



Comisia de control al finanțelor publice

Raport privind audierea Raportului auditului asupra gestionării mijloacelor financiare alocate pentru alegerile parlamentare din 24 februarie 2019

I. Informație generală

Comisia de control al finanțelor publice a audiat în ședința din 30 iunie 2020 Raportul auditului asupra gestionării mijloacelor financiare alocate pentru alegerile parlamentare din 24 februarie 2019, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.76 din 17.12.2019.

Raportul menționat a fost remis Parlamentului pentru informare, ulterior fiind distribuit membrilor Comisiei pentru examinare.

În cadrul ședinței Comisiei privind audierea rezultatelor misiunii de audit, reprezentanții Curții de Conturi, responsabili de realizarea misiunii în cauză, au prezentat principalele constatări și concluzii pe marginea acestui Raport.

De asemenea, pe acest subiect au fost audiați reprezentanții Comisiei Electorale Centrale, responsabili de gestionarea mijloacelor financiare alocate pentru alegerile parlamentare din 24 februarie 2019.

II. Constatările Comisiei

În cadrul discuțiilor pe marginea Raportului Curții de Conturi, Comisia remarcă că, managementul execuției cheltuielilor pentru desfășurarea alegerilor a fost afectat de nerespectarea normelor de reglementare a disciplinei financiar-bugetare, precum și de lipsa controlului intern corespunzător, fapt ce a generat nereguli și incertitudini în utilizarea mijloacelor financiare pentru retribuirea muncii; efectuarea achizițiilor publice cu nerespectarea unor proceduri legale; trecerea neregulamentară la cheltuieli a bunurilor materiale; ținerea cu deficiențe a evidenței contabile de către organele electorale inferioare.

În acest sens, Comisia, reiterează cele mai importante aspecte constatate:

➤ lipsa cadrului regulator relevant și a unor norme aprobate în cadrul Comisiei Electorale Centrale (în continuare – CEC) pentru planificarea, executarea și raportarea utilizării mijloacelor financiare alocate pentru alegeri, inclusiv în aspectul rolurilor prevăzute pe durata implicării acestora în procesul electoral (CEC, Centrul de instruire continuă în domeniul electoral, Consiliul Electoral de Circumscripție Electorală și Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene).

➤ existența unor lacune serioase și derogări aferente proceselor de planificare, elaborare și aprobare a devizelor de cheltuieli pentru organizarea și desfășurarea alegerilor parlamentare, ceea ce a condus la solicitarea și aprobarea limitelor de alocații exagerate de la bugetul de stat, nefiind valorificate 18,2 mil. lei, dintre care pentru anul 2019 – în volum financiar de 16,1 mil. lei.

➤ nevalorificarea alocațiilor de 1,0 mil. lei în cazul neorganizării peste hotarele țării a 25 Birouri Electorale a Secțiilor de Votare, iar supraestimarea cheltuielilor pentru cele 125 Birouri Electorale a Secțiilor de Votare deschise însumează cca 2,9 mil. lei.

➤ modificarea cadrului legal aferent domeniului retribuirii muncii la finele anului 2018, până la stabilirea datei alegerilor parlamentare din 24.02.2019, și în urma aprobării Legii bugetului de stat pentru anul 2019, a avut impact financiar, creând economii la capitolul cheltuieli de personal în sumă totală de 4,1 mil. lei, fiind rămase la discreția CEC. Astfel, modificările normelor legale sus-numite au creat incertitudini privind achitarea indemnizațiilor angajaților aparatului CEC, în cuantum de 2,4 mil. lei, în perioada electorală din anul 2019, care au fost atribuite și alocate neregulamentar de către Ministerul Finanțelor la contul 281600 „Alte cheltuieli în bază de contracte cu persoane fizice”, precum și contribuții obligatorii de 0,7 mil. lei.

➤ compromiterea procesului de achiziții publice de bunuri/servicii pentru organizarea și desfășurarea alegerilor parlamentare din 24.02.2019, fiind admise abateri și neconformități, prin:

- divizarea achizițiilor de servicii hoteliere, de restaurant și de vânzare cu amănuntul;

- evitarea realizării procedurii de achiziții publice prin metoda cererii ofertelor de prețuri, fiind încheiate 7 contracte de valoare mică în sumă de 0,3 mil. lei;

- desemnarea și încheierea contractului privind achiziționarea camerelor video în secțiile de votare la alegerile parlamentare din

24.02.2019 cu valoarea totală 11,8 mil. lei (inclusiv TVA), în pofida faptului că grupul de lucru pentru achiziții a stabilit încălcări semnificative încă la etapa examinării, evaluării și comparării ofertelor conform caietului de sarcini, precum și a unor neclarități identificate cu referire la parametri tehnici ai camerelor video propuse de către ofertant;

- achiziționarea în 2 tranșe a buletinelor de vot în număr de 6922464 de exemplare pentru alegerile din 24 februarie 2019 au necesitate încheierea a 3 contracte de achiziții publice la achiziționarea buletinelor de vot prin procedura de achiziții. Auditul a constatat supraestimarea cu 4,7 mln. lei a alocațiilor de la bugetul de stat pentru serviciile editoriale, situație generate de diferența de prețuri prognozate, aceasta fiind suficient de mare pentru a distorsiona planificarea bugetară adecvată.

În contextul expus supra, membrii Comisiei susțin recomandările Curții de Conturi expuse în Hotărârea nr. 76 din 17.12.2019, constată nivelul redus de transparență al procesului de achiziții publice realizat de către CEC, precum și neimplementarea integrală a recomandărilor de audit. Totodată, Comisia consideră că implementarea punctuală a recomandărilor va contribui la gestionarea conformă a fondurilor publice, oferind termen pentru înlăturarea deficiențelor constatate și va cere prezentarea, în termeni proximi, a unei informații asupra schimbărilor produse.

III. Rezoluția Comisiei

Ținându-se cont de prezența neconformităților și deficiențelor la gestionarea mijloacelor financiare, Comisia evidențiază necesitatea conformării depline a Comisiei Electorale Centrale la prevederile legale în vigoare, la respectarea regulilor și principiilor generale de activitate, bazate pe principiile bunei guvernări și implementării unui sistem de control intern managerial corespunzător, întru asigurarea gestionării conforme a resurselor încredințate.

Comisia a hotărât:

1. Se ia act de Raportul auditului asupra gestionării mijloacelor financiare alocate pentru alegerile parlamentare din 24 februarie 2019, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.76 din 17.12.2019 și se recomandă conducerii Comisiei Electorale Centrale să execute punctual recomandările Curții de Conturi, expuse în Raportul de audit.

2. Comisia Electorală Centrală va informa Curtea de Conturi, până la 01 octombrie 2020, printr-un raport exhaustiv, despre acțiunile întreprinse în vederea executării prezentei decizii, iar Curtea de Conturi va evalua nivelul de implementare a cerințelor înaintate în Hotărârea Curții nr.76 din 17.12.2019, informând Comisia despre rezultatele monitorizării.

3. Prezentul Raport se remite Curții de Conturi, Comisiei Electorale Centrale și se publică pe pagina web a Parlamentului.



**Igor MUNTEANU,
Președintele Comisiei**