeniul infrastructurii drumurilor a funcției de fondator și deținător de acțiuni în cadrul societății pe acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor. Astfel, Agenția Proprietății Publice va exercita funcțiile respective, conform art.7 alin. (3) lit. d) din <i>Legea nr.121/2007</i> privind administrarea și deținutarea proprietății publice și conform Hotărârii Guvernului nr.902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice.</p>
	<p>La Art. I: La pct. 5 textul „aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.582/2022” se va substitui cu cuvintele „aprobat de Guvern” pentru a respecta principiul ierarhiei actelor normative.</p> <p>La Art. II: La pct. 2 sbp. 1) pentru a respecta terminologia din <i>Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală</i> se va propune completarea art. 8 alin. (2) din <i>Legea fondului rutier nr.720/1996</i> cu cuvintele „și autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea”. În acest context, se vor revizui și restul trimiterilor la autoritățile administrației publice locale din proiect. La pct. 2 sbp. 2), referința la ordinul autorității se va substitui cu referința la ordinul conducătorului autorității, dat fiind faptul că potrivit art. 11 alin. (1) lit. k) din <i>Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate</i> ministrul are competența de a emite în mod unipersonal ordine în limitele competenței sale.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>La Art. III pct. 1 și 2 cuvîntul „litera” se va substitui cu cuvîntul „literele”. Totodată, se consideră inutil cuvîntul „publică”, deoarece statul deține doar proprietate publică (observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiect).</p>	<p>Se acceptă parțial. Propunerea de excludere a cuvîntului „publică” nu se acceptă, întrucât este o terminologie consacrată și utilizată în textul Legii nr.121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice a statului.</p>
	<p>La Art. IV dispoziția de modificare se va expune la un singur alineat, cuvintele „se modifică după cum urmează” substituindu-se cu textul „literele g) și h) vor avea următorul cuprins” cu ajustarea textului.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>Centrul de Armonizare a Legislației (nr.31/02-69-1074 din 01.02.2023)</p>	<p>La proiectul Anexei nr. 2 la <i>Legea nr. 509/1995</i> din art. I, pct. 5 al proiectului național, se impune revizuirea punctelor 2.2.1 - 2.2.4, 2.3.1, la coloana a II (Tip de autovehicul) și punctelor 2.3.2 și 2.4 la coloana a III (Lungime/lățime) prin prisma prevederilor similare din Anexa I a Directivei 96/53/CE conform ultimilor modificări inserate</p>	<p>Se acceptă.</p>

<p>Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr.59 din 08.02.2023)</p>	<p>prin Regulamentul (UE) 2019/1242 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de stabilire a standardelor de performanță privind emisiile de CO2 pentru vehiculele grele noi și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 595/2009 și (UE) 2018/956 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Directivei 96/53/CE a Consiliului;</p> <p>Tabelul de concordanță nu conține argumentele/explicațiile de rigoare în ceea ce privește netranspunerea unor prevederi ale Directivei 96/53/CE, cum ar fi: art. 5, art. 6, art. 7, art. 8b, art. 9a, art. 10, art. 10b, art. 10c, art. 10e, art. 10f, art. 10g, art. 10h, art. 10i, art. 10j, art. 11 (care nu constituie obiect al transpunerii prin proiect) și nu indică măsurile naționale concrete planificate de transpunere, termenele preconizate pentru realizarea transpunerii ulterioare a acestora și autoritatea responsabilă;</p> <p>Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul național urmează a fi completată cu toate obiecțiile de compatibilitate, expuse în Declarația de compatibilitate, ori în versiunea actuală sunt expuse doar cele aferente instrumentelor de armonizare, cu indicarea explicațiilor corespunzătoare referitoare la preluarea/nepreluarea acestora.</p> <p>Prin proiectul de lege, se constituie o societate comercială cu capital integral de stat care va obține în urma unui contract de concesiune pe termen de 35 de ani, încheiat fără competiție (prin derogare de la art. 17 al Legii nr. 121/2018) și cu titlu gratuit (fără achitarea redevenței), dreptul de a administra și gestiona drumurile și terenurile aferente acestora proprietate publică a statului, inclusiv prin efectuarea concesiunii (subcontractării). În fond constituie o chestiune de oportunitate a statului, însă, în nota la proiect nu este arătată justificarea economică sau de altă natură care impune constituirea unei societăți comerciale în acest scop, în locul actualiei întreprinderii de stat, nu sunt apreciate riscurile persistente, inclusiv în urma reorganizării (chiar și eşalonate, după răscumpărarea acțiunilor de către stat) cu absorbția unor societăți pe acțiuni ce conțin capital privat, nu este prevăzută activitatea societăților pe acțiuni în perioada reorganizării, de cel puțin 18 luni (cu ce se vor ocupa dacă vor continua activitatea). Aceste justificări trebuie să fie prezente în studiul de fezabilitate anterior concesiunii. Menționăm, că Legea nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii prevede obligativitatea efectuării studiului de fezabilitate și înregistrarea acestuia la Agenția Proprietății Publice (art. 5 alin. (3) lit. b) și alin. (6) lit. g) din Legea nr. 121/2018).</p> <p>În aceeași ordine de idei, este oportună limitarea expresă a cazurilor de subcontractare, transmitere către terți, sub orice formă, a</p>	<p>Se acceptă. A fost completată sinteza.</p> <p>Nota informativă la proiectul legii, aduce claritate la aspectele invocate.</p> <p>Totodată, este dreptul discreționar al statului de a asigura diligența în administrarea bunurilor domeniului public al statului, în speță - <i>drumurile naționale și terenurile aferente acestora proprietate publică a statului</i>, precum și a modalității de realizare a acestui drept.</p>	
---	---	---	--

	<p>activităților din sfera de administrare și gestionare a drumurilor și terenurile aferente acestora. Transmiterea către o societate comercială (care poate intra în insolabilitate) a unei sfere importante a statului în domeniul drumurilor publice, implică riscuri care trebuie preîntâmpinate și minimizate ori excluse.</p> <p>Un semn important de întrebare ridicat de unii reprezentanți ai APL, reprezintă prevederea conform căreia, drumurile care erau locale, devin municipale și programul reparațiilor cărora deja va trebui să fie coordonat înainte de aprobare cu consiliul fondului rutier!!! Ceea ce generează confuzie și reprezintă o limitare a autonomiei locale organizaționale și decizionale. Deoarece, în Republica Moldova la moment există câteva tipuri de municipii: Chisinau și Bălți, care au statut de APL de nivelul 2, dar și Cahul, Ungheni, Strășeni, Edineț etc. care au statut de APL de nivelul 1. An acest sens, legea/actul normativ respectiv urmează să facă o delimitare clară în acest sens sub aspectul aplicării.</p>	
	<p>La Art. I, pct. 2, în noțiunea „gestionarea drumurilor” textul „arendărilor și închirierilor în legătură cu drumurile publice” se propune înlocuirea cu textul „efectuarea concesiunilor, arendărilor și închirierilor în legătură cu drumurile publice” (art. 1, alin. (3) din Legea nr. 509/1995).</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Or, prin modificarea propusă prin proiectul de lege, anume se aduce claritate aspectelor ce vizează gestionarea drumurilor.</p>
	<p>Referitor la Art. I, pct. 5 din proiect [articolul 9 alineatul (8)] considerăm că constituie o derogare de la principiul exproprierii proprietății private cu dreptă și prealabilă despăgubire, care prezintă probleme de constituționalitate. Totodată, norma va genera riscul ca, în cazul lipirii de dreptul de proprietate a titularilor (evicțiunii), aceștea se vor îndrepta în regres împotriva autorităților publice locale emittente ale actelor permise, pentru achitarea despăgubirilor. În acest context, o asemenea prevedere ar avea raționament justificat, doar în cazul în care dreptul de proprietate anulat asupra bunurilor amplasate în lipsa autorizației de amplasare de la administratorul drumului (în zona drumului public și/sau în zonele de protecție ale acestuia) a fost dobândit cu încălcarea cerințelor privind calitatea în construcție, în lipsa actelor permise.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Or, în dispoziția propusă la alineatul (8) art.9, anume se reglementează aspectele ce țin de amplasarea obiectivelor în zona drumului public și/sau zonele de protecție a acestuia, fără autorizația de amplasare și specificarea procedurii aplicabile în acest sens. Astfel, se asigură unificarea procedurilor, conform cadrului normativ asigurat de prevederile Codului contravențional și cadrul normativ subsidiar aferent modului de demolare a construcțiilor neautorizate, recent aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.582/2022.</p>
	<p>Propunem examinarea oportunității completării proiectului de lege (completării Legii nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție) cu o normă care ar prevedea ca, în cazuri de importanță națională și intervenții în zonele drumurilor pe terenuri proprietate publică a statului, actele permise vor fi emise de către organul central de specialitate în domeniul infrastructurii drumurilor, cu informarea autorităților administrației publice locale.</p>	<p>Se acceptă ca și concept.</p> <p>Prevederile ce țin de emiterea actelor permise pentru obiectivele de importanță națională se vor regăsi în Codul Urbanismului și Construcțiilor, elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, și care este în proces de avizare și consultare publică.</p>
Ministerul Finanțelor	Comunică lipsa de propuneri și obiecții.	

(09/2-09/1452 din 07.02.2023)	Ministerul Economiei (nr.06/3-393 din 10.02.2023)	
Conform modificărilor propuse la art.5 alin. (1) din Legea drumurilor nr.509/1995, precum și la art. 7 alin. (3) f) și art. 8 din Legea nr.121/2007 privind administrarea și dectatizarea proprietății publice, se propune investirea autorității centrale de specialitate în domeniul drumurilor "cu prerogative dreptului de proprietate publică a statului în domeniul drumurilor naționale și a suprafețelor de teren proprietate publică a statului aferente acestora". În contextul modificărilor vizate, menționăm că potrivit art.54 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, textul proiectului actului normativ se elaborează în limba română, cu respectarea următoarelor reguli [...] a) conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc; c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative; g) se evită tautologiile juridice; h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, în conformitate cu terminologia juridică. Dacă un termen este polisemantic, sensul în care este folosit trebuie să decurgă cu claritate din text. În aspectul dat menționăm că nu este clar sensul sintagmei "exercită prerogativele dreptului de proprietate publică a statului în domeniul drumurilor naționale".	Se acceptă ca și concept. Totodată, remarcăm că la moment, Legea drumurilor nr.509/1995, potrivit art.5, expres abilitază organul central de specialitate în domeniul drumurilor cu prerogativa de administrare a drumurilor naționale. Totodată, terenurile aferente drumurilor naționale, conform prevederilor Legii nr.121/2007 privind administrarea și dectatizarea proprietății publice, sunt administrate de către Agenția Proprietății Publice. În acest sens, proiectul de lege vine să aducă claritate cu referire la competența autorităților administrației publice cu atribuții în domeniul administrării și gestionării drumurilor naționale și a terenurilor proprietate publică a statului aferente acestor drumuri, prin excluderea dualității și „conflictului de competență” și atribuirea acestui drept doar unei singure autorități a administrației publice centrale – organul central de specialitate în domeniul infrastructurii drumurilor. De asemenea, relevăm că prin cuvântul „prerogativă”, potrivit dex-ului se înțelege „împuternicire exclusivă” .	
Suplimentar, cu referire la propunerea privind investirea organului central de specialitate în domeniul infrastructurii drumurilor cu dreptul de administrare a terenurilor proprietate publică a statului, argumentată prin faptul că acest organ asigură administrarea drumurilor naționale, menționăm că acceptarea normei respective creează un precedent, conform căruia și alte organe ale administrației publice centrale, care promovează documentele de politici din domeniul de activitate, pot să solicite transmiterea dreptul de administrare a terenurilor aflate în gestiunea întreprinderilor din subordinea acestora (ex. Ministerul Apărării, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Mediului etc), ceea ce contravine obiectivelor urmărite la etapa implementării reformei autorităților publice centrale din anul 2017. Obiecția valabilă și în cazul modificărilor propuse la Art. III., pct.2.		Nu se acceptă. În prevederile proiectului de lege, la art.I-IV, se conțin modificări ale legilor care vizează aspectele asigurării administrării drumurilor naționale și suprafețele de teren proprietate publică a statului aferente drumurilor naționale.

<p>Centrul Național Anticorupție (nr.06/2/2856 din 21.02.2023)</p>	<p>de 35 de ani, fără plata redevenței, prin derogare de la prevederile Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și art.15 din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice.</p> <p>În acest context menționăm că, potrivit art.48 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, [...] (1) dispozițiile tranzitorii ale actului normativ cuprind măsurile ce se instituie cu privire la continuarea raporturilor juridice născute în temeiul vechilor reglementări care urmează a fi abrogate sau înlocuite de noul act normativ. (2) dispozițiile tranzitorii trebuie să asigure, pe o perioadă determinată, corelarea noilor reglementări cu cele ale actelor normative preexistente, menținerea temporară a unor situații juridice născute în temeiul vechilor reglementări și, după caz, să asigure modificarea altor acte normative.</p> <p>Prin urmare, considerăm judicios că normele ce țin de derogările de la actele normative în vigoare urmează să fie incluse în dispoziții de conținut al proiectului.</p>	<p>Iar, prevederile Art.V din proiect, conțin dispoziții finale care reglementează măsurile necesare punerii în aplicare a prevederilor acestui proiect de lege.</p> <p>Prin urmare, aceste prevederi nu pot fi înglobate în dispozițiile de conținut ale proiectului de lege.</p>
	<p>Obiecție generală:</p> <p>Potrivit normei se stabilește atribuirea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale a calității de fondator și deținător a acțiunilor societății pe acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”, urmare reorganizării întreprinderii de stat „Administrația de Stat a Drumurilor” aflată în gestiunea Agenției Proprietății Publice.</p> <p>Astfel, menționăm că potrivit art.7 alin.(3) lit.e) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice, se relevă că în domeniul administrării proprietății publice, în competența Agenției Proprietății Publice este statuată atribuirea de exercitare a funcției de deținător de acțiuni (părți sociale) în societățile comerciale cu capital integral sau parțial de stat, precum și participarea la administrarea întreprinderilor de stat, a societăților comerciale cu capital de stat ori cu capital de stat și privat, inclusiv în componența consiliilor acestora. În acest sens, conform Regulamentului de organizare și funcționare a Agenției Proprietății Publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.902/2017, Agenția este entitatea, investită de către Guvern, cu misiunea de realizare a politicii statului în domeniul administrării și deținutării proprietății publice, prin protecția și valorificarea proprietății publice, inclusiv exercitând în numele Guvernului funcția de fondator al întreprinderilor de stat și de deținător de acțiuni în societăți comerciale cu cota statului în capital social.</p> <p>Totodată, notificăm că potrivit politicii statului în domeniul administrării proprietății publice, la momentul aprobării Hotărârii Guvernului nr.902/2017, s-a dispus transmiterea tuturor</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Au fost excluse prevederile care dispuneau exercitarea de către organul central de specialitate în domeniul infrastructurii drumurilor a funcției de fondator și deținător de acțiuni în cadrul societății pe acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor.</p> <p>Astfel, Agenția Proprietății Publice va exercita funcțiile respective, conform art.7 alin. (3) lit. d) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice și conform Hotărârii Guvernului nr.902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice.</p>

	<p>întreprinderilor de stat în care autoritățile administrației publice centrale exercitau funcția de fondator Agenției Proprietății Publice, în calitate de organ abilitat cu administrarea și deținerea proprietății publice a statului.</p> <p>Prin urmare, se constată că prevederile proiectului contrazic atât dispozițiile Legii nr.121/2007 și Hotărârii Guvernului nr.902/2017, totodată fiind în opoziție cu politica statului în domeniu, fapt ce denotă nerespectarea principiilor de legiferare statuate în Legea nr.100/2017 unde se stabilește că „(1) <i>La elaborarea unui act normativ se respectă următoarele principii: [...] d) oportunitatea, coerența, consecutivitatea, stabilitatea și predictibilitatea normelor juridice;</i>”.</p> <p>Subliniem că, misiunea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, potrivit regulamentului de organizare funcționare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.690/2017, a cărei misiune este elaborarea de politici în domeniile de activitate gestionate, de a monitoriza calitatea politicilor și actelor normative, prin urmare monitorizarea activității societății pe acțiuni depășește cadrul de reglementare și misiunea autorității administrației publice centrale de specialitate.</p>
	<p>Se acceptă.</p> <p>Nota informativă a fost completată cu informații aferente societăților pe acțiuni specializate în întreținerea drumurilor publice, care urmează a fi absorbite societatea pe acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”.</p> <p>Complementar, potrivit proiectului se stabilește sarcina Guvernului de a întreprinde măsurile necesare reorganizării societății pe acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor” prin absorbția societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice. Cu toate acestea în nota informativă, cât și la compartimentul „<i>Fundamentare economică-financiară</i>” nu sunt stabilite persoanele juridice ale căror absorbție se planifică, cu prezentarea situației financiare, patrimoniul acestora (active și pasive care ulterior vor fi moștenite de entitatea absorbantă), astfel încât să fie previzibil impactul financiar suportat de bugetul de stat urmare adoptării proiectului. Mai mult, statul nu este singurul acționar în societățile pe acțiuni cu capital majoritar de stat, respectiv Guvernul urmând a fi responsabil de procurarea pachetelor de acțiuni proprietate privată din contul mijloacelor financiare din bugetul de stat, sume care nu sunt declarate în nota informativă, și respectiv care pot determina implementarea deficitară a actului normativ, tergiversarea acestuia, fie imposibilitatea de implementare datorită impactului financiar neplanificat, fără sursă de finanțare.</p> <p>Recomandări:</p> <p>Prin urmare, se recomandă revizuirea proiectului prin prisma celor menționate supra și evitării propagării practicilor neuniforme și atribuțiilor paralele ale autorităților publice.</p>

<p>art.V pct.5) subpct.2)</p> <p>2) Autoritatea centrală de specialitate în domeniul infrastructurii drumurilor va transmite în administrare drumurile naționale și suprafețele de teren proprietate publică a statului aferente drumurilor naționale la valoarea de bilanț, cu ulterioara evaluare a acestora, în condițiile contractului de concesiune încheiat între aceasta și S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” pe o perioadă de 35 de ani, fără plata redevenței, prin derogare de la prevederile Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și art.15 din Legea nr.121/2007 privind administrarea și dectatizarea proprietății publice.</p> <p>Obiectii:</p> <p>În norma stipulată supra se propune încheierea contractului de concesiune între Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” pe o perioadă de 35 de ani, însă cu derogare de la prevederile Legii nr.121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, precum și art 15 din Legea nr.121/2007, care stabilește criteriile și condițiile de concesiune.</p> <p>Prin urmare, derogarea de la prevederile acestor acte normative, în lipsa stabilirii unor rigori clare, generează riscul dezvoltării unor practici vicioase, abuzive, reglementate ulterior contrar interesului public.</p> <p>Mai mult, necesitatea derogării nu este argumentată în nota informativă, iar din tabelul de divergență prezentat rezultă că aceasta se solicită în vederea exceptării necesității de organizare a concursului public cu privire la selectarea partenerului privat pentru concesiune. Respectiv, dacă prin derogare se intenționează omisiunea etapei de realizarea a studiului de fezabilitate și organizare a concursului public, se recomandă stabilirea expresă a normei din lege de la care se dorește derogarea, întrucât expunerea generală cu privire la actul normativ presupune exceptarea integrală de la prevederile legii ce stabilește modul de atribuire a concesiunii.</p> <p>Suplimentar, încheierea contractului de concesiune cu stabilirea excepției de la plata redevenței, care constituie o obligație financiară pe care concesionarul se obligă să o plătească într-o tranșă unică sau la intervale regulate, renunțarea la care va avea impact asupra bugetului de stat, astfel promovându-se interesele societății pe acțiuni în detrimentul intereselor statului. Mai mult, renunțarea la redevență nu este argumentată în nota informativă la proiect, fapt ce provoacă suspiciuni cu privire la justificarea stabilirii și promovării prevederii. Subliniem că forma juridică organizatorică a concesionării nu constituie temei pentru favorizarea acestuia, mai mult în contextul în</p>	<p>Potrivit art.5 din Legea drumurilor nr.509/1995, administrarea drumurilor naționale se asigură de către organul central de specialitate în domeniul drumurilor. Totodată, la moment, drumurile publice naționale sunt în gestiunea Î.S „Administrația de Stat a Drumurilor”, care potrivit statutului, are ca obiect de activitate administrarea, întreținerea, repararea, modernizarea, dezvoltarea și exploatarea drumurilor publice în scopul desfășurării traficului rutier în condiții de siguranță a circulației. Prin urmare, în contextul proiectului de lege, autoritatea centrală de specialitate în domeniul infrastructurii drumurilor va deține în administrare, atât drumurile naționale, cât și suprafețele de teren proprietate publică a statului aferente drumurilor naționale.</p> <p>Pe cale de consecință, pentru a asigura încadrarea juridică corectă, cu referire la transmiterea drumurilor naționale, cât și a suprafețelor de teren proprietate publică a statului aferente drumurilor naționale, în gestiunea noii societăți pe acțiuni, s-a optat pe utilizarea „contractului de concesiune”, fără plata redevenței și pe un termen de 35 de ani.</p> <p>Subsidiar, evocăm că potrivit art.127 alin.(3) și (4) din Constituție, proprietatea publică aparține statului sau unităților administrativ-teritoriale. Bogățiile de orice natură ale subsolului, spațiul aerian, apele și pădurile folosite în interes public, resursele naturale ale zonei economice și ale platoului continental, căile de comunicație, precum și alte bunuri stabilite de lege, fac obiectul exclusiv al proprietății publice.</p> <p>Prevederi similare sunt stabilite și în Codul civil (art.471), Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice, Legea nr.121/2007 privind administrarea și dectatizarea proprietății publice.</p> <p>Suplimentar, potrivit legilor invocate supra, bunurile domeniului public formează obiectul exclusiv al proprietății publice a statului sau a unităților administrativ-teritoriale și sânt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile, circuitul civil al acestora fiind limitat în condițiile legii.</p> <p>De asemenea, potrivit art.9 alin.(2) lit.e) din Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice, de domeniul public al statului fac parte: drumurile naționale, inclusiv părțile componente ale acestora: poduri, viaducte,</p>
--	--

	<p>care, bunurile pe care la va recepționa în administrare (drumurile naționale) au fost reparate din contul bugetului de stat, inclusiv prin contractarea de credite, or renunțarea la redevență ar fi susceptibilă de preluarea de către societatea de acțiuni a obligațiilor financiare la care statul este dator umare reparației/întreținerii bunului concesionat, dar și returnarea investițiilor din bugetul de stat cheltuite în același scop. Prin urmare, se constată că acordarea unor astfel de avantaje sunt realizate pentru favorizarea societății pe acțiuni în detrimentul interesului public.</p> <p>Suplimentar, se consideră necesar de stabilit expres în normă, prevederea cu privire la restricția înstrăinării bunurilor transmise în gestiune prin contractul de concesiune încheiat, astfel evitând riscul înstrăinării bunurilor proprietate publică a statului.</p> <p>Recomandări:</p> <p>Urmare a analizei prezentate supra, se recomandă următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none">- excluderea din normă a textului „fără plata redevenței”;- stipularea expresă a noimei din Legea nr.121/2018 de la care se face derogarea, precum și precizarea aliniatului de la art.15 din Legea nr.121/2007.- după textul „pe o perioadă de 35 de ani” se recomandă completarea cu mențiunea cu privire la restricționarea înstrăinării bunurilor concesionate. <p>Art.III. – Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.90-93, art.401), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>Obiectii:</p> <p>Urmare stabilirii prevederilor cu privire la reorganizarea întreprinderii de stat „Administrația de Stat a Drumurilor” în societatea pe acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”, a fost omisă modificarea anexei la Legea nr.121/2007, care stabilește Lista bunurilor nepasibile de privatizare, fapt ce reprezintă un risc în administrarea eficientă și protecția proprietății publice a statului.</p> <p>Recomandări:</p> <p>Prin urmare, se recomandă completarea proiectului cu dispoziții ce stabilesc includerea S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” în anexa la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice.</p>	<p>pasaje denivelate, tuneluri, construcții de apărare și consolidare, alte dotări pentru siguranța circulației rutiere, precum și alte obiective de infrastructură tehnico-edilitară și terenurile aferente acestora, care nu aparțin unităților administrativ-teritoriale sau persoanelor juridice de drept privat.</p> <p>Iar, potrivit art.13 alin.(1) lit.g) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, din bunurile nepasibile de privatizare fac parte bunurile domeniului public, precum și căile de comunicații.</p> <p>Astfel, este dreptul discreționar al statului de a asigura diligența în administrarea bunurilor domeniului public al statului, în speță - <i>drumurile naționale și terenurile aferente acestora proprietate publică a statului</i>, precum și a modalității de realizare a acestui drept.</p>
		<p>Se acceptă ca și concept.</p> <p>Însă, modificarea anexei la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, și includerea în Lista bunurilor nepasibile de privatizare, va fi realizată ulterior, după derularea tuturor procedurilor de reorganizare a Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în societatea pe acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”.</p> <p>Or, conform compartimentelor ce țin de informația aferentă societăților comerciale incluse în Lista respectivă, la moment nu există date concludente ce necesită a fi reflectate (ex: „capitalul social (lei); preț nominal al unei acțiuni (lei); cota statului (nr.de acțiuni)).</p>

Ministru



Digitally signed by Dabija Lilia
Date: 2023.03.03 08:48:46 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

Lilia DABIJA