



**CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2/10065 din 28.06.2023

La nr.03/5513 din 26.06.2023

**Ministerul Justiției**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de hotărâre a Parlamentului cu privire la modificarea anexei nr.1 la Hotărârea Parlamentului nr. 35/2016 privind aprobarea Listei funcțiilor din cadrul Centrului Național Anticorupție și a gradelor speciale ce le corespund (număr unic 301/MJ/2023).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

**Director**

Digitally signed by Rusu Iulian  
Date: 2023.06.29 11:45:26 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Iulian RUSU**



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELP23/8839 din 28.06.2023**

### **la proiectul de hotărâre a Parlamentului cu privire la modificarea anexei nr.1 la Hotărârea Parlamentului nr. 35/2016 privind aprobarea Listei funcțiilor din cadrul Centrului Național Anticorupție și a gradelor speciale ce le corespund (număr unic 301/MJ/2023)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Justiției, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Hotărâre a Parlamentului, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei a fost plasat pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Justiției, precum și pe portalul [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md), fiind asigurat accesul părților

interesate la proiect pentru a putea prezenta/expedia recomandări asupra acestuia.

De asemenea, autorul a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie. În consecință, se constată respectarea etapei esențiale a procesului de asigurare a transparenței procesului de elaborare a deciziilor statuată la art.8 lit.a) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Prin urmare, având în vedere că proiectul a fost plasat pe paginile web indicate supra, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost asigurată.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit notei informative: „[...] Având în vedere că Serviciul prevenirea și combaterea spălării banilor a fost lichidat din componența Centrului Național Anticorupție, iar funcțiile respective au fost preluate de o altă instituție independentă, este imperios de a interveni cu modificări în scopul actualizării componenței structurale a Centrului Național Anticorupție și pentru asigurarea activității eficiente a acestuia.

*Un alt aspect vizează funcțiile de conducere pentru care se impune majorarea stagiului profesional, or activitatea în cadrul Centrului este una complexă și urmează a fi gestionată de agenți publici cu o vastă experiență în domeniul juridic, economic sau în domeniul specific de activitate al subdiviziunii. [...]*

*În același context, se impun noi reglementări privind nivelul studiilor minim necesar pentru ocuparea funcțiilor publice cu statut special, care vor contribui la promovarea personalului ce dispune de o bună pregătire teoretică. [...]*

*Noile reglementări propuse, sunt necesare în scopul motivării angajaților în vederea menținerii în instituție a personalului competent și cu o vastă experiență în domeniul de activitate. [...]*

*Prin urmare, prezenta inițiativă este elaborată în scopul soluționării deficiențelor sus-menționate, pentru a asigura funcționalitatea și buna desfășurare a tuturor proceselor indispensabile activității instituției.”*

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea anexei nr.1 la Hotărârea Parlamentului nr.35/2016 privind aprobarea Listei funcțiilor din cadrul Centrului Național Anticorupție și a gradelor speciale ce le corespund.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Proiectul promovează interesele Centrului Național Anticorupție privind reducerea fluxului de cadre, ce în consecință va crea premise pentru buna funcționare a instituției cu un personal calificat, care își va exercita corespunzător funcțiile atribuite prin lege, ceea ce este conform interesului public. Potrivit autorului: „Adoptarea proiectului va contribui la motivarea și menținerea angajaților profesioniști și cu experiență în domeniu, prin asigurarea condițiilor clare, obiective și echitabile de promovare în carieră în cadrul Centrului Național Anticorupție.”

## I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

### I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

### I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

Potrivit notei informative: „Transpunerea în practică a Hotărârii Parlamentului cu privire la modificarea anexei nr.1 la Hotărârea Parlamentului nr.35/2016 privind aprobarea Listei funcțiilor din cadrul Centrului Național Anticorupție și a gradelor speciale ce le corespund atrage cheltuieli financiare suplimentare în valoare de aproximativ 78,4 mii lei anual. Calculele concrete prin care au fost cuantificate cheltuielile respective sunt expuse în Analiza impactului în procesul de fundamentare a proiectului de act normativ. Implementarea hotărârii urmează a se realiza în limita alocațiilor bugetare aprobate autorității.”

## II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

### II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

### II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Proiectul conține reglementări privind activitatea Centrului Național Anticorupție, fiind reglementate aspectele privind modificarea denumirii funcțiilor, a cerințelor minime pentru ocuparea funcțiilor, stabilirea gradelor speciale maxime pentru funcțiile de conducere cu statut special, cât și pentru funcțiile de execuție.

### **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## **III. Concluzia expertizei**

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Justiției și are drept scop de a asigura funcționalitatea și buna desfășurare a tuturor proceselor indispensabile activității instituției. Noile reglementări propuse, sunt necesare în scopul motivării angajaților în vederea menținerii în instituție a personalului competent și cu o vastă experiență în domeniul de activitate.

Prin proiect se propune modificarea anexei nr.1 la Hotărârea Parlamentului nr.35/2016 privind aprobarea Listei funcțiilor din cadrul Centrului Național Anticorupție și a gradelor speciale ce le corespund.

Proiectul promovează interesele Centrului Național Anticorupție privind reducerea fluxului de cadre, ce în consecință va crea premise pentru buna funcționare a instituției cu un personal calificat, care își va exercita corespunzător funcțiile atribuite prin lege, ceea ce este conform interesului public. Potrivit autorului: *„Adoptarea proiectului va contribui la motivarea și menținerea angajaților profesioniști și cu experiență în domeniu, prin asigurarea condițiilor clare, obiective și echitabile de promovare în carieră în cadrul Centrului Național Anticorupție.”*

28.06.2023

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Xenia VAMEȘ, Inspector principal*

Digitally signed by Vameș Xenia  
Date: 2023.06.28 14:29:31 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova





**CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.198

Tel.: (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2/7814 din 18.05.2023

La nr. 18-69-4639 din 02.05.2023

**Ministerul Justiției**

**Copie: Cancelaria de Stat**

Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărâre a Parlamentului cu privire la modificarea anexei nr.1 la Hotărârea Parlamentului nr. 35/2016 privind aprobarea Listei funcțiilor din cadrul Centrului Național Anticorupție și a gradelor speciale ce le corespund (număr unic 301/MJ/2023), comunicăm următoarele.

În corespundere cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.208/2021 cu privire la aprobarea structurii Clasificatorului ocupațiilor din Republica Moldova, Clasificatorului Ocupațiilor din Republica Moldova (CORM 006-2021), aprobat prin ordinul Ministerului Muncii și Protecției Sociale nr. 11/2021, Clasificării Internaționale Standard a Ocupațiilor (ISCO-08) și Clasificării Europene a Aptitudinilor/Competențelor, Calificărilor și Ocupațiilor (ESCO), precum și în vederea realizării angajamentelor internaționale și naționale asumate de Republica Moldova în promovarea egalității de gen și abilitarea femeilor, se propune revizuirea denumirilor de funcții pe criteriu de gen (conform anexei).

Apreciind gradul de responsabilitate și complexitatea sarcinilor realizate de titularii funcțiilor de conducere incluși la compartimentul II, numărul criteriului 2 din anexa la proiect, raportat la funcțiile de execuție stabilite la compartimentul III, numărul criteriului 1 - 4, se consideră necesar de substituit gradul special maxim indicat de „Locotenent-colonel” cu gradul special maxim „Colonel”. Necesitatea modificării precizate se conturează în sensul diferențierii gradului special maxim acordat pentru funcțiile de conducere și funcțiile de execuție, precum și motivării angajaților experimentați în accederea în funcții de conducere. Implementarea modificării solicitate se va realiza în limita bugetului anual aprobat al Centrului Național Anticorupție.

Complementar, se propune revizuirea notei informative prin excluderea textului „Totodată, practica actuală a Centrului Național Anticorupție a demonstrat că, la funcțiile de conducere, personalul angajat sau promovat dispune de o experiență profesională insuficientă, atât în domeniul de competență cât și în

domeniul managerial, fapt ce determină exercitarea atribuțiilor într-o manieră defectuoasă din lipsă de profesionalism”, întrucât nu este clar raționamentul din care a fost dedus argumentul invocat, dat fiind că nu reflectă cele stipulate în nota informativă anexată la proiectul expediat pentru promovare Ministerului Justiției.

Totodată, în corespundere cu prevederile art.28 alin.(2) din Legea integrității nr.82/2017, solicităm respectuos expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.

Anexă: 3 pagini.

**Director**

Digitally signed by Rusu Iulian  
Date: 2023.05.19 10:46:20 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Iulian RUSU**