



Parlamentul
Republicii Moldova

Dj-8 nr. *311*
23 iulie 2018

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(nr.252 din 12.07.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, și a prevederilor Legii privind actele normative nr.100/2017 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.1515/ 1993 și a Legii nr.209/2016, în sensul permiterii importului deșeurilor de bumbac destinate utilizării în calitate de materie primă secundară la întreprinderile autohtone.

2. Referitor la procedura de înaintare a proiectului de lege în Parlament, reținem lipsa prezentării expertizei ecologice, care, potrivit art.34 alin.7 a Legii nr.100/2017 se efectuează, de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și are menirea de:

- a) a asigura concordanța prevederilor proiectului cu legislația din domeniul protecției mediului;
- b) a asigura un mediu sănătos și a proteja mediul înconjurător;
- c) a prognoza impactul reglementărilor proiectului asupra mediului.

La fel, potrivit art.35 al Legii nr.100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru proiectele actelor normative elaborate de deputații în Parlament. Reținem

obligativitatea efectuării acesteia anterior înaintării proiectului de lege în Parlament, reieșind din prevederea alin.(6) al aceluiași articol, potrivit căruia după recepționarea raportului de expertiză anticorupție, autorul proiectului completează nota informativă la proiect cu informația privind constatările acestei expertize și, după caz, include în sinteză obiecțiile și propunerile Centrului Național Anticorupție.

3. Cu titlu de observație generală, ținem să amintim concluziile expuse în Strategia națională de atragere a investițiilor și promovare a exporturilor pentru anii 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 511 din 25.04.2016, potrivit căreia în ultimul deceniu, mărfurile produse de sectoarele industriei fabricării produselor textile, a articolelor de îmbrăcăminte și a încălțămintei au intrat în categoria celor mai exportate bunuri (constau, preponderent, din exporturi de servicii de prelucrare a materiei prime a clientului) din Republica Moldova, valoarea exporturilor crescînd de la circa 87,3 milioane dolari SUA în 2000 la 363,6 milioane dolari SUA în 2014. La momentul actual, exporturile de textile, articole de îmbrăcăminte și de încălțămintă constituie circa 16% din volumul total al exporturilor, **din care peste 90% constituie reexporturi, după modelul operațiunilor lohn (import de materie primă în regim de perfecționare activă: procesarea acesteia și reexportul către comanditar).**

Astfel, recunoscând importanța acestui sector pentru economia Republicii Moldva, amintim că majoritatea producătorilor de textile din țara noastră activează prin sistemul lohn, ceea ce le permite fabricarea produselor finite din materia primă și după designul unor companii din străinătate, această colaborare oferind mai multe locuri de muncă în țara noastră. La fel, amintim că, întreprinderile utilizează regimul de perfecționare activă, care potrivit Capitolului II, Secțiunea a 9-a a Codului vamal al RM, scutește întreprinderile de plata drepturilor de import. Totodată, regimul de perfecționare activă stimulează indirect exporturile, datorită faptului că materiile prime internă pot fi încorporate în produsele obținute din prelucrare.

4. Potrivit art.62 alin(1) al Legii nr.100/2017, *modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului*, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Astfel, spre deosebire de norma abrogată a art.34 al Legii nr.780/2001, care destingea 2 procedee de amendare a actelor legislative, prin modificare și completare, norma actuală a art.62 a Legii nr.100/2017 prevede doar modificarea ca fiind unicul procedeu de amendare a unui act normativ. Pe cale de consecință, urmează a fi redactat titlul proiectului de lege și expus în următoarea formulă:

Lege privind modificarea unor acte normative

Conform unei practici constante de redactare a actelor normative, cuvântul „sintagmă” se utilizează cu referire la un grup de două sau mai multe cuvinte între care există raporturi de subordonare, cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, astfel, se va înlocui cuvântul „sintagmă” cu cuvântul „textul”.

5. La definitivarea proiectului de lege se va ține cont de înaintarea spre examinare în Parlament a proiectului de lege nr.256 din 13.07.2018 care vizează modificarea Anexei nr.7 a Legii nr.209/2016. Astfel, se va ține cont de norma expusă la art.56 alin.(4) din Regulamentul Parlamentului, potrivit căreia, în situația în care dezbaterii Parlamentului sînt supuse mai multe proiecte de acte legislative ce vizează aceeași problemă, care însă au la bază diferite concepții, Parlamentul, la propunerea comisiei sesizate în fond, va hotărî, prin votul majorității deputaților prezenți, care proiect va fi dezbătut ca proiect de bază. Celelalte proiecte vor fi considerate de alternativă.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, adoptarea căruia ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**

Ex. T.Malai

Tel:5-82