



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



Pr. 112/15.04.21  
CPS

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-2743 din 28.04.2021

La nr. 112 din 15.04.2021

### Parlamentul Republicii Moldova

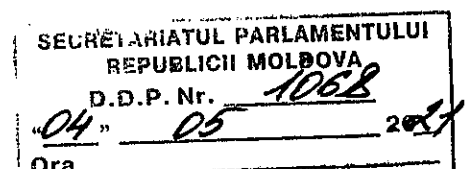
Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea articolului 14 din Legea nr.190/2003 cu privire la veterani.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

*R. Flocea*

Ruslan FLOCEA







## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO21/7248 din 28.04.2021**

### **la proiectul de lege pentru modificarea articolului 14 din Legea nr. 190/2003 cu privire la veterani**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ un grup de deputați din Parlamentul Republicii Moldova, ceea ce corespunde art.102 din Constituție.

Categoria actului normativ propus este o lege organică, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Potrivit art.12 alin.(2) al legii, *„Termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectelor de decizii va constitui cel puțin 10 zile lucrătoare de la data mediatizării anunțului referitor la inițierea elaborării deciziei sau de la data mediatizării anunțului privind organizarea consultărilor publice”*. Mai mult ca atât, art.11 alin.(2/2) al aceleiași legi prevede că *„Anunțul privind organizarea consultărilor publice și materialele aferente sunt făcute publice cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de definitivarea*

proiectului de decizie”.

Proiectul supus expertizei a fost plasat pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova la data de 15.04.2021, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat pentru a putea prezenta sau expedia recomandări pe marginea proiectului. Totodată, proiectul a fost remis spre efectuarea expertizei anticorupție la 20.04.2021, respectiv nu a fost asigurat termenul de 10 zile lucrătoare pentru recepționarea propunerilor și/sau obiecțiilor.

Astfel, în procesul de promovare a proiectului nu au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale prevăzute la art.11 alin.(2/2) și art.12 alin.(2) al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

În cadrul notei informative autorul stabilește că: *„Acest proiect este necesar în condițiile crizei pandemice actuale, care limitează semnificativ capacitățile cetățenilor de a se deplasa ori a se afla într-o instituție de reabilitare, dar și având în vedere că multora din veteranii de război deja nu le permite sănătatea și vârsta înaintă de a beneficia direct de biletele sanatoriale oferite de către stat.*

*Astfel, este imperativ în a crea condiții egale tuturor veteranilor de război de a beneficia de măsurile de protecție socială a statului. În sensul dat, analogic prevederilor art.15 alineat (1) litera g) se propune ca oricărui veteran de război să-i fie oferită posibilitatea la alegere de a primi compensația bănească din partea Guvernului în locul biletelor de tratament sanatorial.”*

Analizând prevederile elaborate se constată că acestea au drept scop instituirea unor garanții suplimentare pentru veteranii de război, prin acordarea unor compensații bănești în locul biletelor sanatoriale, în condițiile stabilite de către Guvernul Republicii Moldova. Astfel, scopul declarat de autor în nota informativă corespunde cu prevederile proiectului nemijlocit.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Proiectul de lege promovează interesele veteranilor de război, de a beneficia de măsurile de protecție socială suplimentare (sub formă de compensații financiare în locul biletelor sanatoriale acordate odată la 3 ani), ceea ce corespunde interesului public.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

Nota informativă stabilește necesitatea și temeiul elaborării proiectului. La fel, în notă sunt analizate principalele prevederi, scopul general, condițiile care au impus elaborarea proiectului în conformitate

cu cerințele statuate la art.30 al Legii nr.100/2017 privind actele normative.

#### **1.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

*Potrivit notei informative „Având în vedere că Guvernul deja alocă suma necesară pentru biletele sanatoriale, aceste sume bănești fiind planificate și neimpozabile, proiectul nu necesită cheltuieli suplimentare din bugetul național, ulterior, executivul urmează doar a stabili procedura de alocare a compensațiilor în condițiile cererii veteranului de război.*

*Având în vedere cele menționate supra, având în vedere necesitatea de a susține veteranii de război din Republica Moldova dar și a crea confortul necesar în sensul unui acces facil la drepturile și măsurile de protecție socială pentru veterani, solicităm a susține proiectul dat.”*

Se constată că implementarea prevederilor vor implica cheltuieli din contul bugetului asigurărilor sociale de stat. Totodată, din datele prezentate în nota informativă a impactului economico-financiar al proiectului nu poate fi destins cu exactitate numărul beneficiarilor finali (a solicitanților – veterani de război). Astfel, în rezultat nu poate fi apreciat nici în ce măsură bugetul asigurărilor sociale de stat va face față unor situații similare celor descrise în proiect. În acest context, stabilim că de realizarea și implementarea prevederilor elaborate foarte mult depinde de modul de alocare și disponibilitatea bugetului de a acoperi aceste cheltuieli. Subsidiar, art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova stabilește expres că „Orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern”.

Prin urmare, proiectul necesită a fi consultat cu autoritățile implicate direct în soluționarea problemelor incluse în proiect, în speță Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale și Casa Națională de Asigurări Sociale pentru prezentarea propunerilor și/sau obiecțiilor pe marginea celor propuse.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus în limbă simplă, clară și concisă, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

## II.2. Coerența legislativă a proiectului

Prezentul proiect reprezintă o măsură de asigurare socială a veteranilor de război, reieșind din circumstanțele provocate de pandemia COVID-19. Suplimentar, se constată că aceste norme sunt conform prevederilor constituționale și a interesului public. În acest sens, art.47 din Constituția Republicii Moldova prevede expres: „ (1) Statul este obligat să ia măsuri pentru ca orice om să aibă un nivel de trai decent, care să-i asigure sănătatea și bunăstarea, lui și familiei lui, cuprinzând hrana, îmbrăcămintea, locuința, îngrijirea medicală, precum și serviciile sociale necesare. (2) Cetățenii au dreptul la asigurare în caz de: șomaj, boală, invaliditate, văduvie, bătrânețe sau în celelalte cazuri de pierdere a mijloacelor de subzistență, în urma unor împrejurări independente de voința lor.”

## II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Normele elaborate vizează direct activitatea Casei Naționale de Asigurări Sociale care potrivit Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale este responsabilă de administrarea sistemului public de asigurări sociale și de gestionarea bugetului asigurărilor sociale de stat.

## II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## III. Concluzia expertizei

Proiectul este o inițiativă legislativă a unui grup de deputați din Parlamentul Republicii Moldova în scopul instituirii unor garanții sociale suplimentare pentru veteranii de război, prin acordarea unor compensații bănești în locul biletelor sanatoriale, în condițiile stabilite de către Guvernul Republicii Moldova.

Autorul nu a respectat în totalitate cerințele legale privind asigurarea transparenței în procesul decizional, statuate în Legea nr.239/2008.

Nota informativă necesită a fi completată la capitolul „fundamentarea economico-financiară” cu o analiză succintă a cheltuielilor ce pot apărea la etapa implementării normelor elaborate. La fel, recomandăm consultarea proiectului cu entitățile publice care vor fi direct implicate în procesul de implementare a normelor elaborate, precum: Casa Națională de Asigurări Sociale și Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

În normele supuse expertizei anticorupție nu au fost identificați careva factori și riscuri de corupție.

28.04.2021

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Cristina DIACENCO, Inspector principal

