

MINISTERUL ECONOMIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA

MD-2033, Chişinău, Piaţa Marii Adunări Naţionale, 1
tel. +373-22-25-01-07, fax +373-22-23-40-64

E-mail: mineconcom@mec.gov.md

Pagina web: www.mec.gov.md

МД-2033, Кишинэу, Пляца Марий Адунэрь Национале, 1
тел. +373-22-25-01-07, факс +373-22-23-40-64

E-mail: mineconcom@mec.gov.md

Веб страница: www.mec.gov.md

29.12.2011 nr. 04/1-1507-P
La nr. ID/GP N 12 din 24.11.2011

Dlul Grigore Petrenco
Deputat în Parlamentul
Republicii Moldova

Copie: Guvernul Republicii Moldova

Stimate domnule deputat,

Urmare dispozițiilor Guvernului nr. 1403-1384/1 din 02.12.11 și nr. 1403 – 1473/1 din 21.12.2011, privind examinarea interpelării ID/GP nr.12 din 24.11.11, comunicăm următoarele.

La **1 aprilie 2011** în Monitorul Oficial a fost publicată Legea nr.42 din 17 martie 2011 cu privire la modificarea anexei la Legea nr.451-XV din 30 iulie 2001 *privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător*, prin care a fost modificat pct.I, lit.e) după cum urmează: „e) întreținerea cazinourilor - **360 000 lei/an pentru fiecare masă de joc**”. Potrivit art.II. al legii de referință prevederile acesteia „**se aplică din data de 10 august 2010**”.

De menționat, că în lege nu a fost notificată procedura aplicării normei noi aprobate. Astfel, prin art.II s-a conferit putere retroactivă modificării operate la Legea nr.451/2001 vizînd majorarea taxei pentru întreținerea cazinourilor. Totodată, poate fi subliniat că conform prevederilor art.46 al Legii nr.780-XV din 27.12.2001 cu privire la actele legislative: - alin.(1) „*actul legislativ produce efecte numai în timpul cît este în vigoare și nu poate fi retroactiv sau ultraactiv*”; alin.(2) „*pot avea efect retroactiv doar actele legislative prin care se stabilesc sancțiuni mai blînde*”. Mai mult ca atît, neretroactivitatea legii constituie unul din principiile constituționale (art.22 al Constituției Republicii Moldova).

În scopul oferirii unei soluții juridice de realizare a normei de drept stipulate prin Legea vizată, Ministerul Economiei, în calitate de instituție responsabilă de promovarea politicii statului în domeniul reglementării prin licențiere a activității de întreprinzător, în luna mai curent a solicitat consultările Ministerul Justiției. Prin răspunsul nr.03/3989 din 02.06.2011, Ministerul Justiției a recomandat adresarea către *Parlamentul Republicii Moldova*.

Astfel, la 26 mai 2011, Ministerul Economiei a sesizat Parlamentul asupra problemei existente, solicitînd interpretarea Legii nr.42/2011. Prin scrisoarea nr.330 CEB din 01.07.2011, Comisia economie, buget și finanțe nu a acordat un răspuns exhaustiv (se anexează). Deși în demersul de referință a fost menționat art.27 din Legea 797-XIII din 02.04.1996 pentru aprobarea Regulamentului Parlamentului, potrivit căruia Comisia emite avize consultative în vederea asigurării uniforme a legislației, careva aviz nu a fost emis. În nota informativă a Direcției Juridice a Parlamentului (transmisă anexat), a fost afirmat faptul că Legea nr.42/2011 urmează a fi aplicată retroactiv așa cum este stipulat în art. II al acesteia, justificînd această concluzie prin referința la art.75 alin.(2) din Codul Jurisdicției constituționale conform căruia “Daunele pricinuite persoanelor fizice și juridice prin aplicarea unui act normativ recunoscut *ca fiind neconstituțional*”.

se repară în condițiile legii”.

Răspunsul Comisiei a denotat faptul că în cazul în care astfel de raționamente au stat la baza încălcării principiului „neretroactivității legii”, cu atât mai mult se impune necesară adoptarea unei legi de interpretare, pentru a stabili cu certitudine care sînt persoanele fizice și juridice cărora prin aplicarea Legii nr.42/2011 li s-au cauzat daune, precum și pentru a constata cine și în ce mod urmează să repare prejudiciile cauzate, or conform normei legale sus citate, astfel de reglementări pot fi stabilite doar prin lege.

În situația în care agenții economici nu sînt cei care au cauzat careva prejudicii persoanelor fizice și juridice prin aplicarea Legii nr. 42/2011 și, respectiv, nu au o careva vină pentru astfel de prejudicii, *impunerea* la achitarea unor plăți în bugetul statului, care la momentul obținerii licenței nu erau în vigoare, **ulterior va servi drept justificare pentru acționarea statului în judecată.**


Luînd în considerație cele expuse mai sus, la 27 iulie 2011 prin demersul nr.04/1-870-P, Ministerul Economiei a solicitat repetat Parlamentul Republicii Moldova de a iniția procedura de interpretare a Legii nr.42/2011 (în partea ce ține de art. II), cu mențiunea că art.I al acesteia se aplică din data intrării Legii în vigoare.

Remărcăm, că la sesizarea dată Ministerul a primit un răspuns de la Comisia juridică, numiri și imunități a Parlamentului numai la 12 decembrie 2011 (nr.CJ10 nr.358), fiind expusă opinia că normele Legii nr.42/2011 au un caracter expres și univoc și nu există temei pentru intervenirea Parlamentului cu o inițiativă legislativă de interpretare în acest sens. Totodată, Comisia parlamentară a reliefat, că în cazul în care instanța de drept comun va constata în procesul judecării că norma de drept ce urmează a fi aplicată prejudiciază agenții economici și vine în contradicție cu normele constituționale, în temeiul art.12¹ alin.(1) al Codului de procedură civilă, aceasta este în drept să sesizeze Curtea Constituțională pentru a verifica constituționalitatea actului respectiv.

În circumstanțele date, epuizînd instrumentele de procedură administrativă pentru evitarea antrenării autorității de licențiere într-un proces litijios cu risc sporit de a fi pierdut în instanțele de judecată (ceea ce eventual va cauza suplimentar prejudicii bugetului de stat), la 14 decembrie 2011, Ministerul a remis Camerei de Licențiere copia răspunsului Parlamentului pentru inițierea acțiunilor de recalculare a taxei de licență de întreținere a cazinourilor pentru perioada 10.08.2010 – 01.04.2011, cît și recalculul taxei pentru perioada 01.04.2011 – pînă la expirarea licențelor eliberate în perioada 10.08.2010 – 01.04.2011.

Ca urmare, la 27 decembrie 2011 Camera de Licențiere a emis deciziile privind recalcularea taxei de licență pentru 5 titulari de licență și 3 foști titulari de licență în suma totală de 5253165 lei.

Cu respect,



Valeriu LAZĂR
Viceprim-ministru,
ministru al economiei