



R. 62/01.03.18  
CEB

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-2018

Chișinău

12. 04. 2018

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege cu privire la completarea articolului 6 alineatul (10) din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (inițiativa legislativă nr.62 din 1 martie 2018), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.313 din 11 aprilie 2018.

#### Anexe:

1. Hotărîrea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă – 2 file).

/ Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Ex.: Ina Railean  
Tel.: 022-250-203

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	843	
"12"	04	2018
Ora		



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÎRE nr.313

din 11 aprilie 2018

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de lege  
cu privire la completarea articolului 6 alineatul (10)  
din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege cu privire la completarea articolului 6 alineatul (10) din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997.

**Prim-ministru**

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Ministrul finanțelor



**PAVEL FILIP**

Victoria Iftodi

Octavian Armașu

Aprobat  
prin Hotărîrea Guvernului nr.313  
din 11 aprilie 2018

**AVIZ**  
**asupra proiectului de lege cu privire la completarea articolului 6**  
**alineatul (10) din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997**

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la completarea articolului 6 alineatul (10) din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.62 din 1 martie 2018), și comunică următoarele.

Anterior a fost înaintat, cu titlu de inițiativă legislativă, un proiect de lege similar (nr.468 din 16 noiembrie 2015). Prin Hotărîrea Guvernului nr.260 din 4 martie 2016 a fost aprobat avizul negativ la proiectul de lege cu privire la completarea art.6 alin.(10) din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 și prezentat Parlamentului. La 11 decembrie 2017 inițiativa dată a fost retrasă în temeiul art.47 alin.(14) din Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului (proiectele de acte legislative înregistrate care nu au fost incluse în ordinea de zi a Parlamentului devin nule după 2 ani de la înregistrarea lor).

Totodată, menționăm că, odată cu trecerea la noul sistem de formare a bugetelor locale începînd cu 1 ianuarie 2015 (reformarea sistemului de transferuri și a impozitelor partajate), impactul păstrării actualului sistem de colectare a impozitului pe venit al persoanelor fizice (reținere la sursă) este atenuat prin cuantificarea cotelor de partajare a impozitului pe venitul persoanelor fizice spre bugetele locale de ambele niveluri, prevăzute la art.5 din Legea nr.397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale, care variază de la 20% la 75%.

În cazul implementării noului principiu de achitare a impozitului pe venitul persoanelor fizice (la reședință/domiciliu), va fi necesară revizuirea și ajustarea cotelor de partajare a impozitului pe venitul persoanelor fizice stabilite în Legea privind finanțele publice locale, ceea ce presupune efectuarea altor analize în vederea stabilirii noilor cote de partajare echitabile pentru autoritățile publice locale, păstrînd totodată anvelopa financiară.

De asemenea, propunerea va atrage după sine:

1) necesitatea elaborării mecanismului de evidență și virare a impozitului pe venitul persoanelor fizice de către agenții economici, iar realizarea propunerii de virare a impozitului pe venitul persoanelor fizice în conformitate cu domiciliul sau reședința acestora ar impune o evidență a locului de reședință a contribuabilului, în cazul în care aceasta diferă de locul de domiciliu;

2) complicarea administrării fiscale;

3) redistribuirea veniturilor bugetelor locale și, în consecință, apariția unor dezechilibre a bugetelor locale, ale căror costuri, la etapa actuală, nu pot fi estimate, dar care urmează a fi acoperite de la bugetul de stat în conformitate cu

modificarea cadrului legal privind administrația publică locală.

Examinarea noii metode de colectare a impozitului pe venitul persoanelor fizice în conformitate cu domiciliul/reședința contribuabililor poate fi oportună în contextul unei eventuale reforme administrativ-teritoriale, când va fi necesară revizuirea atât a cotelor de partajare din impozitele și taxele de stat, cât și a parametrilor din formula de calcul a transferurilor de echilibrare a bugetelor locale.

Ținând seama de cele menționate mai sus, proiectul nominalizat nu poate fi susținut.



# **ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ №313**

**от 11 апреля 2018 г.**

**Кишинэу**

**Об утверждении Заключения по проекту закона  
о внесении дополнений в часть (10) статьи 6  
Налогового кодекса №163-XIII от 24 апреля 1997 года**

-----

**Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении дополнений в часть (10) статьи 6 Налогового кодекса №163-XIII от 24 апреля 1997 года.

**Премьер-министр**

**ПАВЕЛ ФИЛИП**

Контрасигнуют:

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Виктория Ифтоди

Утверждено  
Постановлением Правительства №313  
от 11 апреля 2018

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **по проекту закона о внесении дополнений в часть (10) статьи 6 Налогового кодекса № 1163-XIII от 24 апреля 1997 года**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении дополнений в часть (10) статьи 6 Налогового кодекса №1163-XIII от 24 апреля 1997 года, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 62 от 1 марта 2018 г.), и сообщает следующее.

Ранее уже был представлен в качестве законодательной инициативы аналогичный проект закона (№ 468 от 16 ноября 2015 г.). Постановлением Правительства № 260 от 4 марта 2016 года было утверждено и представлено в Парламент отрицательное заключение по проекту закона о внесении дополнения в часть (10) статьи 6 Налогового кодекса № 1163-XIII от 24 апреля 1997 года. Так, 11 декабря 2017 года данная инициатива была отозвана на основании части (14) статьи 47 Закона № 797-XIII от 2 апреля 1996 года о принятии Регламента Парламента (проекты зарегистрированных законодательных актов, которые не были включены в повестку дня Парламента, становятся недействительными через два года после их регистрации).

В то же время отмечаем, что с переходом на новую систему формирования местных бюджетов с 1 января 2015 года (реформирование системы трансфертов и налогов с отдельной ставкой) влияние на сохранение нынешней системы взимания подоходного налога с физических лиц (удержание у источника выплаты) смягчено размером отдельных ставок на подоходный налог с физических лиц в местные бюджеты обоих уровней, предусмотренных статьей 5 Закона № 397-XV от 16 октября 2003 года о местных государственных финансах, который колеблется от 20% до 75%.

В случае внедрения нового принципа уплаты подоходного налога с физических лиц (по месту нахождения/ месту жительства), необходимо будет пересмотреть и привести в соответствие отдельные ставки на подоходный налог с физических лиц, установленные в Законе о местных публичных финансах, что предусматривает проведение других анализов с целью установления новых ставок на справедливое распределение для местных публичных органов, одновременно сохраняя финансовый пакет.

Предложение также повлечет за собой:

1) необходимость разработки механизма учета и перечисления подоходного налога на прибыль с физических лиц хозяйствующими субъектами, а реализация предложения о перечислении подоходного налога на прибыль с физических лиц в соответствии с их местом жительства или местом нахождения требует учета места нахождения налогоплательщика, в случае, когда оно отличается от места жительства;

2) усложнение налогового администрирования;

3) перераспределение доходов местных бюджетов и впоследствии возникновение дисбалансов местных бюджетов, стоимость которых на текущем этапе не может быть оценена, но которые должны покрываться из государственного бюджета в соответствии с измененной законодательной базой местного публичного управления.

Рассмотрение новых методов сбора подоходного налога с физических лиц в соответствии с местом нахождения / местом жительства налогоплательщика может быть целесообразным в контексте возможной административно-территориальной реформы, что потребует как пересмотра отдельных ставок на подоходный налог и государственных сборов, а также параметров формулы для расчета трансфертов по сбалансированию местных бюджетов.

Исходя из вышесказанного, указанный проект не может быть поддержан.