



19 06 2017

DJ-S nr. 216

AVIZ

la proiectul legii pentru completarea articolului 10¹ al Legii nr.200 din 16.07.2010,
privind regimul străinilor în Republica Moldova
(nr.159 din 22.05.2017)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit Notei informative, scopul proiectului de lege este extinderea instrumentelor legale menite să restabilească drepturile de intrare în Republica Moldova temporar suspendate ale cetățenilor străini, prin completarea art.10¹ din Legea privind regimul juridic al străinilor în Republica Moldova nr.200/2010, cu o normă care îi va permite autorității competente pentru străini de a ridica interdicția de intrare dispusă străinilor în condițiile art.10 al Legii *în cazurile în care au fost epuizate circumstanțele pentru care a fost aplicată interdicția de intrare în Republica Moldova.*

Potrivit autorilor proiectului, această necesitate intervine în condițiile în care ridicarea interdicției de intrare dispusă străinilor în condițiile art.10¹ al Legii nr.200/2010, nu prevede exhaustiv toate circumstanțele și posibilele conjuncturi în care se face necesară repunerea în drepturi ale cetățeanului străin temporar restricționat.

2. În ce privește procedura de înaintare a proiectului spre examinare remarcăm lipsa expertizelor juridice și anticorupție, în vederea respectării prevederilor art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, art.20 și art.22 din Legea nr.780/2001. Totodată, întru respectarea normei stipulate la art. 58 din Regulamentul Parlamentului, potrivit căreia, *proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare*, considerăm necesară prezentarea, adițional proiectului de lege supus examinării, a avizului Guvernului.

3. În conformitate cu prevederile art.3 al Legii nr.200/2010, interdicția de intrare constituie decizia prin care se interzice intrarea, șederea și aflarea pe teritoriul Republicii Moldova pentru o anumită perioadă.

Interzicerea intrării în Republica Moldova, în temeiul art.9 alin.(1) al Legii nr.200/2010, se dispune de către autoritatea competentă pentru străini în privința străinului returnat de pe teritoriul Republicii Moldova și de Poliția de Frontieră din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în privința străinului care a ieșit din Republica Moldova după data la care șederea sa a devenit ilegală, fără a face obiectul unei măsuri de returnare de pe teritoriul țării. Totodată, în conformitate cu prevederile alin.(2) al aceluiași articol, măsura interdicției de intrare în Republica Moldova se dispune și împotriva străinilor semnați că finanțează, pregătesc, sprijină sau comit acte de terorism, despre care există indicii că fac parte din grupuri criminale organizate cu caracter transnațional sau că sprijină în orice mod activitatea acestor grupuri, în legătură cu care se presupune că au săvârșit sau că au participat la săvârșirea unor infracțiuni contra păcii și omenirii ori a unor crime de război, ori a unor crime contra umanității, precum și împotriva persoanelor care au prezentat informații false la perfectarea documentelor de intrare în Republica Moldova.

Durata interdicției de intrare se stabilește pe ani și luni în limitele prevăzute la art.10 al Legii nr.200/2010, ținându-se seama de conduita străinului și de circumstanțele care au condus la șederea ilegală a acestuia.

Ținem să precizăm că, statul trebuie să asigure ordinea publică, în special prin exercitarea unui drept de control asupra intrării și stabilirii străinilor pe teritoriul său. În situația în care un străin nu se supune reglementărilor în materie, respectiv celor privind dreptul de intrare, ședere sau ieșire pe teritoriul sau de pe teritoriul Republicii Moldova, acesta urmează să suporte măsurile legale instituite în scopul protejării siguranței și ordinii publice, adoptate în cadrul politicii de control al migrației și în conformitate cu obligațiile asumate de Republica Moldova prin documentele internaționale la care este parte.

În acest context, având în vedere că, interdicțiile de intrare emise se doresc a avea efecte preventive prin transmiterea unui mesaj clar conform căruia persoanelor care încalcă normele în materie de migrație nu li se va permite reintrarea în Republica Moldova pentru o anumită perioadă de timp, considerăm că amendamentul propus, în conformitate cu care *autoritatea competentă pentru străini va putea ridica interdicția de intrare la epuizarea circumstanțelor pentru care a fost aplicată interdicția de intrare în Republica Moldova,* este lipsit de sens. O interdicție de intrare își produce efectul pînă la expirarea termenului pentru care a fost emisă, prin urmare epuizarea circumstanțelor pentru care a fost aplicată nu va avea nici o consecință juridică.

4. Oportunitatea adoptării proiectului de lege vizat ține de competența exclusivă a Parlamentului, însă în cazul în care acest proiect de lege va fi acceptat de Parlament urmează ca:

- titlul proiectului să se expună în următoarea redacție:

„pentru completarea articolului 10¹ din Legea privind regimul străinilor în Republica Moldova nr.200/2010”.

- La art.I, în dispoziția de completare, indicarea legii în care se propune intervenția legiuitorului se va expune în felul următor:
„Legea privind regimul străinilor în Republica Moldova nr.200/2010”.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală juridică

Ex. O.Bostan
tel. 820-587