



Comisia de control al finanțelor publice

Raport privind audierea Raportului auditului asupra rapoartelor financiare consolidate ale Comisiei Electorale Centrale încheiate la 31 decembrie 2018

I. Informație generală

Comisia de control al finanțelor publice a audiat în ședința din 30 iunie 2020 Raportul auditului asupra rapoartelor financiare consolidate ale Comisiei Electorale Centrale încheiate la 31 decembrie 2018, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.75 din 17.12.2019.

Raportul menționat a fost remis Parlamentului pentru informare, ulterior fiind distribuit membrilor Comisiei pentru examinare.

În cadrul ședinței Comisiei privind audierea rezultatelor misiunii de audit, reprezentanții Curții de Conturi, responsabili de realizarea misiunii în cauză, au prezentat principalele constatări și concluzii pe marginea acestui Raport.

De asemenea, pe acest subiect au fost audiați reprezentanții Comisiei Electorale Centrale, responsabili de gestionarea fondurilor publice.

II. Constatările Comisiei

În cadrul discuțiilor pe marginea Raportului Curții de Conturi, Comisia a conchis că, sub toate aspectele semnificative situațiile financiare ale Comisiei Electorale Centrale (în continuare – CEC) raportate la 31 decembrie 2018 oferă o imagine corectă și fidelă în conformitate cu cadrul de raportare financiară aplicabil, **cu excepția efectelor unor denaturări**, fiind exprimată **opinia cu rezerve**. În acest sens, Comisia, reiterează aspectele care au stat la baza emiterii acestei opinii:

➤ neînregistrarea conformă în evidența contabilă a terenului aflat în gestiune, cu suprafața de 0,1608 ha și valoarea estimată de 4477,0 mil. lei, tranzacția respectivă fiind corectată pe parcursul misiunii de audit.

➤ limitarea auditului în obținerea probelor suficiente și adecvate pentru justificarea informației incluse în contul „Active nemateriale”,

deoarece nu reflectă cheltuielile aferente serviciilor de mentenanță și valoarea portalurilor administrate: www.cec.md, www.cicde.md, www.votează.md și www.alegător.md;

➤ calcularea și achitarea recompenselor suplimentare unor funcționari electorali, în sumă totală de 1522,5 mii lei, fapt ce a condiționat majorarea cu 418,6 mii lei a calculului la contribuțiile obligatorii de stat, în lipsa prevederilor legale.

➤ în contextul lacunelor legislative existente în domeniul retribuirii muncii, la finele anului de gestiune au fost formate datorii în sumă totală de 1412 mil. lei, din care 495,0 mii lei reprezintă sporurile pentru orele suplimentare lucrate peste program și în zilele de odihnă în perioada electorală, și 113,9 mii lei – datorii pentru contribuții și prime obligatorii de stat.

➤ la nivelul situațiilor financiare ale CEC, prezentate în Raportul privind executarea bugetului, se evidențiază situația de apariție a unor riscuri privind credibilitatea acestora, urmare a nedelimitării și neținerii evidenței distincte a cheltuielilor efectuate de acestea din contul alocațiilor de la bugetul de stat, fiind raportate solduri neutilizate.

Totodată, Comisia nu tolerează situația în care, pe parcursul anului 2018, în contul serviciilor contractate, CEC a achitat în avans 1,2 mil. lei unei organizații internaționale, situație ce determină dezafectarea/imobilizarea resurselor financiare publice pe un termen nedeterminat. Pe parcursul misiunii de audit, creanța respectivă a fost diminuată, nesemnificativ, fiind livrate bunuri în valoare de 274,5 mii lei.

Comisia de control al finanțelor publice atestă existența unor riscuri privind admiterea neregularităților la utilizarea resurselor financiare publice pentru retribuirea muncii. Astfel, pentru luna decembrie 2018, sporul pentru munca prestată în afara timpului de muncă normat a constituit 489,4 mii lei, sporul respectiv fiind calculat neținându-se cont de noile prevederi. În baza de calcul a sporului au fost incluse diferența de salariu, gradul de calificare și sporul pentru performanță, situație ce a condiționat majorarea cu 70,4 mii lei a calculului sporului sus-menționat, precum și majorarea cu 19,4 mii lei a calculului la contribuțiile obligatorii de stat.

De asemenea, Comisia evidențiază lipsa reglementărilor privind stabilirea plafoanelor maxime pe tipuri de cheltuieli, stipulate în art.28 alin. (1) din Legea privind partidele politice, alocațiile de la bugetul de stat fiind utilizate la discreția partidelor.

La rândul său, **nedelimitarea și neținerea de către partidele politice a evidenței contabile distincte a cheltuielilor din contul locațiilor de la bugetul de stat generează riscuri înalte** privind credibilitatea datelor raportate la nivelul situațiilor financiare consolidate ale CEC. Urmare a examinării rapoartelor partidelor politice privind gestiunea financiară, precum și a verificării documentelor justificative privind utilizarea alocațiilor conform cerințelor cadrului legal, Curtea de Conturi atestă că acestea sunt întocmite conform contabilității de casă, fiind raportate doar plățile efectuate din contul subvențiilor alocate din bugetul de stat.

Prin urmare, cheltuielile efectuate, dar neachitate pe parcursul anului 2018, precum și plățile achitate în avans, deși sunt înregistrate în evidența contabilă în perioada gestionară, nu sunt raportate corespunzător normelor legale în vigoare de către partidele politice, **ceea ce compromite esența conceptuală a sistemului de finanțare publică a partidelor**. Totodată, se menționează că, în evidența contabilă a partidelor politice, alocațiile de la bugetul de stat sunt înregistrate la venituri distinct de celelalte venituri, iar evidența contabilă a cheltuielilor nu înregistrează și nu delimitează separat cheltuielile din contul alocațiilor din bugetul de stat de alte cheltuieli (finanțate din alte surse de venit) aferente activității partidelor politice.

În contextul expus supra, membrii Comisiei susțin recomandările Curții de Conturi expuse în Hotărârea nr. 75 din 17.12.2019 și consideră că implementarea punctuală a acestora va contribui la buna gestionare a fondurilor publice, oferind termen pentru înlăturarea deficiențelor constatate și va cere prezentarea, în termeni proximi, a unei informații asupra schimbărilor produse.

III. Rezoluția Comisiei

Luând în considerație prezența unor lacune și derogări aferente proceselor de: elaborare, aprobare și modificare a bugetului; neînregistrarea unor terenuri conform legislației; acceptarea unor datorii neremediate la timpul indicat; existența unor disparități în raportarea financiară; admiterea unor nereguli sistemice în procesul de achiziții publice, care au fost condiționate de lacunele existente în cadrul regulator în vigoare, dar și de lipsa și/sau insuficiența cadrului intern instituțional de reglementare,

Comisia a hotărât:

1. Se ia act de Raportul auditului asupra rapoartelor financiare consolidate ale Comisiei Electorale Centrale încheiate la 31 decembrie 2018, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.75 din 17.12.2019 și se recomandă conducerii Comisiei Electorale Centrale să execute punctual recomandările Curții de Conturi, expuse în Raportul de audit.

2. Comisia Electorală Centrală va informa Curtea de Conturi, până la 01 octombrie 2020, printr-un raport exhaustiv, despre acțiunile întreprinse în vederea executării prezentei decizii, iar Curtea de Conturi va evalua nivelul de implementare a cerințelor înaintate în Hotărârea Curții nr.75 din 17.12.2019, informând Comisia despre rezultatele monitorizării.

3. Se recomandă Curții de Conturi să monitorizeze și să evalueze nivelul de executare a cerințelor înaintate în Hotărârea Curții nr.75 din 17.12.2019, informând Comisia despre rezultatele monitorizării.

4. Prezentul Raport se remite Curții de Conturi, Comisiei Electorale Centrale și se publică pe pagina web a Parlamentului.



**Igor MUNTEANU,
Președintele Comisiei**