



Parlamentul
Republicii Moldova

C8N/9 nr. 445
28.11.2018

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

DECIZIE asupra audierilor privind fenomenul corupției în administrația publică locală

În temeiul Hotărârii Parlamentului privind domeniile de activitate ale comisiilor permanente ale Parlamentului nr. 48/2009, art. 27 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și Planului de acțiuni al Comisiei securitate națională, apărare și ordine publică pentru anul 2018, la 21 noiembrie 2018 Comisia securitate națională apărare și ordine publică a organizat audieri a Centrului Național Anticorupție privind fenomenul corupției în administrația publică locală.

Audierile au fost publice, asigurându-se transparența acestora, iar la ședință au participat reprezentanți ai mass-media, reprezentanți ai Congresului Autorităților Locale din Moldova, precum și reprezentantul Cancelariei de Stat a Republicii Moldova.

Raportul de bază a fost prezentat de către doamna Lidia Chireoglo, director-adjunct al Centrului Național Anticorupție, care a relatat despre situația aferentă fenomenului corupției în administrația publică locală, fapt ce necesită consolidarea în continuare a eforturilor autorităților publice de resort pentru combaterea mai eficientă a actelor de corupție din acest sector.

Conform informațiilor aferente audierilor date se constată:

În majoritatea localităților, actele de corupție persistă în sfera gestionării fondului funciar, administrării fondului patrimonial, distribuirii mijloacelor financiare în vederea executării lucrărilor și prestării serviciilor, achizițiilor publice, precum și autorizării anumitor activități.

Astfel, urmare a investigațiilor efectuate de către Centrul Național Anticorupție, au fost pornite 62 de cauze penale, iar ca subiecți figurează primari, președinți de raion, secretari ai consiliilor locale, șefi ai direcțiilor în competența cărora intră domeniul arhitectural-urbanistic și de construcții capitale, ingineri funciari etc.

Printre faptele frecvent săvârșite în domeniul administrației publice locale, care duc la prejudicierea bugetului de stat, a intereselor publice, precum și a drepturilor și libertăților persoanelor fizice și juridice au fost stabilite următoarele:

- atribuirea terenurilor în arendă fără licitații publice;

- stabilirea prețurilor de arendă sau de vânzare a terenurilor ce nu corespund celui reglementat de stat;
- repartizarea în locațiune a încăperilor nelocative prin negocieri directe, fără expunerea acestui drept la adjudecare prin licitație;
- perfectarea certificatelor de urbanism pentru proiectarea unor obiecte ce nu corespund zonei și locului de amplasare, fără schimbarea codului ce reglementează regimul urbanistic al terenului;
- perfectarea certificatelor de urbanism în lipsa avizului pozitiv al Ministerului de resort sau Consiliului Național al Monumentelor Istorice;
- perfectarea autorizațiilor de construire în lipsa documentelor obligatorii, conform legii pentru eliberarea certificatului de urbanism și a autorizației de construire;
- perfectarea autorizațiilor de schimbare a destinațiilor construcțiilor și încăperilor în lipsa studiilor de fezabilitate și a acordurilor notariale ale proprietăților învecinate;
- privatizarea încăperilor nelocative la preț diminuat celui de piață;
- repartizarea fondului locativ cu încălcarea procedurii stabilite și fără respectarea rândului persoanelor ce necesită îmbunătățirea condițiilor de trai;
- trucarea licitațiilor publice privind achiziția de bunuri și servicii;
- delapidarea mijloacelor financiare în procesul realizării lucrărilor de construcții și reparații;
- necontestarea hotărârilor judecătorești pronunțate de instanțele judecătorești de fond, ale căror obiect este exproprierea administrației publice de patrimoniu sau cedarea unor drepturi patrimoniale la prețuri simbolice;
- repartizarea ajutoarelor materiale persoanelor care nu dețin acest drept, cu încălcarea procedurii și transparenței.

La compartimentul probleme și riscuri, în acest domeniu au fost identificate următoarele:

- lipsa unor reglementări juridice explicite referitoare la necesitatea și condițiile prezentării acordului notarial al vecinilor în cazul executării unor construcții;
- excluderea administrației publice locale din procesul de recepție finală a construcțiilor determină implicarea în acest proces a unor persoane cu rea credință, care semnează procesele-verbale de recepție finală fără proiect de execuție, fără verificarea calității lucrărilor și edificate pe terenuri ocupate abuziv;
- lipsa unor termene strict-determinate în procesul de adoptare a deciziilor organelor deliberative și răspunderea pentru tergiversarea examinării acestora;
- lipsa unor reglementări și mecanisme eficiente de combatere a fenomenului construcțiilor abuzive și ocupării samavolnice a terenurilor-proprietate publică.

Reieșind din raportul Centrului Național Anticorupție, se menționează că fenomenul corupției la nivel local este mai mult caracteristic procesului de gestionare administrativă a bunurilor publice și a resurselor financiare publice, precum și procesului de eliberare a autorizațiilor sau documentelor ce țin de proprietatea persoanelor fizice.

Ca urmare a audierii raportului Centrului Național Anticorupție, precum și a prezentărilor Cancelariei de Stat și Congresului Autorităților Locale din Moldova Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a DECIS:

1. Se ia act de raportul Centrului Național Anticorupție și prezentările Cancelariei de Stat și Congresului Autorităților Locale din Moldova.

2. Se recomandă *Centrului Național Anticorupție* să asigure continuitatea aplicării instrumentelor necesare în vederea prevenirii și combaterii corupției în administrația publică locală.

3. Se recomandă *Guvernului Republicii Moldova*:

- să reevalueze cadrul juridic de reglementare a activității administrației publice locale prin prisma factorilor și riscurilor de corupție identificați de către Centrul Național Anticorupție și să înainteze propuneri de modificare a actelor normative corespunzătoare;

- luând în considerare că atribuțiile Cancelariei de Stat conțin prevederea: „asigurarea exercitării de către Guvern a prerogativelor legale în relațiile acestuia cu autoritățile administrației publice locale, inclusiv organizarea controlului administrativ al activității autorităților respective, exercitat direct sau prin intermediul oficiilor sale teritoriale”, să consolideze capacitățile de participare a Cancelariei de Stat în procesul de prevenire și combatere a corupției în administrația publică locală;

- să asigure participarea corespunzătoare a Oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat în procesul de prevenire și combatere a corupției în administrația publică locală.

5. Autoritățile menționate în această Decizie vor informa semestrial Comisia securitate națională, apărare și ordine publică despre acțiunile întreprinse.



Eugen CARPOV
Președintele Comisiei
securitate națională,
apărare și ordine publică