



**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA  
GAGAUZIYANIN HALK TOPLUŞU**

**РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ В РАМКАХ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОРМ  
ФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ АТО ГАГАУЗИЯ И ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА ОБ ОСОБОМ СТАТУСЕ АТО ГАГАУЗИЯ**

**РЕШЕНИЕ**

**об утверждении Отчета деятельности Рабочей группы по обеспечению,  
в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и  
положений законодательства Республики Молдова об особом статусе  
АТО Гагаузия, за 2020 год.**

На основании п. 5, 6 и п.9 из Регламента о деятельности Рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия,

Рабочая группа ПРИНИМАЕТ РЕШЕНИЕ.

1. Утвердить Отчет деятельности Рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, за 2020 год.

2. Отчет опубликовать на web сайте Парламента и Народного Собрания АТО Гагаузия, а также направить депутатам Парламента и Народного Собрания АТО Гагаузия для информирования.

Сопредседатель  
рабочей группы  
Влад БАТРЫНЧА

Кишинев, 09 марта 2021  
№ 6

Сопредседатель  
рабочей группы  
Георгий ЛЕЙЧУ

## ОТЧЕТ

### **о деятельности Рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, за 2020 год.**

#### **I. Общие положения**

Постановлением Парламента №206/2015 о создании рабочей группы по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности автономного территориального образования Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, была создана постоянная рабочая группа для обеспечения механизма сотрудничества между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии.

Для обеспечения непрерывности в достижении целей и задач, поставленных при создании выше указанной Рабочей группы, в декабре 2019 года Рабочая группа возобновила свою деятельность в новом составе, сформированном Распоряжением Председателя Парламента Республики Молдова, из представителей фракций Парламента Республики Молдова и Народного Собрания Гагаузии. Представители Народного Собрания Гагаузии, были назначены Распоряжением Председателя Народного Собрания Гагаузии № 18-СЗ/VI от 17.02.2017 (последующие поправки № 118-VIII / VI от 10.11.2017 и № 392-XXXVIII / VI от 07.07.2020) и, соответственно, DDP / C1 № 12 от 09.12.2020 г.

Следует отметить, что в течение 2020 года состав Рабочей группы был изменен Распоряжением Председателя Парламента Республики Молдова DGDP / C-1 № 4 от 07.07.2020г. Количество представителей с обеих сторон - по 7 человек.

#### **Задачи, которые поставил Законодательный орган перед Рабочей группой:**

1) налаживание постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии для обеспечения в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова;

2) анализ соответствия положений Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-XIII от 23 декабря 1994 года положениям Конституции Республики Молдова и внесение предложений о поправках, которые исключили бы возможные противоречия;

3) разработка плана действий по обеспечению функциональности особого статуса АТО Гагаузия и законодательства Республики Молдова в соответствии с положениями Конституции и Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-ХІІІ от 23 декабря 1994 года;

4) совершенствование национального законодательства об особом статусе АТО Гагаузия и разграничение полномочий центральных органов и органов автономии путем анализа национального законодательства и законодательства автономии и подготовки проектов их изменения и дополнения;

5) выработка рекомендаций по улучшению взаимодействия между центральными властями и АТО Гагаузия в соответствии с положительными европейскими практиками;

6) создание постоянного механизма консультаций для предупреждения и разрешения возможных затруднений в отношениях между центральными властями и АТО Гагаузия.

## II. Деятельность Рабочей группы

На платформе Рабочей группы были рассмотрены вопросы, связанные с приведением в соответствие и развитием законодательства, принятого Народным Собранием, и национального законодательства в рамках конституционных норм, касающихся статуса Гагаузии, гармонизацией законодательства, связанного с Законом № 344/1994 об особом правовом статусе Гагаузии.

В течение 2020 года состоялось **4 официальных заседания** Рабочей группы, **17 неформальных встреч** (4 заседания с членами Рабочей группы от Парламента Республики Молдова; 8 - с членами Рабочей группы от Народного Собрания АТО Гагаузия; 5 совместных неформальных заседаний) и **5 обучающих сессий**. В повестку дня заседаний были включены проблемы законодательного, социально-экономического и культурного характера. Были определены приблизительные сроки решения поставленных задач.

Первое заседание Рабочей группы по обеспечению функциональности АТО Гагаузия состоялось 11 февраля 2020 года, на котором приняла участие спикер Парламента г-жа Зинаида Гречаная, делегированные члены парламентских фракций, представители Народного Собрания АТО Гагаузия, представители посольства Швеции в Молдове и международной организации по разрешению конфликтов Crisis Management Initiatives (CMI).

В связи с введенными на национальном уровне ограничениями в связи с развитием эпидемиологической ситуации в результате распространения инфекции COVID-19 и ее последствий некоторые

официальные встречи и тренинги Парламентской рабочей группы по обеспечению функционирования АТО Гагаузия были проведены в режиме онлайн.

В рамках этих заседаний, в качестве наблюдателей, присутствовали представители Посольства Швеции в Молдове, ОБСЕ и Управления Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Встречи были организованы и проведены международной организацией «Инициатива по управлению кризисами (СМІ)», как результат неофициальных встреч Рабочей группы. В ходе встреч были обсуждены предложения Рабочей группы по продолжению постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии, усилению функциональности АТО Гагаузия в соответствии с законодательством Республики Молдова и уточнению полномочий АТО Гагаузия с учетом приоритетов автономии. Были обсуждены темы, касающиеся защиты археологического наследия, защиты мобильного национального культурного наследия, внесения поправок в статью 4 Закона о культуре № 413/1999 и утверждения логотипа Рабочей группы.

Была утверждена коммуникационная стратегия Рабочей группы и утвержден ее логотип. Члены Рабочей группы были приглашены на передачи национальных и местных общественных телеканалов АТО Гагаузия. Так, 22 декабря 2020 года, члены парламентской рабочей группы по Гагаузии (ПРГ) приняли участие в специальном выпуске передачи «Прогресс, достигнутый Гагаузией после утверждения особого правового статуса». Передача была посвящена 26-летию принятия Закона №. 344/1994 об особом правовом статусе АТО Гагаузия и транслировалась одновременно на национальном телевидении Молдова 1 и региональном телевидении Гагаузии - ГРТ. В рамках этой передачи были проанализированы достижения с момента создания территориального образования с особым правовым статусом, а также текущие потребности Гагаузской автономии.

В рамках заседаний, члены Рабочей группы согласились продолжить работу на платформе диалога с привлечением международных экспертов, министерств и соответствующих ведомств на центральном и местном уровнях с целью получения технической консультации и экспертизы, необходимых для гармонизации законодательства, а также для разработки практических решений для улучшения жизни граждан страны.

Был одобрен План действий на 2020 год, который включил в себя долгосрочные и среднесрочные задачи. Члены Рабочей группы согласовали темы будущей повестки дня и согласились с необходимостью приглашения на следующие заседания ответственных лиц министерств, а именно из Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, Министерства образования, культуры и исследований, канцелярий и ведомств для

консультаций и обсуждения необходимости вмешательства в выполнение плана совместной работы.

На основе обсужденных тем в ходе заседаний Рабочей группы были разработаны и приняты пять решений:

• **Решение № 1** от 10 июля 2020 года об утверждении Плана деятельности Рабочей группы по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности автономно-территориального образования Гагаузия и законодательных положений Республики Молдова в отношении особого статуса АТО Гагаузия на 2020 год;

• **Решение № 2** от 10 июля 2020 года об утверждении логотипа Рабочей группы;

• **Решение № 3** от 22 сентября 2020 года Об утверждении предложений по разграничению полномочий АТО Гагаузия в проекте закона о внесении изменений в Закон № 218/2010 об охране археологического наследия

• **Решение № 4** от 22 сентября 2020 года Об утверждении Отчета о деятельности Рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, за первый семестр 2020 года;

**Решение № 5** от 15 декабря 2020 года об утверждении предложений по разграничению полномочий АТО Гагаузия в проекте закона о внесении изменений в Закон № 1530/1993 об охране памятников.

15 июля 2020 года была организована видео конференция с представителями ОБСЕ и представителями Рабочей группы, с целью окончательного определения тем, которые были утверждены для рассмотрения на конференции высокого уровня DIALOG «Функционирование автономии как стратегия инклюзивного управления: международная практика и опыт Республики Молдова».

На встрече в формате онлайн на тему «Функциональная автономия как всеобъемлющая стратегия управления: международная практика и молдавский опыт», организованной Управлением Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (НМК) в сотрудничестве с Парламентом Республики Молдова и Парламентской ассамблеей ОБСЕ, которая была проведена 29 сентября, была представлена информация о:

- моделях функциональных автономий в Европе;
- создании политических условий для функционирования гагаузской автономии в Республике Молдова;

- диалоговых площадках для укрепления отношений между центром и автономией.

Делегированные представители от парламентских фракций и Народного Собрания АТО Гагаузия были вовлечены в серию тренингов и обмен опытом с международными экспертами из Института исследований Eurac Research. Во время online-сессий обсуждались передовые практики в функционировании автономий, децентрализация и распределение законодательных и административных полномочий.

Таким образом:

- 19 мая прошел online-тренинг «Стратегическое общение в условиях кризиса». Целью тренинга было информирование членов Рабочей группы о методах, принципах и каналах общения в период кризиса. Также во время тренинга были рассмотрены темы: План на 2020 год и определены актуальные темы для внешнего и внутреннего обмена по вопросу совместных целей, поставленных членами рабочей группы;

- тренинг, проведенный 30 июня. Обсуждаемые темы включали: децентрализацию, автономию, хорошее управление с междисциплинарной точки зрения (актуальность, терминологию, примеры из других автономий, связанные с защитой меньшинств). Заседание проходило под председательством международного эксперта Элизабет Альбер, старшего научного сотрудника Института сравнительного федерализма Eurac Research, Больцано (Италия), доктора в области сравнительной политики;

- тренинг, проведенный 14 июля. Обсуждались следующие темы: уточнение полномочий, многоуровневое управление и разрешение конфликтов с точки зрения конституционного права. Сессию вела международный эксперт Мартина Треттель, старший научный сотрудник Института сравнительного федерализма Eurac Research, преподаватель Университета Вероны, доктор конституционного и европейского права.

- 21 июля прошел тренинг по теме «Особенности статуса АТО Гагаузия, институциональные отношения между центром и Комратом», который провела международный эксперт Зденка Мачникова, юрист-советник СМІ, эксперт международного права в области прав человека и защиты меньшинств и местный эксперт, Ион Бескиеру, советник по правовым вопросам при СМІ, национальный эксперт от Республики Молдова в группе независимых экспертов Совета Европы по Европейской хартии местного самоуправления

- заключительный тренинг был проведен 28 июля под названием «Теория и практика межправительственных отношений и разрешение конфликтов». Тренинг прошел под председательством президента Института сравнительного федерализма при Eurac Research, профессора Франческо Палермо, профессора сравнительного

конституционного права. в Университете Вероны, который работал на Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств и был членом и председателем Консультативного комитета Совета Европы по Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств.

Модераторами тренингов были специалисты СМІ.

В соответствии с Планом работы Рабочей группы (сокращенная версия принята на заседании 22 сентября), была запрошена информация о выполнении пунктов 10, 14, 18, 20, 29 и пункта 30 Плана у ответственных органов власти по предусмотренным темам :

**1. У Директора Национального института юстиции г-жи Дианы Скобиоалэ** о мерах, принимаемых Национальным институтом юстиции для интеграции меньшинств в области правосудия, в том числе из АТО Гагаузия. Какие существуют политики по отбору / обеспечению кадрами в сфере юстиции в АТО Гагаузия и есть ли определенные планы, разработанные стратегии в этом направлении, пункт 30 Плана;

**2. У Министра экономики и инфраструктуры г-на Серджиу Райляна** (действующего министра на тот момент) о действиях, предпринятых Министерством экономики и инфраструктуры и другими центральными административными органами, ответственными за реализацию Плана действий по социально-экономическому развитию автономно-территориального образования Гагаузия, на период 2016-2019 гг. п.29 Плана;

**3. У Главы АТО Гагаузия г-жи Ирины ВЛАХ** – запрос о представлении в письменной форме предложений / рекомендаций, которые отражали бы проблемы АТО Гагаузия в сфере трудовых отношений и государственной службы, а также в сфере обеспечения общественного порядка, пункты 18-20 Плана;

**4. У Главы АТО Гагаузия г-жи Ирины ВЛАХ** по поводу мероприятий / программ, реализованных и / или запланированных для реализации Исполнительным комитетом АТО Гагаузия в разделе: изучение государственного языка; продвижение гагаузского языка; инициирование принятия Региональной программы сохранения и развития гагаузского языка в АТО Гагаузия, пункт 14 Плана;

**5. У Министра образования, культуры и исследований г-на Игоря Шарова** (действующего министра на тот момент) о мерах / программах, реализованных и / или запланированных к реализации Министерством образования, культуры и исследований в разделе: изучение государственного языка в АТО Гагаузия; продвижение гагаузского языка; инициирование принятия Национальной программы по изучению государственного языка в АТО Гагаузия, пункт 14 Плана;

**6. У Главы АТО Гагаузия г-жи Ирины ВЛАХ** по вопросам гармонизации законодательства АТО Гагаузия с национальным законодательством в отношении делегированных (утвержденных) и

конкретизированных полномочий АТО Гагаузия: Закона №. 160/2017 о библиотеках; Закона о музеях № 262/2017; Закона № 161 /2017 о режиме воинских захоронений и военно-мемориальных объектов и Закона №232/2017 о внесении изменений и дополнений в Закон №192/2011 о памятниках, возведенных в общественных местах, пункт 10 Плана.

Последнее заседание Рабочей группы состоялось 15 декабря, на котором присутствовали Председатель Парламента Зинаида Гречаная, Глава АТО Гагаузия, Ирина Влах, делегированные члены парламентских фракций, представители Народного Собрания АТО Гагаузия, представители Посольства Швеции в Молдове и Международной организации Crisis Management Initiative (CMI). Были представлены результаты деятельности Рабочей группы и обсуждены следующие темы:

- Проект закона о внесении изменений в Закон № 1530/1993 об охране памятников.
- Заслушивание информации о мерах, предпринятых Министерством Экономики и Инфраструктуры и других, ответственных за исполнение, центральных органов управления, в плане реализации Плана действий по социально-экономическому развитию автономно-территориального образования Гагаузия на 2016-2019 год.
- Заслушивание информации о мерах, предпринятых Национальным Институтом Юстиции по интегрированию меньшинств в области юстиции, включая меньшинства АТО Гагаузия.
- Заслушивание информации о мнении/политиках, а также о предложениях Министерства Образования, Культуры и Исследований по законодательству в области охраны национального движимого культурного наследия (Закон № 280/2011), а также по Закону № 1421/2002 о театрах, цирках и концертных организациях, Закону № 1530/1993 об охране памятников, Закону № 135/2003 о народных художественных промыслах, Закону о культуре № 413/1999.

### **Группа экспертов**

В целях системного подхода к разработке законодательных актов для укрепления статуса и функциональности АТО Гагаузия и в соответствии с Регламентом о деятельности рабочей группы по

обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, при поддержке СМІ и Швеции, была сформирована группа экспертов для разработки стабильных решений по гармонизации национальной нормативной базы и законодательства АТО Гагаузия.

Таким образом, в течение 2020 года экспертами Виорел Пырван и Иван Кроитору были разработаны и / или приведены в соответствие 6 проектов нормативных актов.

Эксперты разработали:

- исследование по институционализации процесса консультаций между органами центрального публичного управления и властями АТО Гагаузия в процессе принятия решений;

- законопроект о внесении изменений в Закон о защите растений и фитосанитарном карантине № 228/2010;

- законопроект о внесении изменений в Закон о публичной услуге водоснабжения и канализации № 303/2013.

Эксперты представили заключения на законопроекты, разработанные представителями Народного Собрания:

- нормативная инициатива о внесении изменений в некоторые постановления Правительства (функционирование государственных инвестиционных фондов);

- законопроект о внесении изменений в статью 31 Закона о центральном отраслевом публичном управлении № 98/2012 (функционирование децентрализованных общественных служб).

В то же время, были приведены в соответствие с новыми требованиями Закона No. 100/2017 о нормативных актах, 4 законопроекта, которые обсуждались и были приняты предыдущей Рабочей группой: законопроект о внесении изменений в Закон № 218/2010 об охране археологического наследия; законопроект о внесении изменений в Закон № 280/2011 об охране национального движимого культурного наследия; законопроект о внесении изменений в статью 4 Закона о культуре № 413/1999 и законопроект о внесении изменений в Закон № 1530/1993 об охране памятников.

## **Законодательный блок**

### Проекты, разработанные в области культуры

1. В целях разграничения полномочий органов управления АТО Гагаузия от полномочий органов центрального публичного

управления, экспертами, оказывающими юридическую помощь рабочей группе в ее деятельности, были разработаны следующие законопроекты:

- о внесении изменений в Закон № 218/2010 об охране археологического наследия;
- о внесении изменений в Закон № 280/2011 об охране национального движимого культурного наследия;
- о внесении изменений в Закон № 1530/1993 об охране памятников;
- о внесении изменений в статью 4 Закона о культуре № 413/1999.

Были утверждены предложения о разграничении полномочий, вытекающих из компетенции АТО Гагаузия, в двух законопроектах (о внесении изменений в Закон № 218/2010 об охране археологического наследия и о внесении изменений в Закон № 1530/1993 об охране памятников). Решения Рабочей группы по этим проектам были подписаны и представлены Народному Собранию для внесения соответствующих проектов в качестве законодательной инициативы для последующего продвижения в соответствии с законодательной процедурой и установленной практикой. 28 декабря 2020 г. в Парламенте был зарегистрирован проект закона №533 о внесении изменений в Закон № 1530/1993 об охране памятников (ст.7, 10, 11, и др.), представленный в качестве законодательной инициативы со стороны Народного Собрания.

2. В целях совершенствования нормативно-правовой базы утверждения предложений по разграничению полномочий АТО Гагаузия в области культуры, в рамках Рабочей группы должны быть обсуждены и представлены на утверждение Парламенту:

- проект закона о внесении изменений в Закон № 1421/2002 о театрах, цирках и концертных организациях;
- проект закона о внесении изменений в статью 10 Закона № 135/2003 о народных художественных промыслах.

Группа экспертов подготовила необходимые поправки к каждому законопроекту с необходимыми аргументами и представила их на утверждение Рабочей группе, а впоследствии и Народному Собранию АТО Гагаузия.

В качестве особого успеха в деятельности Рабочей группы, следует отметить принятие в первом чтении 03.12.2020 законопроекта о внесении дополнения в статью 27 Закона № 344-XIII от 23 декабря 1994 г. об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) и утверждение Парламентом Республики Молдова на заседании от 16.12.2020 двух законопроектов, разработанных Рабочей группой: законопроекта о внесении изменений и дополнений в Закон № 764-XV от 27.12.2001 г. об административно-территориальном устройстве Республики Молдова; законопроекта о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, который внес поправки в Закон №

436-XVI от 28.12.2006 г. о местном публичном управлении и дополнил статью 4 Закона № 435-XVI от 28 декабря 2006 г. об административной децентрализации. Группа экспертов также участвовала в разработке поправок, представленных депутатами в вышеупомянутые законопроекты.

### **Организационно-плановые мероприятия**

На платформе Рабочей группы было разработано и принято решение об утверждении Плана деятельности на 2020 год Рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия.

Этот план, состоящий из 5 глав и 16 пунктов, является результатом кропотливой и ответственной работы Рабочей группы.

План включает в себя как оперативную направленность деятельности Рабочей группы - повышение прозрачности и коммуникации, обеспечение непрерывности, так и долгосрочные перспективы - создание институциональных механизмов и процедур взаимодействия между центральными органами власти и властями АТО Гагаузия в различных областях; реализация интеграционной и языковой политики.

Решение об утверждении Плана деятельности стало хорошей платформой для обеспечения функциональности рабочей группы с учетом усилий экспертной группы по правовому обеспечению, по реализации краткосрочных и долгосрочных приоритетов рабочей группы.

### **III. Сотрудничество с международными организациями**

Для обеспечения технической работы и логистики секретарской деятельности, способствованию общению и посредничеству между членами рабочей группы, в том числе между заседаниями, для обмена опытом и обучения членов рабочей группы, для найма экспертов, для облегчения общения с партнерами по развитию Республики Молдова и международных организаций, а также для других мер, необходимых для организации и надлежащего функционирования Рабочей группы, была выражена готовность поддержать деятельность Рабочей группы, и была оказана помощь Посольством Швеции в рамках проекта СМІ.

В целях обеспечения прозрачности деятельности Рабочей группы был актуализирован официальный веб сайт Парламента Республики Молдова в разделе «Отношения Парламента с АТО Гагаузия». Были размещены решения № 1 - 5 2020 года (со всеми дополнительными материалами). Также были размещены письма / обращения Рабочей

группы к властям, предусмотренным в Плане действий, а также их ответы.

#### **IV. Выводы**

2020 год внес существенные изменения в деятельность Рабочей группы. На этой диалоговой площадке были достигнуты положительные результаты и, по сути, хорошее сотрудничество на всех уровнях. Стоит отметить расширенный диалог в Комрате, где был определен список приоритетов Гагаузии для анализа в процессе уточнения компетенций, что является важным шагом для построения общей повестки действий властей. План работы, одобренный Рабочей группой, является доказательством того, что существует хорошее понимание и консенсус в отношении диалога и совместной работы. Исходя из целей и задач Рабочей группы и, принимая во внимание график работы Парламента Республики Молдова на текущий год, Рабочая группа стремится обеспечить непрерывность конструктивных обсуждений для обеспечения механизма сотрудничества между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием АТО Гагаузия для нахождения совместных путей решения общих проблем на благо граждан страны.