



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

07 septembrie 2017

Nr. 01/1-06-98

Stimate Domnule Președinte al Parlamentului,

La 21 iulie 2017, Parlamentul a adoptat Legea nr.186 pentru modificarea și completarea Legii nr.764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, pe care, ulterior, a remis-o Președintelui Republicii Moldova spre promulgare.

Prin Hotărîrea Parlamentului nr. 206 din 20 noiembrie 2015 a fost constituit un grup de lucru pentru asigurarea, în cadrul normelor constituționale, a funcționalității unității teritoriale autonome Găgăuzia și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raportul cu statutul special al UTA Găgăuzia.

În urma activității grupului de lucru a fost elaborat conceptul comun asupra problemei ce vizează competențele autorităților administrației publice din UTA Găgăuzia în domeniul organizării administrativ-teritoriale.

Examinînd acest concept, Adunarea Populară a înregistrat proiectul de lege nr. 354 din 17 august 2016 pentru modificarea și completarea Legii privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova nr. 764-XV din 27 decembrie 2001.

Astfel, la 21 iulie 2017, Parlamentul a aprobat în două lecturi proiectul de lege respectiv, într-o redacție ce se deosebea de varianta inițială, denaturînd astfel scopul și conceptul proiectului de lege și sarcinile grupului de lucru, inclusiv de sincronizare a legislației naționale la prevederile Constituției Republicii Moldova și a altor acte legislative speciale ce vizează statutul UTA Găgăuzia.

Potrivit prevederilor art. 110 alin. (1) din Constituție, teritoriul Republicii Moldova este organizat, sub aspect administrativ, în sate, orașe, raioane și unitatea teritorială autonomă Găgăuzia. În condițiile legii, unele orașe pot fi declarate municipii. În temeiul acestei prevederi este necesar de a redacta art. 4 alin. (1) al Legii nr. 186/2017 în conformitate cu prevederile constituționale.

Respectînd consecutivitatea redactării articolelor legii, ar fi mai corect ca alineatul suplimentar (3¹) să devină alineatul (2¹), păstrîndu-l în redacția adoptată de Parlament.

Este de menționat că textul alin. (3) al art. 4 adoptat de Parlament se deosebește întrucîtva de cuprinsul alin. (2) al art. 110 din Constituție care prevede că localităților din stînga Nistrului le pot fi atribuite forme și condiții speciale de autonomie în conformitate cu statutul special adoptat prin lege organică. Pentru a exclude o interpretare diferită a acestei norme, consider necesar de a redacta art. 4 alin. (3) conform prevederii constituționale.

*Domnului Andrian CANDU,
Președintele Parlamentului*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	1671
"12" 09	2017
Ora	

Cuprinsul alin. (4) al art. 4 reproduce nivelurile de administrare sub aspectul organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova, însă neglijează identificarea nivelului de administrare a UTA Găgăuzia ca unitate administrativ-teritorială specială, care în mod firesc nu poate fi egalată cu o unitate administrativ teritorială de nivelul I sau II.

Drept temei este art. 111 alin. (1) din Constituție care prevede că Găgăuzia este o unitate teritorială autonomă cu un statut special care, fiind o formă de autodeterminare a găgăuzilor, este parte integrantă și inalienabilă a Republicii Moldova și soluționează de sine stătător, în limitele competenței sale, potrivit prevederilor Constituției Republicii Moldova, în interesul întregii populații, problemele cu caracter politic, economic și cultural.

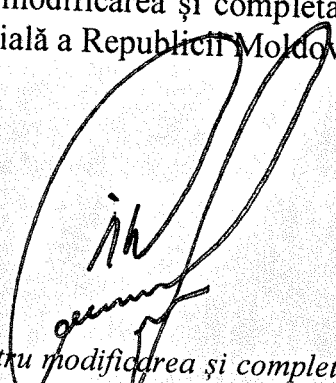
Pentru realizarea competenței sale, Găgăuzia are următorul cadru administrativ: Adunarea Populară, Guvernatorul (Bașcanul) și Comitetul Executiv. Aceste autorități se deosebesc de autoritățile administrației publice locale prin competență, modul de organizare și de interacțiune. Astfel, considerăm că din alin. (4) al art. 4 urmează ca noțiunea de „statut juridic special” să fie înlocuită cu noțiunea de „un nivel special de administrare”.

În continuare, în textul art. 10¹ cuvintele „și ale altor acte normative” se vor exclude, păstrându-se varianta inițială. Menținerea respectivei sintagme va duce la aplicarea și interpretarea eronată a Legii privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri) nr. 344-XIII din 23 decembrie 1994. În acest sens menționăm că legea sus-numită prevede în mod expres că Găgăuzia este administrată în temeiul Constituției Republicii Moldova, Legii privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri) nr. 344-XIII din 23 decembrie 1994 și altor legi ale Republicii Moldova (cu excepțiile prevăzute de prezenta lege), Regulamentului Găgăuziei și actelor normative ale Adunării Populare a Găgăuziei, care nu vin în contradicție cu Constituția și legislația Republicii Moldova.

Cu referire la art. 18 alin. (2) din Legea nr.186/2017, menționăm că acesta vine în contradicție cu art. 12 alin. (3) lit. a) din Legea nr. 344-XIII din 23 decembrie 1994, conform căruia de competența Adunării Populare ține: soluționarea în condițiile legii a problemelor organizării teritoriale a Găgăuziei, stabilirii și modificării categoriei localităților, a hotarelor raioanelor, orașelor și satelor, denumirilor lor.

În acest context este necesar de a completa alin. (2) al art. 18 și de a indica Legea privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri) nr. 344-XIII din 23 decembrie 1994.

Pentru motivele invocate mai sus, precum și avînd în vedere varianta inițială a proiectului de lege (cu argumentele de rigoare invocate în nota informativă), în temeiul art. 93 alin. (2) din Constituție, remit Parlamentului, spre reexaminare, Legea nr.186 din 21 iulie 2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.



Igor DODON

Anexă: Legea nr.186 din 21 iulie 2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.16, art. 53), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 4:

la alineatul (1), textul „raioane, orașe și sate” se substituie cu textul „sate, orașe, raioane și unitatea teritorială autonomă Găgăuzia”;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Statutul special de autonomie al localităților din stînga Nistrului se stabilește prin lege organică, potrivit art. 110 din Constituția Republicii Moldova.”

articolul se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Statutul special de autonomie al unității teritoriale autonome Găgăuzia se reglementează de Constituția Republicii Moldova și Legea nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei.”

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova se efectuează pe următoarele niveluri: satele (comunele) și orașele (municipiile) constituie nivelul întâi, raioanele, municipiul Chișinău și municipiul Bălți

constituie nivelul al doilea, iar unitatea teritorială autonomă Găgăuzia are un statut juridic special.”

2. Legea se completează cu articolul 10¹ cu următorul cuprins:

„Art. 10¹. – Găgăuzia este o unitate teritorială autonomă cu statut special care, fiind o formă de autodeterminare a găgăuzilor, este parte integrantă și inalienabilă a Republicii Moldova și își soluționează de sine stătător, în limitele competenței sale, potrivit prevederilor Constituției Republicii Moldova și ale Legii nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei, ale altor acte normative și în interesul întregii populații, problemele cu caracter politic, economic și cultural.”

3. Articolul 18:

alineatul unic devine alineatul (1);

articolul se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) Soluționarea problemelor organizării teritoriale a Găgăuziei, inclusiv stabilirea și modificarea categoriei localităților, a hotarelor raioanelor, orașelor și satelor, a denumirilor acestora, ține de competența Adunării Populare a Găgăuziei în condițiile legii.”

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ANDRIAN CANDU

Chișinău, 21 iulie 2017.
Nr. 186.



ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

о внесении изменений и дополнений в Закон об административно-территориальном устройстве Республики Молдова № 764/2001

Парламент принимает настоящий органический закон.

В Закон об административно-территориальном устройстве Республики Молдова № 764/2001 (Официальный монитор Республики Молдова, 2002 г., № 16, ст. 53), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 4:

в части (1) слова «районы, города и села.» заменить словами «села, города, районы и автономно-территориальное образование Гагаузия.»;

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) Особый статус автономии населенных пунктов левобережья Днестра устанавливается органическим законом в соответствии со статьей 110 Конституции Республики Молдова.»;

дополнить статью частью (3¹) следующего содержания:

«(3¹) Особый статус автономии автономно-территориального образования Гагаузия регулируется Конституцией Республики Молдова и Законом об особом правовом статусе Гагаузии № 344/1994.»;

часть (4) изложить в следующей редакции:

«(4) Административно-территориальное устройство Республики Молдова осуществляется в следующих уровнях: села (коммуны) и города (муниципии) составляют первый уровень, районы, муниципии Кишинэу и Бэлць составляют второй уровень, а автономно-территориальное образование Гагаузия имеет особый правовой статус.».

2. Дополнить закон статьей 10¹ следующего содержания:

«Ст. 10¹. – Гагаузия – это автономно-территориальное образование с особым статусом как форма самоопределения гагаузов, являющееся составной и неотъемлемой частью Республики Молдова, которое самостоятельно, в пределах своей компетенции, в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, Закона об особом правовом статусе Гагаузии № 344/1994 и иных нормативных актов решает вопросы политического, экономического и культурного характера в интересах всего населения.».

3. В статье 18:

единую часть считать частью (1);

дополнить статью частью (2) следующего содержания:

«(2) Решение вопросов территориального устройства Гагаузии, включая установление и изменение категории населенных пунктов, границ районов, городов и сел, их наименований, относится в соответствии с законом к компетенции Народного Собрания Гагаузии.».

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА
АНДРИАН КАНДУ**

Кишинэу, 21 июля 2017 г.
№ 186.