



SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA

Direcția generală juridică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfînt 105

www.parlament.md

30 mai 2016

28 nr. 238

Aviz

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(nr. 218 din 19.05.2016)

Examinînd proiectul de lege menționat, în mod prioritar, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și Legii nr. 780/2001 privind actele legislative, Direcția generală juridică expune următoarele.

I. Obiectii cu caracter general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.
3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.
4. Potrivit notei informative la proiect, proiectul de lege a fost elaborat în scopul implementării prevederilor Titlului V capitolului 8 „Achiziții Publice” din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112 din 02.07.2014.

II. Observații de conținut și tehnico-legislative

1. La Art. III:
 - titlul Legii este invocat incorrect, fiind necesară substituirea acestuia cu „Legea privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici”;
 - pentru un spor de precizie normativă, considerăm necesar de concretizat compartimentul unde se va plasa „Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor”. De asemenea, atenționăm, că anexa nr. 2 conține rubricile

„gradul de salarizare” și „titlul funcției”, rubrici ce nu se conțin la compartimentul propus în completare.

2. La Art. IV:

1) art. 1, în partea ce ține de redarea noțiunii „contract de achiziții publice de lucrări” într-o nouă redacție, obiectăm, că potrivit notei informative la proiect, definiția dată a fost revizuită astfel, încât că fie în concordanță cu Directiva 2004/18/CE din 31 mai 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii, precum și transpunerea în textul Legii nr. 131/2015 a anexei nr. 1 din această Directivă.

Este de precizat, că varianta actuală a noțiunii respective corespunde noțiunii cuprinse în Directiva 2004/18/CE, cu excepția, că noțiunea cuprinsă în Directivă face trimitere la anexa nr. 1 din acest act comunitar, fapt ce se propune a fi transpus în textul Legii prin redarea noțiunii „contract de achiziții publice de lucrări” într-o nouă redacție.

Trebuie să menționăm, că odată cu adoptarea Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26.02.2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, Directiva 2004/18/CE se abrogă începând cu 18 aprilie 2016. Directiva 2014/24/UE intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene din 28 martie 2014, nr. L 94/65).

În acest context, corelând noțiunea propusă în modificare cu ambele Directive, constatăm, că definirea noțiunii „contract de achiziții publice de lucrări” a fost preluată din Directiva 2004/18/CE, conținutul anexei – din Directiva 2004/18/CE, iar COD CPV din anexă - din Directiva 2014/24/UE.

De asemenea, este de notat, că reglementările Directivei 2004/18/CE sunt similare Directivei 2014/24/UE. Conform tabelului de corespondență, aprobat prin anexa XV din Directiva 2014/24/UE, art. 1 alin. (2) lit. b) prima și a doua teză, (care reglementează noțiunea dată), precum și anexa nr. 1 din Directiva 2004/18/CE corespunde art. 2 alin. (1) pct. 6 și 7, precum și anexei nr. II din Directiva 2014/24/UE.

Prin urmare, ținând cont:

- de principiul legiferării stabilit la art. 4 din Legea nr. 780/2001, care proclamă caracterul stabil al normelor juridice, precum și întru evitarea modificărilor frecvente a legislației, modificări ce urmează a fi inserate în legătură cu transpunerea integrală a Directivei 2014/24/UE,
- că Directiva 2004/18/CE a fost abrogată începând cu 18 aprilie 2016,
- că anexa nr. 1¹ propusă în completare este expusă ținând cont de conținutul anexei nr. 2 din Directiva 2014/24/UE,
- că Legea nr. 131/2015 a fost adoptată și în scopul transpunerii parțiale a Directivei 2014/24/UE,

considerăm necesar revederea noțiunii „contract de achiziții publice de lucrări” și expunerea noțiunii date în varianta celei cuprinse în Directiva 2014/24/UE;

2) art. 45:

- alin. (2), obiectăm asupra utilizării sintagmei „de asemenea” în sensul, dacă prin această sintagmă se subînțelege publicarea anunțului de participare conform art. 28 alin. (1), adică în Buletinul achizițiilor publice și pe pagina web a Agenției Achiziții Publice, precum și în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene. Obiecția se referă și la art. 49 alin. (2), art. 52 alin. (6) și art. 53 alin. (5);

- alin. (3), ținând cont, că potrivit art. 28 alin. (1) din Lege, anunțul de participare se publică în Buletinul achizițiilor publice și pe pagina web a Agenției Achiziții Publice, sugerăm a fi reexaminată propunerea respectivă în sensul concretizării necesității publicării anunțului de participare și pe pagina web a Agenției Achiziții Publice. Obiecția este valabilă și pentru art. 49 alin. (3) și (4), art. 52 alin. (5) și (7) și art. 53 alin. (6). Cu referire la termenul „20 de zile” sugerăm a se indica, dacă este necesar, din ce moment curge termenul menționat. Obiecția este valabilă și pentru tot cuprinsul proiectului de lege;

3) art. 67 alin. (1) lit. c) propoziția a doua, cu referire la utilizarea cuvintelor „în conformitate cu prevederile prezentei legi” sugerăm a se indica expres articolele la care se face referință;

4) art. 73 alin. (2), numărul Legii cu privire la secretul de stat și Legii cu privire la secretul comercial sunt invocate incorrect, acestea fiind „nr. 171-XIII” și, respectiv, nr. 245-XVI”;

5) art. 75:

- alin. (1), pentru un spor de precizie normativă, propunem a fi revăzute cuvintele „față de persoanele fizice și juridice care examinează contestațiile” fiindcă, în redacția propusă se poate subînțelege, că persoanele fizice și juridice examinează contestații, deși, cert este, că această funcție este atribuită Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor;

- alin. (3), urmează de indicat numărul și data Legii finanțelor publice și responsabilități bugetar-fiscale, acestea fiind, nr. 181 din 25.07.2014;

- alin. (6), pentru un spor de precizie normativă, cuvântul „numai” propunem a fi exclus, iar cuvântul „instanțele” – de exclus;

- alin. (9), pentru a fi în acord cu terminologia utilizată în textul Legii, sintagma „site-ul” se va substitui cu cuvintele „pagina web”;

- alin. (10), considerăm necesar expunerea normelor prevăzute la acest alineat în mai multe alineate, expunîndu-se cu claritate, procedura de numire atât a consilierilor, precum și a directorului general și a directorul general adjunct;

- alin. (11) - (20) apare întrebarea, dacă prevederile acestor alineate se atribuie și directorului general, precum și directorului general adjunct, cu atât mai

mult, că alin. (22) prevede revocarea mandatului directorului general pentru cazurile de revocare a unui consilier prevăzute la alin. (18);

- alin. (21) și (22) prevăd modalitatea de încetare a mandatului consilierilor, precum și a directorului general, dar nu se referă și la modalitatea de încetare a directorului general adjunct;

- alin. (25), sugerăm a se prevedea modalitatea de alegere a președintelui completului, precum și prevederi detaliate referitoare la desfășurarea activității completului. În același timp, întru consecutivitatea reglementării materiei, propunem ca alineatele (24) - (29) să fie expuse spre reglementare, după cum urmează: (25), (24), (29), (26), (27), (28);

- având în vedere, că art. 75 conține mai multe materii spre reglementare, cum ar fi: statutul și structura Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, numirea consilierilor, directorului general și a directorului general adjunct, cerințele de numire în funcția de consilieri, drepturile și obligațiile consilierilor, încetarea și revocarea mandatului consilierului, desfășurarea ședințelor și lucrărilor de secretariat a completelor de consilieri, instituirea unui registru de către Agenție în care vor fi inclusi experți externi pentru efectuarea de expertize tehnice și financiare, *considerăm necesar expunerea conținutului art. 75 în mai multe articole*;

6) la anexa nr. 1¹, privitor la sursa publicării nomenclatorului NACE, utilizată în finalul anexei, relevăm că potrivit Directivei 2004/18/CE, Regulamentul (CEE) nr. 3037/90 al Consiliului din 9 octombrie 1990 privind clasificarea statistică a activităților economice în Comunitatea Europeană a fost modificat de Regulamentul (CEE) nr. 761/93 al Comisiei din 24 martie 1993. Pentru acest motiv, după cuvântul „Comisiei” propunem a fi introdusă sintagma „din 24 martie 1993”, iar cuvintele „ultima dată” sugerăm a fi excluse.

7) art.83, în partea ce ține de redarea alin. (2) într-o nouă redacție, obiectăm că nota informativă la proiect nu conține careva justificări referitoare la modificarea articolelor care urmează să intre în vigoare la 1 ianuarie 2019.

În concluzie, menționăm că proiectul de lege poate fi propus spre examinare în ședință plenară cu luarea în considerare a obiecțiilor prezentului aviz.

Şef Direcție
Ion Creangă

Ex. I.Băieșu
Tel: 2-70