



Comisia economie, buget și finanțe

RAPORT

asupra audierii Raportului de performanță al Agenției Naționale pentru

Soluționarea Contestațiilor pentru anul 2018

(Nr.294 din 14.03.2019)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat Raportul de performanță al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC) pentru anul 2018 (*în continuare- Raport de performanță*) și comunică următoarele.

Raportul de performanță al ANSC pentru anul 2018 cuprinde informații cu privire la: contestațiile înregistrate, contestațiile soluționate, analiza deciziilor emise, bugetul și obiectivele trasate de către ANSC pentru anul 2019.

Raportul de performanță cuprinde și informații privind principalele priorități stabilite de către ANSC pe parcursul anului 2018, una dintre acestea fiind perfecționarea personalului, participând la un șir de instruirii din domeniu. O altă prioritate pe parcursul anului 2018 pentru ANSC a fost creșterea transparenței instituționale, precum și promovarea la nivel național a practicilor și politicilor europene de prevenire și descurajare a practicilor anticoncurențiale, precum și de diseminare a propriilor experiențe către partenerii instituționali, astfel încât sistemul achizițiilor publice autohtone să beneficieze de predictibilitate, dar și de o funcționare coerentă și unitară.

Pe parcursul anului 2018, ANSC a implementat sistemul informațional de management al documentelor ceea ce a influențat asupra procesului de înregistrare, evidență și repartizare a contestațiilor.

De asemenea, ANSC pe parcursul anului 2018 a aprobat Planul de dezvoltare strategică pe termen mediu și lung ca urmare a recomandării înaintate de către Comisia economie, buget și finanțe de pe urma audierii Raportului de performanță a ANSC pentru anul 2017.

În perioada raportată, numărul contestațiilor formulate depuse de către operatorii economici a atins cifra de 726, valoarea estimată a procedurilor contestate constituind 2490178003.34 lei. Din totalul contestațiilor depuse, 176 au fost îndreptate împotriva documentației de atribuire, valoarea estimată fiind 689944030.73 lei, ceea ce constituie 27.71%, iar 550 au fost îndreptate împotriva rezultatelor procedurii, valoarea estimată fiind 1800233972.61 lei, ceea ce constituie 72.29%. Din totalul contestațiilor depuse, în 87 de cazuri (sau 11.98%) prin cerere de retragere, operatorii economici au renunțat la contestații, valoarea estimată a procedurilor de achiziție, a căror contestații s-au retras, constituind 290835356.03 lei (sau 15,70 % din valoarea estimată).

În urma examinării contestațiilor rămase ANSC a emis 596 decizii, valoarea estimată a procedurilor constituind 2259681117.75 lei. Astfel din totalul deciziilor emise de complete, în 315 decizii s-a dispus respingerea contestațiilor, (inclusiv: 197 respinse ca neîntemeiate, 105 depuse tardiv, 13 neconforme/lipsite de obiect).

Din punct de vedere valoric, suma totală estimată a procedurilor de achiziție publică în care ANSC a emis decizii de admitere a contestațiilor formulate de către operatorii economici a constituit circa 408488599.42 lei, decizii în care contestațiile au fost parțial admise au constituit circa 312156812.26 lei iar cele de respingere a contestațiilor au constituit circa 1536012499.07 lei.

În cadrul ședinței membrii Comisiei economie, buget și finanțe și-au exprimat îngrijorarea față de autoritățile contractante procedurile cărora au fost contestate cel mai frecvent, cum ar fi Centrul pentru Achizițiile Publice Centralizate în Sănătate, care comparativ cu anul 2017 de asemenea a fost cel mai frecvent contestat, iar după obiectul achizițiilor „lucrările de construcții; echipamentele medicale, produsele farmaceutice și produsele de îngrijire personală; mobilă, accesorii de mobilier, aparate de uz casnic și produse de curățat” de asemenea au fost cel mai des contestate.

În urma familiarizării membrilor Comisiei cu informația pusă la dispoziția acestora de către reprezentanții ANSC, s-a constatat și în continuare existența problemei în partea ce ține de contestațiile depuse tardiv. Ceea ce denotă o lipsă de acțiuni din partea conducerii ANSC aferent problemei date.

Conform datelor prezentate de către ANSC pe parcursul anului 2018, aceasta a fost citată în 20 de procese în ordinea contenciosului administrativ în calitate de pârît sau intervenient, cu referire la deciziile emise pe marginea contestațiilor depuse de către operatorii economici participanți la procedurile de achiziții publice. Dintre acestea, 7 cereri de chemare în judecată au fost respinse ca nefondate, 1 cerere a fost respinsă ca fiind tardivă, într-un caz cererea a fost restituită, iar în alt caz reclamantul a renunțat la acțiune.

Din informația prezentată de către ANSC, se constată în continuare o insuficiență la capitolul personalului angajat. Suplinirea numărului de personal ar duce la o mai bună funcționare a ANSC.

Totodată, Comisia a constatat că, ANSC și- a trasat mai multe obiective pentru anul 2019, cum ar fi: identificarea și crearea practicilor unitare de aplicare a legislației prin organizarea unei mese rotunde cu reprezentanții Agenției Achiziții Publice și ai Ministerului Finanțelor; cooperarea cu partenerii de dezvoltare, organizații internaționale și instituții străine echivalente; completarea statutului de personal; identificarea și agrearea unui mecanism de conlucrare în vederea îmbunătățirii cadrului legal pe domeniu. De asemenea, Comisia a constatat o problemă ce ține de neexecutarea deciziilor emise de către ANSC, fapt ce denotă o ignoranță din partea managementului ANSC. Spre exemplu, ANSC a sesizat doar în 4 cazuri autoritățile responsabile despre identificarea unor probleme aferent procedurilor de achiziții.

Din informația prezentată se constată că raportul descrie situația generală creată în cadrul ANSC fără a oferi detalii privind impactul activității ANSC asupra situațiilor descrise.

În urma examinării raportului de performanță a ANSC, membrii Comisiei au constatat anumite aspecte nesatisfăcătoare în rezolvarea problemelor identificate în raportul anterior (Raportul pentru anul 2017) prezentat de către conducerea ANSC.

Luînd act de raportul prezentat de către Directorul general adjunct al ANSC doamna Irina Gutnic, Comisia recomandă ANSC:

- să pună în aplicare cât mai curînd posibil principalele obiective stabilite pentru anul 2019;
- să prezinte în raportul de performanță pentru anul viitor o informație mai detaliată privind executarea bugetului
- să definitiveze procedura de recrutare a personalului necesar pentru buna funcționarea a ANSC;
- să identifice normele juridice necesare de a fi modificate și să înainteze propuneri aferent modificării după caz a cadrului legislativ din domeniu;
- să întreprindă măsurile necesare în scopul remedierii problemelor existente aferent neexecutării deciziilor emise de către ANSC și să efectueze o analiză cu privire la impactul pe care l-au avut deciziile emise de către ANSC;
- să conlucreze mai intens cu autoritățile din domeniu, inclusiv și cu alte instituții ale statului;
- să întreprindă măsuri necesare pentru creșterea nivelului de transparență și credibilitate față de ANSC;
- să informeze mai activ publicul despre posibilitatea de a beneficia de serviciile acordate de către ANSC;
- să întreprindă măsuri necesare pentru micșorarea numărului de contestații neîntemeiate, inclusiv prin școlarizarea reprezentanților părților contractante;
- să prezinte Comisiei economie, buget și finanțe pînă la data de 1 septembrie 2019 un plan de acțiuni pe termen scurt și lung privind măsurile necesare de întreprins de către ANSC în scopul soluționării problemelor identificate în timpul audierii raportului de către membrii Comisiei.

Comisia economie, buget și finanțe a luat act de raportul de performanță al ANSC pentru anul 2018 și-l remite ANSC pentru informare și implementare a recomandărilor înaintate.


Igor MUNTEANU,
Președintele Comisiei