



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

tel.: 37322/ 26-85-73

www.parlament.md

29 02 2012

CEB Nr. 6/121

R A P O R T

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea
Legii nr. 590-XIII din 22 septembrie 1995 cu privire la standardizare
(nr. 2535 din 18 noiembrie 2011 lectura 2)

Comisia economie, buget și finanțe, în procesul examinării pentru lectura a doua a proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 590-XIII din 22 septembrie 1995 cu privire la standardizare, ținând cont de obiecțiile și propunerile deputaților expuse la ședința plenară pentru adoptarea proiectului în prima lectură, cât și de propunerile comisiilor permanente și cele ale Direcției Juridice a Aparatului Parlamentului, menționează că în proiect s-au efectuat modificări de perfectare a lui în partea ce ține de: statutul juridic al Organismului Național de Standardizare, sursele de formare și modul de aprobare a bugetului lui, criteriile de selectare și numirea directorului lui, menționarea termenului concret de reorganizare a Institutului de Standardizare și Metrologie în două institute, și anume: Institutul Național de Standardizare și Institutul Național de Metrologie și altele, care sînt expuse în sinteza alăturată raportului Comisiei.

Pornind de la cele expuse Comisia propune proiectul menționat spre examinare și adoptare în Parlament în lectura a doua.

Veaceslav IONIȚĂ
Președintele Comisiei

**Sinteza la proiectul Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.590-XIII
din 22 septembrie 1995 cu privire la standardizare nr. 2535 din 18.11.11 Lectura 2**

NR/O	Articolul din proiectul de lege	Propunerile comisiilor permanente și a Direcției Juridice a Aparatului Parlamentului	Decizia Comisiei
1.		<p>Direcția juridică Conform art. 27. Din Legea nr. 780/27.12.2001 privind actele legislative, clauza de adoptare este obligatorie pentru toate actele legislative. La fel se indică categoria legii</p>	<p>Se acceptă. Parlamentul adopta prezenta lege organica</p>
2.	<p>1. Articolul 1: la noțiunea „prestandard”, din definiție se exclud cuvintele „dar nu mai mare de 5 ani”;</p> <p>„program de standardizare – program de lucru al unui organism cu activitate de standardizare, conținând lista de teme care fac obiectul lucrărilor sale de standardizare;”.</p>	<p>Direcția juridică la noțiunea „prestandard” se propune excluderea sintagmei „dar nu mai mare de 5 ani”. Considerăm că excluderea propusă fără completarea cu un alt termen limită va crea neclaritate în aplicare”;</p> <p>Direcția juridică noțiunea „program de standardizare” necesită a fi revăzută deoarece, art.1 din Legea nr.590/1995 „noțiuni principale” prevede noțiunea de „organism de standardizare” dar nu „organism cu activitate de standardizare”.</p>	<p>Nu se acceptă Definiția termenului „prestandard” se stabilește în conformitate cu <i>Ghidul ISO/IEC 2 „Standardizare și activități conexe. Vocabular general”</i> și Standardul European EN 45020 „<i>Standardizarea și activități conexe. Vocabular general</i>”.</p> <p>Termenul pentru adoptarea prestandardului „pe un termen limitat, dar nu mai mare de 5 ani” a fost transferat la alin. (4) din articolul 9, care se referă la elaborarea și adoptarea prestandardelor</p> <p>Se acceptă. Se propune următoarea redacție: „program de standardizare – program de lucru al unui organism de standardizare, conținând lista de teme care fac obiectul lucrărilor sale de standardizare;”.</p>

3.	<p>4. Articolul 5 alineatul (3): „e) asigură, conform Regulamentului aprobat de către organul central de specialitate responsabil de infrastructura calității, supravegherea respectării de către Institutul Național de Standardizare a condițiilor și cerințelor care stau la baza recunoașterii acestuia ca organism național de standardizare;</p> <p>f) participă în activitatea Consiliului de standardizare;</p> <p>i) asigură participarea organismului național de standardizare la activitatea organizațiilor internaționale și regionale de standardizare.”;</p>	<p>Direcția juridică Lit.e) stipulează reglementări referitoare la „Regulamentul aprobat de organul central de specialitate responsabil de infrastructura calității”, dar nu este prevăzut ca sarcină a organelor menționate aprobare lui.</p> <p>Deputatul Mihai Godea Consideră incorectă aprobarea bugetului anual al organismului național de standardizare de către Consiliul de standardizare</p> <p>Direcția juridică Lit.f) utilizează noțiunea de „Consiliului de standardizare”, iar la pct.5 lit. p) se utilizează „Consiliul în domeniul standardizare”. Astfel este necesar revizuirea normelor date întru înlăturarea ambiguităților”</p> <p>Direcția juridică Lit.i) necesită a fi revizuită, deoarece nu este în corelare cu modificările propuse la pct.5) art.6 alin.(2) lit.l), care prevăd participarea organului național de standardizare la organizațiile neguvernamentale.</p>	<p>Se acceptă. Se completează alineatul (3) cu o literă nouă j) care va avea următorul cuprins: „j) aprobă Regulamentul privind modul de supraveghere a activității Organismului Național de Standardizare;</p> <p>Se acceptă. Bugetul Institutului Național de Standardizare se va aproba de către organul central de specialitate responsabil de infrastructura calității. Astfel se propune completarea alineatului (3) al art. 5 cu o literă nouă b¹) care va avea următorul cuprins: “b¹) aprobă bugetul de venituri și cheltuieli al Institutului Național de Standardizare;”</p> <p>Se acceptă La pct.5, art. 6, alin. (2), lit.p) va avea următorul cuprins: “p) asigurarea lucrărilor de secretariat ale Consiliului de standardizare;”</p> <p>Se acceptă Lit. i) va avea următorul cuprins: ” i) asigură participarea organismului național de standardizare la activitatea organizațiilor internaționale și regionale de standardizare neguvernamentale.”;</p>
----	--	--	---

4.	5. Articolul 6 alineatul (2):	<p><u>Comisia economie, buget și finanțe</u></p> <p>Este necesar de concretizat statutul juridic al organismului național de standardizare, criteriile de selectare și numirea directorului.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Alineatul (1) din articolul 6 va fi divizat în trei alineate cu următorul cuprins:</p> <p>„(1) În calitate de organism național de standardizare se desemnează Institutul Național de Standardizare.</p> <p>Institutul Național de Standardizare este o instituție publică, în subordinea organului central de specialitate al administrației publice, responsabil de infrastructura calității.</p> <p>Institutul Național de Standardizare își desfășoară activitatea în baza Regulamentului de organizare și funcționare, aprobat de către Guvern.</p> <p>(2) Directorul Institutului Național de Standardizare este numit în funcție pe bază de concurs prin ordinul conducătorului organului central de specialitate al administrației publice, responsabil de infrastructura calității. Directorul Institutului Național de Standardizare trebuie să dețină cetățenia Republicii Moldova, să aibă studii superioare tehnice sau economice și experiența de muncă în domeniul infrastructurii calității de cel puțin 5 ani, inclusiv 3 ani în funcție administrativă. Directorul Institutului Național de Standardizare este eliberat din funcție prin ordinul conducătorului organului central de specialitate al administrației publice, responsabil de infrastructura calității, în următoarele cazuri:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) pierderea cetățeniei; b) imposibilitatea exercitării funcției din motive de sănătate; c) modificarea raporturilor de serviciu; d) condamnarea pentru infracțiuni săvârșite cu intenție sau condamnări la privațiune de libertate prin hotărâre irevocabilă a instanței
----	-------------------------------	---	--

			de judecată. (3) Guvernul asigură Institutul Național de Standardizare cu spațiu cu titlu gratuit, resurse financiare pentru îndeplinirea adecvată a atribuțiilor în calitate de Organism Național de Standardizare recunoscut pe plan național, european și internațional. Alineatele (2) și (3) vor deveni alineatele (4) și (5)
5.	<p>6. Se completează cu un nou articol, 6¹, cu următorul cuprins:</p> <p>„Articol 6¹ Consiliul de standardizare</p> <p>(1) Pe lângă organismul național de standardizare se instituie Consiliul de standardizare, autoritate în probleme de strategie și dezvoltare în domeniul standardizării, din care fac parte reprezentanți ai organului central de specialitate al administrației publice, responsabil de infrastructura calității, autorităților de reglementare, asociațiilor profesionale, patronatului, consumatorilor, instituțiilor de învățământ, cercetare și ai altor organizații interesate, precum și specialiști din diferite domenii economico-sociale.</p> <p>Componența Consiliului de standardizare și Regulamentul de organizare și funcționare al acestuia se elaborează și se aprobă de către organul central de specialitate responsabil de infrastructura calității.</p> <p>Secretariatul Consiliului de standardizare este asigurat de organismul național de standardizare.</p> <p>(2) Consiliul de standardizare are următoarele atribuții principale:</p>	<p><u>Deputat Valeriu Munteanu</u></p> <p>În situația în care consiliul este format din persoane din afara organismului responsabil de infrastructura calității, iar urmează să activeze cu funcții de supraveghere, eu cred că ar fi conform ca acest lucru să fie inserat în lege mecanismul, cum acest organism de consiliu de standardizare se formează și cum activează?</p> <p>Pentru că nu este normal ca directorul instituției să creeze un consiliu, care îl va verifica pe el. Și nu este clar acest mecanism. De aceea recomandarea mea pentru lectura a doua, să fie clar inserată în lege această modalitate. Eu am văzut și la alte instituții. Dacă vreți, vă pot da exemple, atunci când se spune: doi membri de la instituția cutare, trei membri de la altă instituție și tot așa mai departe, pentru ca să nu apară mai departe întrebări.</p> <p>Direcția juridică</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se completează cu art. 6¹ cu următorul cuprins:</p> <p>„Articol 6¹ Consiliul de standardizare</p> <p>(1) Pe lângă organismul național de standardizare se instituie, în baze obștești, Consiliul de standardizare, organism consultativ în probleme de strategie și dezvoltare în domeniul standardizării, din care fac parte reprezentanți ai organului central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității, ai autorităților de reglementare, asociațiilor profesionale, patronatului, consumatorilor, și ai altor organizații interesate, precum și specialiști din diferite domenii economico-sociale.</p> <p>Componența Consiliului de standardizare se aprobă de către organul central de specialitate responsabil de infrastructura calității în baza propunerilor tuturor părților interesate.</p> <p>Consiliul de standardizare este constituit din 11 persoane. Atribuțiile funcționale, componența, precum și modul de alegere/numire a membrilor Consiliului este stabilit în Regulamentul de organizare și funcționare al acestuia, care se elaborează și se aprobă de către organul central de specialitate responsabil de infrastructura calității.</p>

<ul style="list-style-type: none"> - avizarea Programului de standardizare națională; - aprobarea bugetului anual al organismului național de standardizare necesar pentru realizarea Programului de standardizare națională; - audierea rapoartelor anuale, inclusiv financiare, privind activitatea organismului național de standardizare în partea ce ține de realizarea Programului de standardizare națională; - audierea rapoartelor anuale privind activitățile comitetelor tehnice de standardizare, precum și expunerea asupra înființării și desființării acestora; - supravegherea corectitudinii proceselor legate de realizarea Programului de standardizare națională; - aprobarea normativelor pentru adoptarea standardelor internaționale, europene și ale altor țări în calitate de standarde naționale; - expunerea asupra oportunității și necesității aderării Republicii Moldova la organizații regionale și internaționale în domeniul standardizării, precum și retragerii calității de membru de la acestea; - inițierea propunerilor de elaborare (modificare) a codurilor de bună practică în domeniul standardizării, precum și avizarea proiectelor acestora.”. 	<p>Punctul 6 din proiectul de lege prevede instituirea unei noi autorități Consiliul de Standardizare, dar nu este prevăzut statutul și rolul acestuia, modalitatea de formare și de finanțare. Alin.(1) din același articol prevede elaborarea regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului care va fi efectuată de către organul central de specialitate responsabil de infrastructură calității. Astfel rămîne neclar dacă regulamentul dat va prevedea toate aspectele de formare a consiliului de standardizare. Totodată este de menționat că nu este stipulat termenul în care acest regulament va fi elaborat. De asemenea atenționăm asupra atribuțiilor discreționare acordate Consiliului de Standardizare și anume aprobarea bugetului anual al organismului național de standardizare, avizarea Programului de standardizare națională, audierea rapoartelor anuale, aprobarea normativelor pentru adoptarea standardelor.</p> <p>Deputatul Mihai Godea Consideră incorectă atribuția Consiliului de standardizare de a aproba bugetul anual al organismului național de standardizare necesar pentru realizarea Programului de standardizare națională.</p>	<p>Lucrările de secretariat ale Consiliului de standardizare sînt asigurate de organismul național de standardizare.</p> <p>(2) Consiliul de standardizare are următoarele atribuții principale:</p> <ul style="list-style-type: none"> - avizarea Programului de standardizare națională; - avizarea cheltuielilor necesare pentru finanțarea Programului de standardizare națională; - audierea rapoartelor anuale privind activitatea organismului național de standardizare, inclusiv și ce ține de realizarea Programului de standardizare națională; - avizarea normativelor pentru adoptarea standardelor internaționale, europene și ale altor țări în calitate de standarde naționale; - expunerea asupra oportunității și necesității aderării Republicii Moldova la organizații regionale și internaționale în domeniul standardizării, precum și retragerii calității de membru de la acestea; - inițierea propunerilor de elaborare (modificare) a codurilor de bună practică în domeniul standardizării, precum și avizarea proiectelor acestora.”. <p>Se acceptă Mai sus este expusă varianta nouă a art. Articol 6¹ Consiliul de standardizare</p>
---	--	--

6.	<p>8. Articolul 8: alineatul unic devine alineatul (1); se completează cu un nou alineat, (2), cu următorul cuprins: „(2) Autoritățile de reglementare:</p>	<p>Direcția juridică</p> <p>La punctul 8 completarea propusă nu corespunde titlului și obiectului reglementat de acest articol. Astfel, considerăm că prevederile alin.(2) propus spre completare urmează a face obiectul unui articol aparte, sau este necesar de revăzut titlul art.8 din legea supusă examinării.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Completarea alin. (2) al art. 8 se propune de a fi transferată întrun articol separat. 6² cu următorul cuprins:</p> <p>„Articol 6² Autoritățile de reglementare</p> <p>Organele centrale de specialitate al administrației publice sau alt organ responsabil de elaborarea sau adoptarea, în limitele competenței sale, a reglementărilor tehnice:</p> <p>a) colaborează cu organismul național de standardizare la elaborarea programelor de standardizare naționale;</p> <p>b) elaborează, aprobă, înregistrează, modifică, reconfirmă, anulează codurile de bună practică din domeniile de competență, precum și asigură publicarea și difuzarea acestora;</p> <p>c) participă, în limitele competenței, în activitatea de standardizare internațională și regională (interstatală, europeană), în conformitate cu tratatele internaționale și regionale respective;</p> <p>d) participă în activitatea comitetelor tehnice de standardizare;</p> <p>e) participă în activitatea Consiliului de standardizare;</p> <p>f) asigură traducerea oficială în limba de stat a textelor standardelor naționale, care prezintă adopții naționale ale publicațiilor oficiale standardelor internaționale sau europene, necesare pentru implementarea și executarea reglementărilor tehnice respective, precum și utilizabile în cadrul supravegherii pieței;</p> <p>g) colaborează cu organismul național de standardizare referitor la elaborarea, modificarea, revizuirea și anularea standardelor naționale, prestandrdelor naționale, precum și adoptarea</p>
----	---	---	---

			standardelor internaționale, regionale (europene și interstatale) și ale altor țări ca standarde naționale; h) asigură implementarea standardelor internaționale și europene în domeniile sale de reglementare.”.
7.	<p>9. Articolul 9: titlul articolului va avea următorul cuprins: „Articolul 9. Elaborarea, aprobarea și înregistrarea documentelor normative în domeniul standardizării”; alineatele (1) și (2) vor avea următorul cuprins: „(1) Standardele naționale se elaborează, de regulă, de către comitetele tehnice de standardizare sau oricare parte interesată specializată în domeniile respective de activitate.</p>	<p>Direcția juridică 5 La punctul 9 la alin.(1), pentru a nu crea confuzii în aplicare considerăm oportun excluderea sintagmei „de regulă”.</p>	Se acceptă
8.	<p>10. Articolul 10 va avea următorul cuprins: „Articolul 10 Planificarea activității de standardizare (1) Elaborarea și adoptarea standardelor în Republica Moldova se efectuează în conformitate cu Programul de standardizare națională realizat în scopul aplicării politicii naționale în domeniul standardizării. (2).....</p>	<p>Direcția juridică La pct.10 din proiect într-un nou cuprins se expune art.10 „Planificarea activității de standardizare”, astfel rămîne nereglementată înregistrarea de stat a documentelor normative în domeniul standardizării care actualmente este prevăzută de art.10 din legea supusă examinării.</p>	<p>Nu se acceptă Prevederile privind înregistrarea documentelor normative în domeniul standardizării sunt incluse în articolul 9 (a se vedea pct. 9 din proiectul de lege), cu excepție alin. (3) care se referă la activități care nu se aplică în procesul de înregistrare ale documentelor normative în domeniul standardizării (de exemplu, prezentarea procesului verbal sau avizul instituției competente privind efectuarea expertizei terminologice). Totodată, unele prevederi din acest alineat țin de procedurile interne ale ONS și sunt stabilite în coduri de bună practică în domeniul standardizării.</p>
9.	<p>18. Articolul 18: litera a): liniuța unu va avea următorul cuprins: „- finanțarea programului de</p>	<p>Comisia economie, buget și finanțe Luînd în considerație că infrastructura calității include mai multe compartimente ca standardizare, metrologie, acreditare și altele,</p>	<p>Se acceptă titlul capitolului V se expune în redacție nouă: „Finanțarea activitatilor in domeniul</p>

	<p>standardizare națională, în partea ce ține de adoptarea standardelor europene și internaționale ca standarde naționale”;</p> <p>la liniuța trei, cuvintele „și asigurarea funcționării seriilor de standarde naționale fundamentale tehnico-organizatorice și de tehnică generală” se substituie cu cuvintele „codurilor de bună practică, standardelor naționale de terminologie, precum și standardelor naționale de bază în domeniile de interes pentru economia națională”;</p> <p>liniuța patru se exclude;</p> <p>la litera b), după cuvintele „mijloacele proprii ale organismului național de standardizare” se completează cu cuvintele „obținute din prestarea serviciilor cu plată”, iar după cuvintele „pe un cont” se completează cu cuvântul „bancar”.</p>	<p>iar capitolul V se referă doar la finanțarea activităților ce țin de domeniul standardizării, se propune de modificat titlul capitolului V.</p> <p><u>Comisia economie, buget și finanțe</u></p> <p>Este necesar de concretizat sursele de finanțare ale organismului național de standardizare, formarea și aprobarea bugetului.</p>	<p>standardizării”;</p> <p>Se acceptă</p> <p>Capitolul V se completează cu un articol nou 18¹ în următoarea redacție:</p> <p>„Articolul 18¹ Bugetul Institutului Național de Standardizare</p> <p>(1) Până la data de 01 iulie a fiecărui an, bugetul de venituri și cheltuieli a Institutului Național de Standardizare se aprobă de organul central de specialitate al administrației publice, responsabil de infrastructura calității cu respectarea principiilor prevăzute de prezentul articol.</p> <p>(2) Bugetul Institutului Național de Standardizare se formează în baza:</p> <p>a) mijloacelor financiare de la bugetul de stat, necesare pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> - realizarea programului de standardizare națională, în partea ce ține de adoptarea standardelor europene și internaționale ca standarde naționale; - elaborarea codurilor de bună practică în domeniul standardizării, precum și standardelor naționale de bază în domeniile de interes pentru economia națională; - indeplinirea obligațiunilor ce rezultă din calitate de membru la organizațiile internaționale și regionale, precum și - achitarea cotizațiilor de membru al acestora. <p>b) mijloacele proprii ale Institutului Național de Standardizare obținute din plățile pentru activitățile de standardizare și instruiți în domeniu;</p> <p>c) sponsorizări, granturi și altele care nu</p>
--	---	---	---

			contravin cerințelor pentru Institutul Național de Standardizare.
10.		<p align="center"><u>Deputatul Valeriu Munteanu</u></p> <p>Deoarece se modifică mai mult de 2/3 din lege se propune, în conformitate cu articolul 41 alineatul (3) al Regulamentului Parlamentului la „Dispoziții finale și tranzitorii” republicare legii.</p> <p><u>Comisia economie, buget și finanțe</u></p> <p>Deoarece în Legea nr. 421-XVI din 22.12.2006 pentru modificarea și completarea Legii nr.590-XIII din 22 septembrie 1995 cu privire la standardizare este prevăzut în calitate de organism național de standardizare Institutul Național de Standardizare, iar în Legea metrologiei nr. 647-XIII din 17.11.95 este prevăzut în calitate de organism național de metrologie Institutul Național de Metrologie, Comisia propune ca Guvernul să implementeze în practică prevederile acestor legi și să reorganizeze Institutul Național de Standardizare și Metrologie în două instituții publice separate: Institutul Național de Standardizare și Institutul Național de Metrologie.</p>	<p>Se acceptă Se modifică articolul 21 din lege, care va avea următorul cuprins:</p> <p>„Guvernul: a) în termen de 6 luni: - va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege; - va adopta, în temeiul prezentei legi, actele normative necesare pentru a asigura activitatea de standardizare - va aproba Regulamentul de organizare și funcționare Institutului Național de Standardizare; - va republica Legea nr. 590-XIII din 22.09.95 cu privire la standardizare în Monitorul Oficial al Republicii Moldova; ·</p> <p>b) până la 1 ianuarie 2013 va reorganiza Institutul Național de Standardizare și Metrologie în două instituții publice separate: Institutul Național de Standardizare și Institutul Național de Metrologie.</p>

Handwritten signature