



Parlamentul  
Republicii Moldova

DEZ nr. 645  
7 decembrie 2023

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

#### la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (modificarea condițiilor de exercitare a activității de întreprinzător de către gospodăriile țărănești) (nr.425 din 29.11.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat în titlu, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerente.

#### Observații generale

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice, adoptarea cărora ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel în concordanță cu art.66 și art.72 din Constituție.

3. Potrivit Notei informative, scopul proiectului de lege constă în trecerea gospodăriilor țărănești (de fermier) la alte forme juridice de organizare, în cazul când activitatea lor a depășit cadrul unei afaceri de familie. În acest scop se propune schimbarea statutului gospodăriei țărănești din persoană fizică în persoană juridică. De asemenea, proiectul de lege propune delimitarea activităților profesionale de cele neprofesionale prin instituirea unor limite a suprafețelor de teren și a numărului animalelor deținute de gospodăria țărănească.

#### Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ

1. Atenționăm că, proiectul de lege nu conține *clauza de adoptare*, iar potrivit art.44 alin.(2) din Legea nr.100/2017, clauza de adoptare a actului normativ este obligatorie pentru toate actele normative.

2. Art. I modificarea Legii nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi

**Pct.2** prevede completarea Legii prenotate cu articolul 14<sup>1</sup> "Gospodăria țărănească", care la alin.3 stabilește că modul de constituire, înregistrare, *încetare sau reorganizare* a activității gospodăriilor țărănești (de fermier) sunt reglementate de Legea nr. 1353/2000 privind gospodăriile țărănești (de fermier). Dat fiind faptul că, prin proiectul de lege se propune schimbarea statutului gospodăriei țărănești din persoană fizică în persoană juridică, atragem atenția că, în conformitate cu prevederile Codului civil nr.1107/2002, persoana juridică *se dizolvă*. Iar, referitor la modul de reorganizare a gospodăriilor țărănești, remarcăm că Legea nr.1353/2000 nu reglementează procedura reorganizării gospodăriilor țărănești, ci doar a asociației gospodăriilor țărănești. Consecvent, menționăm că prevederile Legii nr.1353/2000 care reglementau procedura lichidării și reorganizării gospodăriei țărănești au fost excluse din conținutul Legii, în rezultatul modificării acesteia prin *Legea nr.4/2023 pentru modificarea Legii nr.1353/2000 privind gospodăriile țărănești (de fermier)*. Adoptarea Legii nr.4/2023 a fost argumentată prin necesitatea ajustării la acel moment a Legii nr.1353/2000 la normele Codului civil, care prevăd că reorganizarea se referă la persoanele juridice, iar în conformitate cu art.3 alin.(1) gospodăria țărănească avea statut juridic de persoană fizică. Din aceste considerente, se impune efectuarea modificărilor de rigoare în acest sens, atât la Art. I din proiectul de lege, cât și în întreg cuprinsul Legii nr.1353/2000.

### **3. Art. II, modificarea Legii nr.1353/2000 privind gospodăriile țărănești (de fermier).**

La **pct.1**, art.2 alin.(1), atenționăm că în urma modificării propuse acestui alineat, vom fi în prezența unei dublări de norme, ceea ce este contrar prevederilor art. 55 alin.(1) din Legea nr. 100/2017. Astfel, pentru a nu reproduce prevederea ce se va regăsi în art.2 alin.(1) din Legea nr.1353/2000, în pct. 1 al art. 14<sup>1</sup> se va utiliza norma de trimitere.

**3.1 La pct.2, art.3 alin.(3)**, se prevede că în cazul în care gospodăria țărănească nu îndeplinește condițiile privind suprafața terenului sau numărul de animale, aceasta urmează să se reorganizeze. Menționăm că, în conformitate cu art.204 alin.(1) din Codul civil, persoana juridică se reorganizează prin fuziune (contopire și absorbție), dezmembrare (divizare și separare) sau transformare. În scopul excluderii unor interpretări eronate, precum și evitării problemelor care pot apărea la aplicarea normelor vizate, sugerăm completarea proiectului de lege cu prevederi care să detalieze procedura de reorganizare a gospodăriei țărănești.

**3.2 La pct.3, art.4 alin.(2)**, luând în considerare că Legea nr.1353 reglementează bazele juridice, organizatorice, economice și sociale privind constituirea și încetarea activității gospodăriei țărănești precum și activitatea ei, considerăm oportun păstrarea redacției actuale a alin.(2) care conține prevederi generale privind răspunderea membrilor pentru obligațiile gospodăriei țărănești cu întreg patrimoniul lor și

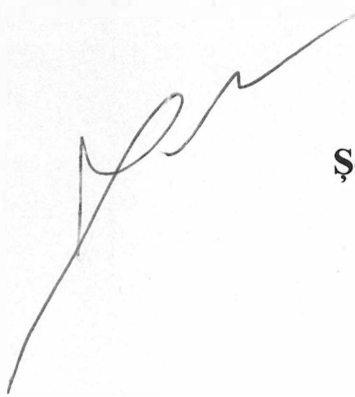
excluderea acestor prevederi din art.14<sup>1</sup> alin.(2) din Legea nr.845/1992. Iar, alineatele propuse pentru completarea art.4 se vor renumera.

3.3 La **pct.3**, art.4 alin.(2), pentru a nu crea neclarități în practică, sugerăm a fi indicat momentul de când începe să curgă termenul de 3 ani.

3.4 La **pct.5**, art.22 alin.(2), pentru asigurarea stilului normativ, sugerăm substituirea textului ”, *în modul stabilit de Lege*” cu textul ”, *în modul stabilit de legislație*”.

4. La **Art. IV**, modificarea Legii nr.228/2010 cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară, pentru o exprimare juridică corectă, sugerăm revizuirea din punct de vedere redacțional a modificărilor propuse.

În concluzie, relevăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării ține de prerogativa Parlamentului.



**Ion CREANGĂ,**  
**Șef Direcție generală**

Ex. A. Suruceanu  
tel. 820-559